月度法规汇编

第八期　2026 年 08 月

Monthly Tax Law Summary



Youndax 永大中国

永大·Youndax

Young, Adaptable, Fin-Tax Expert

北京永大税务师事务所有限公司
地址：北京市丰台区海鹰路 6 号院 20 号楼
电话：+86-82251915
网址：http://www.yongdatax.com

月度法规汇编目录

全国性法规 1

税收征收管理 1

支持企业兼并重组税收政策和征管文件汇编 1

增值税 8

国家税务总局关于公布失效废止的部分税务规范性文件目录的公告 ... 8

商务部等 9 部门关于促进航空保税维修高质量发展的意见 24

财政部、税务总局关于明确非应税交易等增值税有关事项的公告 29

进出口税 33

2026 年农产品进口关税配额再分配公告 33

商务部等 9 部门关于促进航空保税维修高质量发展的意见 35

企业所得税 40

支持企业兼并重组税收政策和征管文件汇编 40

个人所得税 47

国务院关于修改《住房公积金管理条例》的决定 47

财政部、税务总局、中国证监会关于规范转让上市公司限售股个人所得税政策的公告 67

城市维护建设税 69

《中华人民共和国地方附加税法（征求意见稿）》公开征求意见 69

土地增值税 74

支持企业兼并重组税收政策和征管文件汇编 74

车船税 81

《享受车船税减免优惠的节约能源、使用新能源汽车车型目录》（第八十八批）、《减免车辆购置税的新能源汽车车型目录》（第三十三批） 81

印花税 82

支持企业兼并重组税收政策和征管文件汇编 82

耕地占用税 89

中华人民共和国耕地保护和质量提升法 89

契税 110

支持企业兼并重组税收政策和征管文件汇编 110

住房城乡建设部、自然资源部、金融监管总局关于完善商品住房销售制度的通知 117

车辆购置税 125

《享受车船税减免优惠的节约能源、使用新能源汽车车型目录》（第八十八批）、《减免车辆购置税的新能源汽车车型目录》（第三十三批） 125

综合税收政策 126

国务院关于修改和废止部分行政法规的决定 126

中华人民共和国农业法 131

税收协定 162

国家税务总局关于《中华人民共和国政府和挪威王国政府对所得消除双重征税和防止逃避税的协定》及议定书生效执行的公告 162

环境保护税 168

最高人民法院关于适用《中华人民共和国生态环境法典》时间效力的若干规定 168

最高人民法院、最高人民检察院关于修改《最高人民法院、最高人民检察院关于办理海洋自然资源与生态环境公益诉讼案件若干问题的规定》等两件司法解释的决定 172

最高人民法院关于修改《最高人民法院关于审理船舶油污损害赔偿纠纷案件若干问题的规定》等九件司法解释的决定 186

国务院关于修改和废止部分行政法规的决定 263

社保与非税收入 268

国务院关于修改《住房公积金管理条例》的决定 268

中华人民共和国医疗保障法 288

《中华人民共和国地方附加税法（征求意见稿）》公开征求意见 ... 302

地方性法规 307

上海市 307

上海市调整 2026 年度社保缴费基数上下限 307

上海市住房城乡建设管理委、房屋管理局、财政局、人民银行上海市分行、上海金融监管局、公积金中心关于优化本市房地产政策措施的通知 308

天津市 310

天津市税务局关于公布第五届青少年“我与税收”主题征文活动获奖情况的通告 310

天津市财政局、税务局关于延续执行城市维护建设税纳税人所在地具体地点有关政策的通知 312
天津市人社局、医保局、税务局关于公布 2025 年度全市职工平均工资及 2026 年度工资福利待遇标准等有关问题的通知 313
天津市税务局、残疾人联合会、财政局关于 2026 年用人单位申报缴纳残疾人就业保障金工作安排的通告 317
天津市税务局、人力资源和社会保障局、医疗保障局关于暂停办理社会保险费相关业务的通告 318
重庆市 320
重庆市税务局关于公布第五批离境退税商店名单和“即买即退”商店名单的通告 320
重庆市税务局关于开展增值税及附加税费申报试点的公告 345
福建省 347
福建省科学技术厅关于福建省 2026 年第二批入库科技型中小企业名单的公告 347
福建省财政厅、税务局关于部分非营利组织名称变更等事项的通知 348
福建省财政厅、税务局、民政厅关于部分公益性社会组织名称变更等事项的通知 349
福建省财政厅、税务局、民政厅关于确认福建省翔安创新实验室科技发展基金会公益性捐赠税前扣除资格的通知 350
甘肃省 351

甘肃省人力资源和社会保障厅、税务局关于 2026 年度全省工伤保险费率调整有关业务的通告 351
甘肃省人力资源和社会保障厅、财政厅、退役军人事务厅、医疗保障局、税务局关于进一步统一和规范失业保险有关政策的通知 353
甘肃省人力资源和社会保障厅、财政厅、统计局、税务局关于公布 2026 年甘肃省社会保险缴费基数的通知 359
广东省 360
广东省人民政府关于调整我省最低工资标准的通知 360
广西壮族自治区 362
广西壮族自治区财政厅、税务局关于公布取得 2026 年度—2028 年度公益性捐赠税前扣除资格的第一批群众团体名单（支援抗洪救灾批次）的通告 362
广西壮族自治区财政厅、税务局、民政厅关于公布取得 2026 年度—2028 年度公益性捐赠税前扣除资格的第一批公益性社会组织名单（支援抗洪救灾批次）的通告 365
广西壮族自治区税务局关于推行境外旅客购物离境退税“即买即退”服务措施的通告 366
贵州省 369
贵州省财政厅、税务局关于确认贵州省红十字会等群众团体 2027 年度—2029 年度公益性捐赠税前扣除资格的公告 369
贵州省财政厅、税务局关于确认修文县红十字会等群众团体 2026 年度

—2028 年度公益性捐赠税前扣除资格的公告 372

海南省 373

海南省财政厅、税务局、民政厅关于 2026 年度—2028 年度（第二批）公益性社会组织捐赠税前扣除资格名单的公告 373

河北省 375

河北省财政厅、自然资源厅、税务局关于转发《财政部、自然资源部、税务总局关于进一步完善矿业权出让收益征收有关工作的通知》的通知 375

河北省人力资源和社会保障厅、教育厅、财政厅、税务局关于落实失业保险支持企业稳岗扩岗政策具体操作办法的通知 377

河北省财政厅、税务局、中共河北省委宣传部关于公布河北省第十批转制文化企业名单的通知 382

河南省 383

河南省科技厅、财政厅、税务局关于组织开展 2026 年度高新技术企业认定工作的通知 383

河南省科学技术厅、税务局关于组织开展企业享受研发费用税前加计扣除政策研发项目填报和鉴定工作的通知 390

河南省人力资源和社会保障厅关于调整省直职工基本医疗保险有关政策的通知 394

黑龙江省 396

黑龙江省科学技术厅、商务厅、财政厅、税务局、发展和改革委员会关于组织开展 2026 年黑龙江省技术先进型服务企业认定工作的通知 . 396

黑龙江省医疗保障局、民政厅、财政厅、人力资源和社会保障厅、农业农村厅、卫生健康委员会、税务局、残疾人联合会关于印发《黑龙江省建立长期护理保险制度实施方案》的通知 399

湖北省 411

湖北省医疗保障局、民政厅、财政厅、农业农村厅、卫生健康委、税务局关于做好常态化医疗保障帮扶工作的实施意见 411

湖北省税务局关于征集第二批境外旅客购物离境退税代理机构的通告 417

湖北省人力资源和社会保障厅、教育厅、财政厅、税务局关于进一步做好失业保险稳岗惠民促就业工作的通知 419

湖南省 422

湖南省医疗保障局、教育厅、财政厅、税务局关于做好 2027 年度学龄前儿童及在校学生城乡居民基本医疗保险参保缴费工作的通知 422

吉林省 426

吉林省税务局关于调整《税收缴款书(出口货物劳务专用)》和《出口货物完税分割单》有关事项的公告 426

吉林省财政厅、税务局关于确认吉林省红十字会等公益性群众团体 2026 年度—2028 年度公益性捐赠税前扣除资格的公告 428

江苏省 430

江苏省税务局办公室关于印发《江苏省税务局跨境交易国际税收政策适用服务工作办法（试行）》的通知 430

江苏省税务局办公室关于印发《江苏省税务局国际税收遵从规划 (2026-

2028 年）》的通知 436

辽宁省 451

辽宁省税务局、财政厅、沈阳海关、商务厅关于征集境外旅客购物离境退税代理机构的通告 451

内蒙古自治区 454

内蒙古自治区税务局关于调整出口专用税收票证有关事项的通告 ... 454

内蒙古自治区人力资源和社会保障厅、教育厅、财政厅、税务局关于失业保险支持企业稳岗扩岗的通知 455

内蒙古自治区人力资源和社会保障厅、财政厅、税务局关于 2026 年社会保险缴费基数有关问题的通知 463

宁夏回族自治区 464

宁夏回族自治区医疗保障局关于印发《宁夏回族自治区长期护理保险经办规程（试行）》的通知 464

宁夏回族自治区人力资源和社会保障厅、财政厅、医疗保障局、税务局关于 2026 年度社会保险缴费基数有关问题的通知 486

山东省 489

山东省人力资源和社会保障厅等 5 部门关于延续实施失业保险支持企业稳岗扩岗政策的通知 489

山东省工业和信息化厅等 8 部门关于印发《山东省工业再生资源循环利用规范化管理办法（试行）》的通知 493

山东省人力资源和社会保障厅、医疗保障局、税务局、青岛市税务局关

于公布 2025 年度全省全口径城镇单位就业人员平均工资等有关问题的通知 504
山东省税务局关于征选境外旅客购物离境退税代理机构的通告 505
山西省 508
山西省人民政府办公厅关于调整我省最低工资标准的通知 508
山西省人力资源和社会保障厅、财政厅、税务局、医疗保障局关于公布 2026 年缴纳社会保险费基数标准等有关问题的通知 517
陕西省 518
陕西省税务局关于调整《税收缴款书（出口货物劳务专用）》和《出口货物完税分割单》有关事项的公告 518
西藏自治区 520
西藏自治区税务局关于延长日喀则市吉隆县吉隆口岸申报纳税期限的通告 520
新疆维吾尔自治区 521
新疆维吾尔自治区人力资源和社会保障厅、教育厅、财政厅、税务局关于做好失业保险支持企业稳岗扩岗工作的通知 521
浙江省 525
浙江省财政厅关于进一步规范公益事业捐赠票据使用管理的通知 ... 525
厦门市 529
福建省商务厅、财政厅、福州海关、厦门海关、税务局关于“十五五”期间享受支持科技创新进口税收优惠政策外资研发中心核定办法的通

知 529

厦门市税务局关于调整《税收缴款书（出口货物劳务专用）》和《出口货物完税分割单》有关事项的通告 538

青岛市 539

山东省人力资源和社会保障厅、医疗保障局、税务局、青岛市税务局关于公布 2025 年度全省全口径城镇单位就业人员平均工资等有关问题的通知 539

深圳市 540

深圳市医疗保障局、税务局关于开展 2026 年过渡期及 2027 年度深圳市居民基本医疗保险集中参保缴费工作的通告 540

北京永大税务师事务所有限公司
地址：北京市丰台区海鹰路 6 号院 20 号楼
电话：+86-82251915
网址：http://www.yongdatax.com

全国性法规

税收征收管理

支持企业兼并重组税收政策和征管文件汇编

文号：支持企业兼并重组税收政策和征管文件汇编 发布日期：2026-08-27

一、国务院文件

1.《国务院关于进一步优化企业兼并重组市场环境的意见》（国发〔2014〕14 号，2014 年 3 月 7 日）

2.《国务院办公厅关于印发中央企业公司制改制工作实施方案的通知》（国办发〔2017〕69 号，2017 年 7 月 18 日）

二、企业所得税政策文件

1.《财政部、国家税务总局关于企业重组业务企业所得税处理若干问题的通知》（财税〔2009〕59 号，2009 年 4 月 30 日）

2.《财政部、国家税务总局关于企业清算业务企业所得税处理若干问题的通知》（财税〔2009〕60 号，2009 年 4 月 30 日）

3.《国家税务总局关于发布〈企业重组企业所得税管理办法〉的公告》（国家税务总局公告 2010 年第 4 号，2010 年 7 月 26 日）

4.《国家税务总局关于非居民企业股权转让适用特殊性税务处理有关问题的公告》（国家税务总局公告 2013 年第 72 号，2013 年 12 月 12 日）

5.《财政部、国家税务总局关于促进企业重组有关企业所得税处理问题的通知》（财税〔2014〕109 号，2014 年 12 月 25 日）

6.《财政部、国家税务总局关于非货币资产投资企业所得税处理问题的通知》（财税〔2014〕116 号，2014 年 12 月 31 日）

7.《国家税务总局关于非货币资产投资企业所得税有关征管问题的公告》（国家税务总局公告 2015 年第 33 号，2015 年 5 月 8 日）

8.《国家税务总局关于资产（股权）划转企业所得税征管问题的公告》（国家税务总局公告 2015 年第 40 号，2015 年 5 月 27 日）

9.《国家税务总局关于企业重组业务企业所得税征收管理若干问题的公告》（国家税务总局公告 2015 年第 48 号，2015 年 6 月 24 日）

10.《国家税务总局关于全民所有制企业公司制改制企业所得税处理问题的公告》（国家税务总局公告 2017 年第 34 号，2017 年 9 月 22 日）

11.《国家税务总局关于非居民企业所得税源泉扣缴有关问题的公告》（国家税务总局公告 2017 年第 37 号，2017 年 10 月 17 日）

12.《国家税务总局关于企业重组业务所得税处理有关征管问题的公告》（国家税务总局公告 2026 年第 13 号，2026 年 7 月 8 日）

重组分类与企业所得税处理

※一 般 重 组

1.股权收购、资产收购重组交易

（1）被收购方应确认股权、资产转让所得或损失。

（2）收购方取得股权或资产的计税基础应以公允价值为基础确定。

（3）被收购企业的相关所得税事项原则上保持不变。

2.企业合并

（1）被合并企业及其股东都应按清算进行所得税处理。

（2）合并企业应按公允价值确定接受被合并企业各项资产和负债的计税基础。

（3）被合并企业的亏损不得在合并企业结转弥补。

3.债务重组

（1）以非货币性资产清偿债务，应当分解为转让相关非货币性资产、按非货币性资产公允价值清偿债务两项业务，确认相关资产的所得或损失。

（2）发生债权转股权的，应当分解为债务清偿和股权投资两项业务，确认有关债务清偿所得或损失。

（3）债务人应当按照支付的债务清偿额低于债务计税基础的差额，确认债务重组所得；债权人应当按照收到的债务清偿额低于债权计税基础的差额，确认债务重组损失。

（4）债务人的相关所得税纳税事项原则上保持不变。

※特殊性税务处理

（一）企业重组同时符合以下条件的，适用特殊性税务处理规定：

（1）具有合理的商业目的，且不以减少、免除或者推迟缴纳税款为主要目的。

（2）被收购、合并或分立部分的资产或股权比例不低于 50%。

（3）股权、资产收购、合并、分立的重组交易对价中涉及股权支付金额不低于其交易支付总额的 85%。

（4）企业重组后的连续 12 个月内不改变重组资产原来的实质性经营活动。

（5）企业重组中取得股权支付的原主要股东，在重组后连续 12 个月内，不得转让所取得的股权。

（二）符合条件的各类重组行为的具体处理：

1.符合条件的股权收购

（1）被收购企业的股东取得收购企业股权的计税基础，以被收购股权的原有计税基础确定。

（2）收购企业取得被收购企业股权的计税基础，以被收购股权的原有计税基础确定。

（3）收购企业、被收购企业的原有各项资产和负债的计税基础和其他相关所得税事项保持不变。

2.符合条件的资产收购

（1）转让企业取得受让企业股权的计税基础，以被转让资产的原有计税基础确定。

（2）受让企业取得转让企业资产的计税基础，以被转让资产的原有计税基础确定。

3.符合条件的企业合并

（1）被合并企业股东取得合并企业股权的计税基础，以其原持有的被合并企业股权的计税基础确定。

（2）合并企业接受被合并企业资产和负债的计税基础，以被合并企业的原有计税基础确定。

（3）被合并企业合并前的相关所得税事项由合并企业承继。

（4）亏损弥补。

可由合并企业弥补的被合并企业亏损的限额=被合并企业净资产公允价值×截至合并业务发生当年年末国家发行的最长期限的国债利率。

4.符合条件的债务重组

（1）基本规定：企业债务重组确认的应纳税所得额占该企业当年应纳税所得额 50%以上，可以在 5 个纳税年度内，均匀计入各年度的应纳税所得额。

（2）债转股业务：

①对债务清偿和股权投资两项业务暂不确认有关债务清偿所得或损失。

②股权投资的计税基础以原债权的计税基础确定。

③企业的其他相关所得税事项保持不变。

（三）资产转让所得或损失的确认

重组交易各方按上述规定对交易中股权支付暂不确认有关资产的转让所得或损失，其非股权支付部分仍应在交易当期确认相应的资产转让所得或损失，并调整相应资产的计税基础。

非股权支付对应的资产转让所得或损失=（被转让资产的公允价值-被转让资产的计税基础）×（非股权支付金额÷被转让资产的公允价值）

三、增值税政策文件

1.《国家税务总局关于纳税人资产重组增值税留抵税额处理有关问题的公告》（国家税务总局公告 2012 年第 55 号，2012 年 12 月 13 日）

2.《财政部、国家税务总局关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》（财税〔2016〕36 号，2016 年 3 月 23 日）

3.《财政部、税务总局关于增值税进项税额抵扣等有关事项的公告》（财政部、税务总局公告 2026 年第 13 号，2026 年 1 月 30 日）

4.《财政部、税务总局关于明确非应税交易等增值税有关事项的公告》（财政部、税务总局公告 2026 年第 25 号，2026 年 8 月 27 日）

四、契税政策文件

1.《财政部、税务总局关于继续实施企业、事业单位改制重组有关契税政策的公告》（财政部、税务总局公告 2023 年第 49 号，2023 年 9 月 22 日）

五、土地增值税政策文件

1.《财政部、税务总局关于继续实施企业改制重组有关土地增值税政策的公告》（财政部、税务总局公告 2023 年第 51 号，2023 年 9 月 22 日）

六、印花税政策文件

1.《财政部、税务总局关于企业改制重组及事业单位改制有关印花税政策的公告》（财政部、税务总局公告 2024 年第 14 号，2024 年 8 月 27 日）

七、改制重组不动产登记

1.《自然资源部、国务院国有资产监督管理委员会、国家税务总局、国家金融监督管理总局关于进一步提升不动产登记便利度促进营商环境优化的通知》（自然资发〔2024〕9 号，2023 年 12 月 21 日）

国家税务总局关于公布失效废止的部分税务规范性文件目录的公告

文号：国家税务总局公告 2026 年第 18 号 发布日期：2026-08-10

根据《中华人民共和国增值税法》、《中华人民共和国增值税法实施条例》等规定，国家税务总局对相关税务规范性文件进行了清理。现将《失效废止的部分税务规范性文件目录》予以公布。

特此公告。

附：国家税务总局关于《国家税务总局关于公布失效废止的部分税务规范性文件目录的公告》的解读

一、制定《公告》的背景是什么?

《中华人民共和国增值税法》及其《实施条例》已于 2026 年 1 月 1 日起施行，为做好政策衔接，按照《税务规范性文件制定管理办法》（国家税务总局令第 41 号公布，第 50 号、第 53 号修改）的有关规定，税务总局对相关税务规范性文件进行了清理。

二、《公告》公布废止的主要内容有哪些?

《公告》共对 144 件税务规范性文件进行清理，其中全文废止 136 件，部分内容废止 8 件。公布废止的文件主要是与现行有效的增值税政策不一致或已被新文件替代。例如，《财政部、税务总局关于增值税进项税额抵扣等有关事项的公告》（2026 年第 13 号）对资产重组有关增值税内容进行了明确，因

此，《公告》废止了《国家税务总局关于纳税人资产重组有关增值税问题的公告》（2011 年第 13 号）。

失效废止的部分税务规范性文件目录

序号	标题	文件字号	发布时间	失效废止内容
1	国家税务总局关于印发《增值税部分货物征税范围注释》的通知	国税发〔1993〕151号	1993年12月25日	全文
2	国家税务总局关于中外合资中加公路桥梁开发有限公司税收问题的批复	国税函发〔1994〕32号	1994年1月24日	全文
3	国家税务总局关于国家物资储备局系统销售储备物资统一缴纳增值税问题的通知	国税发〔1994〕90号	1994年4月13日	全文
4	国家税务总局关于境外团体或个人在我国从事文艺及体育演出有关税收问题的通知	国税发〔1994〕106号	1994年4月21日	第一条第一项、第三条第一项
5	国家税务总局关于人民银行贷款业务不征收营业税的具体范围的通知	国税发〔1994〕088号	1994年4月30日	全文
6	国家税务总局关于增值税若干征收问题的通知	国税发〔1994〕122号	1994年5月7日	第四条
7	国家税务总局、海洋石油税务管理局关于中国海洋石油总公司取得的服务收入征税问题的通知	国税油发〔1994〕11号	1994年5月16日	第一条

序号	标题	文件字号	发布时间	失效废止内容
8	国家税务总局关于渤海锦州 20-2 油气田缴纳增值税有关问题的通知	国税函发〔1994〕352 号	1994 年 6 月 27 日	全文
9	国家税务总局关于高尔夫球俱乐部税收问题的批复	国税函发〔1994〕514 号	1994 年 9 月 13 日	全文
10	国家税务总局关于中国农业发展银行营业税征收问题的通知	国税发〔1994〕252 号	1994 年 12 月 7 日	全文
11	国家税务总局关于明确流转税、资源税法规中“主管税务机关征收机关”名称问题的通知	国税发〔1994〕232 号	1994 年 12 月 22 日	全文
12	国家税务总局关于印发《增值税问题解答（之一）》的通知	国税函发〔1995〕288 号	1995 年 6 月 2 日	第九条、第十二条
13	国家税务总局关于律师事务所办案费收入征收营业税问题的批复	国税函发〔1995〕479 号	1995 年 8 月 30 日	全文
14	国家税务总局关于《农业产品征税范围注释》执行日期的通知	国税明电〔1995〕044 号	1995 年 9 月 14 日	全文
15	国家税务总局关于《四川省地税局关于社会中介机构有偿服务使用票据问题的请示》的批复	国税函发〔1995〕425 号	1995 年 8 月 4 日	全文
16	国家税务总局关于中国海洋石油总公司所属公司提供劳	国税函〔1996〕112	1996 年 3	全文

序号	标题	文件字号	发布时间	失效废止内容
	务征收营业税问题的通知	号	月 15 日	
17	国家税务总局关于中国成达化学工程公司征收营业税问题的批复	国税函〔1996〕174 号	1996 年 4 月 17 日	全文
18	国家税务总局关于增值税若干征管问题的通知	国税发〔1996〕155 号	1996 年 9 月 9 日	第二条
19	国家税务总局关于农牧业救灾柴油征收增值税问题的批复	国税函〔1996〕612 号	1996 年 10 月 29 日	全文
20	国家税务总局关于邮政汇兑资金利息收入征收营业税问题的批复	国税函〔1996〕635 号	1996 年 11 月 6 日	全文
21	国家税务总局关于房产开发企业销售不动产征收营业税问题的通知	国税函〔1996〕684 号	1996 年 11 月 22 日	全文
22	国家税务总局关于个人从事房地产经营业务征收营业税问题的批复	国税函〔1996〕718 号	1996 年 12 月 12 日	全文
23	国家税务总局关于美国西屋电气公司提供技术服务、检验等劳务适用税目税率问题的批复	国税函〔1997〕329 号	1997 年 5 月 29 日	全文
24	国家税务总局关于以不动产作为股、利进行分配征收营业税问题的批复	国税函〔1997〕387 号	1997 年 6 月 28 日	全文

序号	标题	文件字号	发布时间	失效废止内容
25	国家税务总局关于正大康地（深圳）有限公司生产经营饲料添加剂预混料应否免征增值税问题的批复	国税函〔1997〕424号	1997年7月22日	全文
26	国家税务总局关于以不动产或无形资产投资入股收取固定利润征收营业税问题的批复	国税函〔1997〕490号	1997年9月1日	全文
27	国家税务总局关于厦门邮电纵横股份有限公司销售传呼机、移动电话征收增值税问题的批复	国税函〔1997〕504号	1997年9月5日	全文
28	国家税务总局关于房地产租赁行为征收营业税问题的批复	国税函〔1997〕564号	1997年10月24日	全文
29	国家税务总局关于中影公司发行影片征收营业税的通知	国税函〔1998〕316号	1998年5月27日	全文
30	国家税务总局关于军队转让空余军用土地应按规定征收营业税的批复	国税函〔1998〕421号	1998年7月13日	全文
31	国家税务总局关于新汶矿务局机电设备管理中心出租设备征收营业税的批复	国税函〔1998〕427号	1998年7月16日	全文
32	国家税务总局关于企业破产、倒闭、解散、停业后增值税留抵税额处理问题的批复	国税函〔1998〕429号	1998年7月16日	全文
33	国家税务总局关于盐城市“户外广告城市空间有偿使	国税函〔1998〕444	1998年7	全文

序号	标题	文件字号	发布时间	失效废止内容
	用费”征收营业税问题的批复	号	月 28 日	
34	国家税务总局关于《人民法院报》刊登法院公告暂不征收营业税的通知	国税函〔1998〕483 号	1998 年 8 月 18 日	全文
35	国家税务总局关于企业所属机构间移送货物征收增值税问题的通知	国税发〔1998〕137 号	1998 年 8 月 26 日	全文
36	国家税务总局关于建筑公司承建非军事工程征收营业税问题的批复	国税函〔1998〕534 号	1998 年 9 月 11 日	全文
37	国家税务总局关于“代建”房屋行为应如何征收营业税问题的批复	国税函〔1998〕554 号	1998 年 9 月 21 日	全文
38	国家税务总局关于企业所属机构间移送货物征收增值税问题的补充通知	国税函〔1998〕718 号	1998 年 12 月 3 日	全文
39	国家税务总局关于外商投资的宾馆、商务楼等经营电信业务征收营业税问题的批复	国税函〔1998〕737 号	1998 年 12 月 8 日	全文
40	国家税务总局关于湖南光前影视制作社销售电视剧播放权征收营业税问题的批复	国税函〔1998〕751 号	1998 年 12 月 9 日	全文
41	国家税务总局关于广播电视系统、交通、工商、公安等部门的有关收费项目征收营业税的批复	国税函〔1998〕766 号	1998 年 12 月 15 日	全文

序号	标题	文件字号	发布时间	失效废止内容
42	国家税务总局关于上海汽车销售公司收取的佣金收入征收营业税问题的批复	国税函〔1999〕55号	1999年1月31日	全文
43	国家税务总局关于修订“饲料”注释及加强饲料征免增值税管理问题的通知	国税发〔1999〕39号	1999年3月8日	全文
44	国家税务总局关于房地产开发企业从事“购房回租”等经营活动征收营业税问题的批复	国税函〔1999〕144号	1999年3月21日	全文
45	国家税务总局关于外国企业来华参展后销售展品有关税务处理问题的批复	国税函〔1999〕207号	1999年4月26日	全文
46	国家税务总局关于水利部门所属勘察设计单位征收营业税问题的通知	国税函〔1999〕728号	1999年11月5日	全文
47	国家税务总局关于印发《出口加工区税收管理暂行办法》的通知	国税发〔2000〕155号	2000年10月26日	全文
48	国家税务总局关于印发《国家税务总局关于推行增值税防伪税控系统的通告》的通知	国税发〔2000〕191号	2000年11月21日	全文
49	国家税务总局关于代扣代缴储蓄存款利息所得个人所得税手续费收入征免税问题的通知	国税发〔2001〕31号	2001年3月16日	全文
50	国家税务总局关于科研单位和铁道部所属勘测设计院营	国税发〔2001〕100	2001年9	全文

序号	标题	文件字号	发布时间	失效废止内容
	业税问题的通知	号	月 11 日	
51	国家税务总局关于中国联通有限公司有关税收问题的通知	国税函〔2001〕762 号	2001 年 10 月 18 日	全文
52	国家税务总局关于中央铁路征收营业税问题的通知	国税发〔2002〕44 号	2002 年 4 月 15 日	全文
53	国家税务总局关于外商投资性公司对其子公司提供服务有关税务处理问题的通知	国税发〔2002〕128 号	2002 年 9 月 28 日	全文
54	国家税务总局关于中国人民建设银行、“大委托”贷款业务应收未收利息有关营业税问题的通知	国税函〔2002〕1014 号	2002 年 11 月 28 日	全文
55	国家税务总局关于人事部人事考试中心受托举办考试有关营业税问题的通知	国税函〔2002〕1053 号	2002 年 12 月 12 日	全文
56	国家税务总局关于外事服务单位营业额问题的通知	国税函〔2002〕1095 号	2002 年 12 月 18 日	全文
57	国家税务总局关于做好已取消涉及出口退税行政审批项目的后续管理工作的通知	国税发〔2003〕145 号	2003 年 12 月 2 日	第一条、第三条、第四条、第五条
58	国家税务总局关于联通分公司与联通新时空分公司联合开展 cdma 网络通信业务营业税问题的通知	国税函〔2003〕1299 号	2003 年 12 月 3 日	全文

序号	标题	文件字号	发布时间	失效废止内容
59	国家税务总局关于日本三洋电机株式会社取得技术转让收入免征营业税问题的批复	国税函〔2004〕72号	2004年1月13日	全文
60	国家税务总局关于合作建房营业税问题的批复	国税函〔2004〕241号	2004年2月17日	全文
61	国家税务总局关于住房专项维修基金征免营业税问题的通知	国税发〔2004〕69号	2004年6月7日	全文
62	国家税务总局关于中英人寿保险有限公司等保险公司部分险种免征营业税问题的批复	国税函〔2004〕730号	2004年6月7日	全文
63	国家税务总局关于美国友邦保险有限公司北京分公司部分险种免征营业税问题的批复	国税函〔2004〕737号	2004年6月7日	全文
64	国家税务总局关于中国人寿保险（集团）公司重组改制后有关税务问题的通知	国税函〔2004〕852号	2004年6月11日	全文
65	国家税务总局关于广电日生人寿保险有限公司取得的保险业务收入免征营业税的批复	国税函〔2004〕819号	2004年6月25日	全文
66	国家税务总局关于安联大众人寿保险有限公司取得的保费收入免征营业税的批复	国税函〔2004〕820号	2004年6月25日	全文
67	国家税务总局关于取消防伪税控企业资格认定的通知	国税函〔2004〕823	2004年6	全文

序号	标题	文件字号	发布时间	失效废止内容
		号	月 25 日	
68	国家税务总局关于金盛人寿保险有限公司取得的保险业务收入免征营业税的批复	国税函〔2004〕887 号	2004 年 7 月 7 日	全文
69	国家税务总局关于恒康天安人寿保险有限公司取得的保险业务收入免征营业税的批复	国税函〔2004〕888 号	2004 年 7 月 7 日	全文
70	国家税务总局关于 top 信息系统株式会社取得技术转让收入免征营业税问题的批复	国税函〔2004〕928 号	2004 年 7 月 30 日	全文
71	国家税务总局关于有价消费卡征收营业税问题的批复	国税函〔2004〕1032 号	2004 年 9 月 6 日	全文
72	国家税务总局关于增值税专用发票和其他抵扣凭证审核检查有关问题的通知	国税发〔2004〕119 号	2004 年 9 月 20 日	全文
73	国家税务总局关于中国石油化工集团公司土地租金收入征收营业税问题的通知	国税发〔2004〕131 号	2004 年 9 月 30 日	全文
74	国家税务总局关于中意人寿保险有限公司一年期以上返还性人身保险业务免征营业税的通知	国税函〔2004〕1164 号	2004 年 10 月 18 日	全文
75	国家税务总局关于华泰财产保险股份有限公司取得的保险业务收入免征营业税的通知	国税函〔2004〕1165 号	2004 年 10 月 18 日	全文

序号	标题	文件字号	发布时间	失效废止内容
76	国家税务总局关于毕马威华振会计师事务所与毕马威企业咨询（中国）有限公司之间协作业务有关营业税问题的批复	国税函〔2004〕1169 号	2004 年 10 月 19 日	全文
77	国家税务总局关于生命人寿保险股份有限公司取得的保险业务收入免征营业税的通知	国税函〔2004〕1186 号	2004 年 10 月 22 日	全文
78	国家税务总局关于出口铝矾土有关税收问题的批复	国税函〔2004〕1202 号	2004 年 11 月 3 日	全文
79	国家税务总局关于日本航空电子工业株式会社等外国企业取得技术转让收入免征营业税问题的批复	国税函〔2004〕1210 号	2004 年 11 月 3 日	全文
80	国家税务总局关于增值税一般纳税人取得海关进口增值税专用缴款书抵扣进项税额问题的通知	国税发〔2004〕148 号	2004 年 11 月 11 日	全文
81	国家税务总局关于中英人寿保险有限公司等 3 家保险公司部分险种免征营业税的批复	国税函〔2005〕100 号	2005 年 1 月 26 日	全文
82	国家税务总局关于美国友邦保险公司深圳分公司友邦利多宝终身寿险（万能型）免征营业税的批复	国税函〔2005〕101 号	2005 年 1 月 26 日	全文
83	国家税务总局关于泰国船舶公司征免税问题的通知	国税函〔2005〕134 号	2005 年 1 月 31 日	全文

序号	标题	文件字号	发布时间	失效废止内容
84	国家税务总局关于“消费储值”业务征收营业税问题的批复	国税函〔2005〕168号	2005年2月24日	全文
85	国家税务总局关于中国建银投资有限责任公司纳税申报地点问题的通知	国税发〔2005〕52号	2005年4月4日	全文
86	国家税务总局关于呼和浩特市铁路局向职工销售住房征免营业税问题的批复	国税函〔2005〕334号	2005年4月18日	全文
87	国家税务总局关于在京外国商会征免营业税的批复	国税函〔2005〕370号	2005年4月19日	全文
88	国家税务总局关于由石油伴生气加工压缩成的石油液化气适用增值税税率的通知	国税发〔2005〕83号	2005年5月18日	全文
89	国家税务总局关于明确中国银联股份有限公司提供跨行信息转接服务营业税纳税地点的通知	国税函〔2005〕494号	2005年5月20日	全文
90	国家税务总局关于增值税抵扣凭证审核检查有关问题的批复	国税函〔2005〕495号	2005年5月24日	全文
91	国家税务总局关于取消税务行政审批后外国企业及外籍个人向中国境内转让技术取得收入免征营业税管理问题的通知	国税函〔2005〕652号	2005年6月23日	全文

序号	标题	文件字号	发布时间	失效废止内容
92	国家税务总局关于山东枣庄矿业（集团）有限责任公司收取铁路专用线费有关流转税问题的批复	国税函〔2005〕674号	2005年6月30日	全文
93	国家税务总局关于新疆油田油气储运公司管道运输收入征收流转税问题的通知	国税函〔2005〕704号	2005年7月7日	全文
94	国家税务总局关于胜利油田胜利石油化工建设有限责任公司海洋工程结构物退税问题的批复	国税函〔2005〕721号	2005年7月12日	全文
95	国家税务总局关于亚麻油等出口货物退税问题的批复	国税函〔2005〕974号	2005年10月14日	全文
96	国家税务总局关于金融机构开展个人实物黄金交易业务增值税有关问题的通知	国税发〔2005〕178号	2005年11月7日	全文
97	国家税务总局关于矿物质微量元素舔砖免征增值税问题的批复	国税函〔2005〕1127号	2005年11月30日	全文
98	国家税务总局关于海南南山旅游发展有限公司企业重组中股权转让不征收营业税的批复	国税函〔2005〕1174号	2005年12月13日	全文
99	国家税务总局关于中国石化集团销售实业公司资产租赁收入征收营业税问题的通知	国税发〔2005〕204号	2005年12月21日	全文
100	国家税务总局转发国务院办公厅关于调整住房供应结构	国税发〔2006〕75	2006年5	全文

序号	标题	文件字号	发布时间	失效废止内容
	稳定住房价格意见的通知	号	月 30 日	
101	国家税务总局关于中国移动通信集团公司和中国移动（香港）有限公司内地子公司对奥运会提供通信相关服务赞助有关税收问题的通知	国税函〔2006〕671 号	2006 年 7 月 10 日	全文
102	国家税务总局关于加强房地产交易个人无偿赠与不动产税收管理有关问题的通知	国税发〔2006〕144 号	2006 年 9 月 14 日	第一条第二项有关印花税的规定、第二条第一项、第三条
103	国家税务总局关于旧版货运发票抵扣增值税进项税额有关问题的通知	国税函〔2006〕1187 号	2006 年 12 月 11 日	全文
104	国家税务总局关于公路、内河货物运输业统一发票增值税抵扣有关问题的公告	国家税务总局公告 2006 年第 2 号	2006 年 12 月 14 日	全文
105	国家税务总局关于自主择业军队转业干部享受营业税优惠政策有关问题的批复	国税函〔2006〕1222 号	2006 年 12 月 19 日	全文
106	国家税务总局关于中国移动有限公司内地子公司业务销售附带赠送行为征收流转税问题的通知	国税函〔2006〕1278 号	2006 年 12 月 28 日	全文
107	国家税务总局关于饲料级磷酸二氢钙产品增值税政策问题的通知	国税函〔2007〕10 号	2007 年 1 月 8 日	全文
108	国家税务总局关于中国电信集团公司和中国电信股份有	国税函〔2007〕414	2007 年 4	全文

序号	标题	文件字号	发布时间	失效废止内容
	限公司所属子公司业务销售附带赠送行为征收流转税问题的通知	号	月 6 日	
109	国家税务总局关于个人销售拆迁补偿住房征收营业税问题的批复	国税函〔2007〕768 号	2007 年 7 月 16 日	全文
110	国家税务总局关于中国联通有限公司及所属分公司和中国联合通信有限公司贵州分公司业务销售附带赠送行为有关流转税问题的通知	国税函〔2007〕778 号	2007 年 7 月 20 日	全文
111	国家税务总局关于中国石油天然气集团公司矿区服务业务有关营业税问题的通知	国税函〔2007〕964 号	2007 年 9 月 12 日	全文
112	国家税务总局关于单位和个人土地被国家征用取得土地及地上附着物补偿费有关营业税问题的批复	国税函〔2007〕969 号	2007 年 9 月 12 日	全文
113	国家税务总局关于中国网络通信集团公司及其分公司和中国网通（集团）有限公司及其分公司业务销售附带赠送行为征收流转税问题的通知	国税函〔2007〕1322 号	2007 年 12 月 28 日	全文
114	国家税务总局关于林木销售和管护征收流转税问题的通知	国税函〔2008〕212 号	2008 年 2 月 27 日	全文
115	国家税务总局关于证券公司取得客户证券交易结算资金存款利息收入征收营业税的批复	国税函〔2008〕726 号	2008 年 8 月 11 日	全文

序号	标题	文件字号	发布时间	失效废止内容
116	国家税务总局关于挂面适用增值税税率问题的通知	国税函〔2008〕1007 号	2008 年 12 月 8 日	全文
117	国家税务总局关于中国电信集团公司所属网络资产分公司与中国电信股份有限公司所属分公司联合开展 cdma 网络通信业务营业税问题的通知	国税函〔2009〕75 号	2009 年 2 月 20 日	全文
118	国家税务总局关于增值税简易征收政策有关管理问题的通知	国税函〔2009〕90 号	2009 年 2 月 25 日	全文
119	国家税务总局关于加强对防伪系统服务单位监管切实维护纳税人合法权益的通知	国税函〔2009〕135 号	2009 年 3 月 18 日	全文
120	国家税务总局关于中国移动通信集团公司及所属分公司与中国移动有限公司及所属子公司联合开展 td-scdma 网络通信业务营业税问题的通知	国税函〔2009〕223 号	2009 年 4 月 29 日	全文
121	国家税务总局关于中国联合网络通信有限公司及所属分公司与联通新时空移动通信有限公司及所属分公司联合开展电信业务营业税问题的通知	国税函〔2009〕224 号	2009 年 4 月 29 日	全文
122	国家税务总局关于核桃油适用税率问题的批复	国税函〔2009〕455 号	2009 年 8 月 21 日	全文

序号	标题	文件字号	发布时间	失效废止内容
123	国家税务总局关于供应非临床用血增值税政策问题的批复	国税函〔2009〕456号	2009年8月24日	全文
124	国家税务总局关于出口货物退（免）税有关问题的通知	国税函〔2010〕1号	2010年1月4日	全文
125	国家税务总局关于新认定增值税一般纳税人使用增值税防伪税控系统有关问题的通知	国税函〔2010〕126号	2010年3月31日	全文
126	国家税务总局关于橄榄油适用税率问题的批复	国税函〔2010〕144号	2010年4月8日	全文
127	国家税务总局关于纳税人资产重组有关增值税问题的公告	国家税务总局公告2011年第13号	2011年2月18日	全文
128	国家税务总局关于花椒油增值税适用税率问题的公告	国家税务总局公告2011年第33号	2011年6月2日	全文
129	国家税务总局关于部分液体乳增值税适用税率的公告	国家税务总局公告2011年第38号	2011年7月6日	全文
130	国家税务总局关于纳税人转让土地使用权或者销售不动产同时一并销售附着于土地或者不动产上的固定资产有关税收问题的公告	国家税务总局公告2011年第47号	2011年8月17日	全文

序号	标题	文件字号	发布时间	失效废止内容
131	国家税务总局关于纳税人既享受增值税即征即退先征后退政策又享受免抵退税政策有关问题的公告	国家税务总局公告 2011 年第 69 号	2011 年 12 月 1 日	全文
132	国家税务总局关于一般纳税人销售自己使用过的固定资产增值税有关问题的公告	国家税务总局公告 2012 年第 1 号	2012 年 1 月 6 日	全文
133	国家税务总局关于药品经营企业销售生物制品有关增值税问题的公告	国家税务总局公告 2012 年第 20 号	2012 年 5 月 28 日	全文
134	国家税务总局关于承印境外图书增值税适用税率问题的公告	国家税务总局公告 2013 年第 10 号	2013 年 2 月 22 日	全文
135	国家税务总局关于金融机构销售贵金属增值税有关问题的公告	国家税务总局公告 2013 年第 13 号	2013 年 3 月 15 日	全文
136	国家税务总局关于纳税人资产重组有关增值税问题的公告	国家税务总局公告 2013 年第 66 号	2013 年 11 月 19 日	全文
137	国家税务总局关于杏仁油葡萄籽油增值税适用税率问题的公告	国家税务总局公告 2014 年第 22 号	2014 年 4 月 11 日	全文
138	国家税务总局关于简并增值税征收率有关问题的公告	国家税务总局公告 2014 年第 36 号	2014 年 6 月 27 日	全文
139	国家税务总局关于企业出口集装箱有关退（免）税问题	国家税务总局公告 2014	2014 年 10	全文

序号	标题	文件字号	发布时间	失效废止内容
	的公告	年第 59 号	月 21 日	
140	国家税务总局关于兽用药品经营企业销售兽用生物制品有关增值税问题的公告	国家税务总局公告 2016 年第 8 号	2016 年 2 月 4 日	全文
141	国家税务总局关于物业管理服务中收取的自来水水费增值税问题的公告	国家税务总局公告 2016 年第 54 号	2016 年 8 月 19 日	全文
142	国家税务总局关于在境外提供建筑服务等有关问题的公告	国家税务总局公告 2016 年第 69 号	2016 年 11 月 4 日	第六条、第七条、第八条
143	国家税务总局关于深化增值税改革有关事项的公告	国家税务总局公告 2019 年第 14 号	2019 年 3 月 21 日	全文
144	国家税务总局关于支持个体工商户复工复业等税收征收管理事项的公告	国家税务总局公告 2020 年第 5 号	2020 年 2 月 29 日	全文

商务部等 9 部门关于促进航空保税维修高质量发展的意见

文号：商务部等 9 部门关于促进航空保税维修高质量发展的意见 发布日期：2026-08-19

为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，促进航空保税维修高质量发展，现提出以下意见：

一、加大航空保税维修支持力度

（一）航空维修企业开展航空保税维修产品清单内的航空保税维修业务，不受区域范围限制。鼓励新增航空维修企业优先向综合保税区布局。航空维修企业包括具备独立法人资格且持有中国民用航空维修许可证的企业，或经民航主管部门批准，接受上述企业委托开展航空维修业务的企业。（商务部牵头，国家发展改革委、工业和信息化部、生态环境部、海关总署、中国民航局按职责分工负责）

二、加强财税、金融政策支持

（二）航空保税维修后的产品，不复运出境转为内销的，在获得相关适航证明后，可以按照国家有关规定办理内销手续。综合保税区内维修后产品内销，以修理后货物的实际报验状态照章征收进口关税、进口环节增值税和消费税；综合保税区外保税维修后产品内销，按保税货物一线进口状态补缴进口关税、进口环节增值税和消费税，照章征收国内环节增值税、消费税。（财政部、商务部、海关总署、税务总局按职责分工负责）

（三）维修企业提供保税维修等对外修理修配服务，可按规定适用出口退（免）税政策。（财政部、商务部、海关总署、税务总局按职责分工负责）

（四）加强财政与保险等金融政策联动，提升出口信保承保积极性和服务质效，支持航空保税维修高质量发展。（商务部、财政部牵头，金融监管总局、中国民航局、各类保险公司按职责分工负责）

三、提升监管便利化水平

（五）航空保税维修企业可将部分工序外发至具有相应资质条件的企业，维修后产品及旧件、坏件等全部复运至原委托企业。（商务部、海关总署、中国民航局按职责分工负责）

（六）航空保税维修替换下的具备再利用价值的航材，在检测维修并获得相关适航证明后，无需复运出境或销毁处置，可完税后在国内流通，或转为备用件纳入保税管理。（财政部、商务部、海关总署、中国民航局按职责分工负责）

（七）海关特殊监管区域内航空维修企业承接来自国内的航空保税维修业务，维修后的产品返回境内区外再次开展租赁服务的，在获得相关适航证明后，只办理一次进口许可。（商务部、海关总署、中国民航局按职责分工负责）

四、支持航空保税维修绿色化发展

（八）鼓励在航空保税维修业务中提高低（无）挥发性有机物（vocs）含量产品使用比重，支持企业对技术成熟环节全部使用低（无）vocs 含量原辅材料，提升环境保护水平。（生态环境部负责）

五、增强人才保障能力

（九）鼓励地方结合产业发展实际，将航空维修相关职业纳入职业技能培训需求指导目录。支持境外来华进行航空维修培训交流人员根据工作需要，申请适当延长停居留期限。（人力资源社会保障部、国家移民局、中国民航局，各地方人力资源社会保障主管部门，民航各地区管理局按职责分工负责）

（十）支持综合保税区内航空维修培训机构开展保税培训业务。航空保税维修替换下的旧件、坏件等用于制作航空维修培训教具、设备等的，不认定为固体废物。（生态环境部、海关总署、中国民航局按职责分工负责）

六、加强全链条动态管理

（十一）综合保税区内航空保税维修项目由综合保税区管委会（或地方人民政府派驻行政管理机构）会同当地商务、生态环境、海关、民航等部门评估支持；自贸试验区等其他区域内航空保税维修项目由省级（含计划单列市，下同）商务主管部门会同生态环境、海关、民航等部门评估支持，承担监管主体责任。其他要求参照已发布的保税维修相关管理规定执行。（生态环境部、商务部、海关总署、中国民航局，各地方生态环境、商务主管部门，各直属海关，民航各地区管理局按职责分工负责）

（十二）开展航空保税维修的企业，须具备与海关等部门联网的信息化管理系统（erp），实现对业务耗用等信息的全流程可追溯。航空保税维修过程中具备内销条件的货物，经验核许可证件并符合相关监管要求的允许内销，但属于国家禁止进口的和未经准许限制进口的货物不得内销。航空保税维修过程中产生的固体废物，应当按照国内固体废物相关规定进行管理。（生态环境部、商务部、海关总署、中国民航局按职责分工负责）

（十三）各级民航管理机构按职责对航空维修企业实施动态管理，配合做好航空保税维修企业的评估等工作。航空保税维修企业应向业务委托方告知其获批准的维修产品范围，严禁超范围开展业务。（中国民航局，民航各地区管理局按职责分工负责）

各单位要将航空保税维修作为一项重要开放政策加快推动，结合实际做好落实。商务部要会同有关部门根据职责分工细化落实举措，加强部门间联系配合。各地方相关部门要加强对航空保税维修项目全流程全链条管理，有效防范生态环境、海关监管、安全生产等各类风险。各相关航空保税维修企业要不断优化维修能力布局，加强新技术使用和工程维修能力建设，提升维修工作质量，强化维修标准落实，严格落实维修责任，确保维修业务的合规性。

商务部、国家发展改革委、工业和信息化部
财政部、人力资源社会保障部、生态环境部
海关总署、税务总局、中国民航局
2026 年 8 月 19 日

附：商务部等部门联合印发《关于促进航空保税维修高质量发展的意见》

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，促进航空保税维修高质量发展，近日，商务部会同国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、人力资源社会保障部、生态环境部、海关总署、税务总局、中国民航局等部门，联合印发《关于促进航空保税维修高质量发展的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》聚焦航空维修产业的发展需求和企业的实际诉求，将航空保税维修作为一项重要开放政策积极推动，提出了六方面政策措施。一是加大航空保税维修支持力度。航空维修企业开展航空保税维修产品清单内的航空保税维修业务，不受区域范围限制。二是加强财税、金融政策支持。航空保税维修后的产品可以按照国家有关规定内销；可按规定适用出口退（免）税政策；加强财政与保险等金融政策联动。三是提升监管便利化水平。航空保税维修可开展外发加工业务；保税维修替换下的具备再利用价值的航材可完税后在国内流通，或转为备用件纳入保税管理；海关特殊监管区域内承接来自国内的航空保税维修业务，维修后产品返回境内区外再次开展租赁服务的，只办理一次进口许可。四是支持航空保税维修绿色化发展。鼓励在航空保税维修业务中使用低（无）挥发性有机物含量产品和原辅材料。五是增强人才保障能力。鼓励地方将航空维修相关职业纳入职业技能培训需求指导目录；支持综合保税区内航空维修培训机构开展保税培训业务。六是加强全链条动态管理。综合保税区和自贸试验区等其他区域航空保税维修项目由相应单位评估支持，并承担监管主体责任；保税维修企业须具备与海关等部门联网的信息化管理系统，实现对业务耗用等信息的全流程可追溯；各级民航管理机构按职责对航空维修企业实施动态管理。上述措施可以有效降低航空维修企业成本，提高服务效率，促进航空维修产业国际交流与合作，保障民航运输安全稳定运行。

下一步，商务部将会同有关部门和地方，统筹经济发展、安全生产与环境保护，根据职责分工细化落实举措，推动各项政策落地见效，促进航空保税维修迈上新台阶，助力外贸新业态规范健康发展和贸易高质量发展。

财政部、税务总局关于明确非应税交易等增值税有关事项的公告

文号：财政部、税务总局公告 2026 年第 25 号 发布日期：2026-08-27

根据《中华人民共和国增值税法》（以下简称增值税法）和《中华人民共和国增值税法实施条例》（以下简称增值税法实施条例）有关规定，现将非应税交易等增值税有关事项公告如下：

一、纳税人有下列情形的，不属于增值税法实施条例第二十二条所称不得抵扣非应税交易，对应的进项税额可以按规定从销项税额中抵扣：

（一）作为被保险人获得保险赔付；

（二）接受货币性资产或者非货币性资产捐赠；

（三）因合同未履行且未发生应税交易而取得违约金等收入；

（四）无偿提供服务（不含无偿转让金融商品）；

（五）转让因自身发生应税交易取得的与之相关的应收账款等债权（不含有价证券）；

（六）按照有关政策规定取得，且与其销售货物、服务、无形资产、不动产的收入或者数量不直接挂钩的财政补贴。

二、纳税人有下列情形的，属于增值税法实施条例第二十二条所称不得抵扣非应税交易，对应的进项税额不得从销项税额中抵扣：

（一）销售货物、服务、无形资产、不动产不属于增值税法第四条在境内发生应税交易所列情形的；

（二）有偿转让股权（不含有价证券）；

（三）持有股权（不含有价证券）取得的股息红利和持有股份公司普通股（含有价证券）取得的股息红利；

（四）货物期货交易（不含实物交割环节）。

三、增值税扣税凭证中的农产品销售发票，是指农业生产者销售自产农产品适用免征增值税政策而开具的普通发票。

四、免征增值税政策中的技工学校、高级技工学校、技师学院，包括经省级及以上人力资源社会保障行政部门批准成立的技工学校、高级技工学校，经省级人民政府批准成立的技师学院，以及其他依据有关规定设立的技工学校、高级技工学校、技师学院。

五、免征增值税政策中的第一道门票收入，是指观众进入首道大门收取的门票收入，不包括在场馆内部特定区域举办特别展览、专场演出、临时活动等收取的门票收入。

六、按照有关规定不征收增值税的资产重组业务，资产重组的接收方再转让资产重组涉及的金融商品，买入价以资产重组转让方的买入价确定。

七、《财政部、税务总局关于增值税法施行后增值税优惠政策衔接事项的公告》（财政部、税务总局公告 2026 年第 10 号）中取得的不动产和土地使用权，包括以直接购买、接受捐赠、接受投资入股、自建、抵债、资产重组等各种形式取得的不动产、土地使用权。

八、一般纳税人选择放弃增值税优惠的，应当以书面形式提交放弃增值税优惠声明，并注明放弃优惠的起始时间，报主管税务机关备案。

九、纳税人销售电信服务时，附带赠送用户识别卡、电信终端等货物，应将其取得的全部价款进行分别核算，按照各自适用的税率计算缴纳增值税。

十、纳税人发生应税交易，将价款和折扣额在同一张发票的“金额”栏上分别注明的，以折扣后的不含税价款为销售额；未在同一张发票的“金额”栏上分别注明的，以不含税价款为销售额，不得扣减折扣额。

十一、本公告自 2026 年 9 月 1 日起施行。《财政部、国家税务总局关于增值税纳税人放弃免税权有关问题的通知》（财税〔2007〕127 号）第一条等文件规定同时废止，具体见附件。2026 年 1 月 1 日至 2026 年 8 月 31 日期间已发生未处理的事项，按照本公告规定执行。

特此公告。

废止文件和条款目录

序号	文件标题和条款	发文字号
1	《财政部、国家税务总局关于增值税纳税人放弃免税权有关问题的通知》第一条	财税〔2007〕127 号
2	《财政部、国家税务总局关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》附件 1《营业税改征增值税试点实施办法》第四十三条	财税〔2016〕36 号
3	《财政部、国家税务总局关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》附件 2《营业税改征增值税试点有关事项的规定》第一条第（十六）项中“1. 试点纳税人销售电信服务时，附带赠送用户识别卡、电信终端等货物或者电信服务的，应将其取得的全部价款和价外费用进行分别核算，按各自适用的税率计算缴纳增值税。”	财税〔2016〕36 号
4	《财政部、税务总局关于简并增值税税率有关政策的通知》第二条第（六）项	财税〔2017〕37

		号
5	《国家税务总局关于折扣额抵减增值税应税销售额问题通知》	国税函〔2010〕56 号
6	《国家税务总局关于明确二手车经销等若干增值税征管问题的公告》第五条中“一般纳税人在享受增值税免税、减税政策后，按照《营业税改征增值税试点实施办法》（财税〔2016〕36 号文件印发）第四十八条的有关规定，要求放弃免税、减税权的，应当以书面形式提交纳税人放弃免（减）税权声明，报主管税务机关备案。一般纳税人自提交备案资料的次月起，按照规定计算缴纳增值税。”	国家税务总局公告 2020 年第 9 号

2026 年农产品进口关税配额再分配公告

文号：国家发展改革委、商务部公告 2026 年第 4 号 发布日期：2026-08-10

根据《农产品进口关税配额管理暂行办法》（商务部、国家发展改革委令 2003 年第 4 号、商务部令 2019 年第 1 号、2021 年第 2 号修改）和《2026 年粮食进口关税配额申请和安排细则》《2026 年棉花进口关税配额申请和安排细则》（国家发展改革委公告 2025 年第 5 号）、《2026 年食糖进口关税配额申请和分配细则》（商务部公告 2025 年第 64 号）有关规定，现将 2026 年农产品进口关税配额再分配有关事项公告如下。

一、持有 2026 年小麦、玉米、大米、棉花、食糖进口关税配额的最终用户，当年未就全部配额数量签订进口合同，或已签订进口合同但预计年底前无法从始发港出运的，均应将其持有的关税配额量中未完成或不能完成的部分于 9 月 15 日前交还所在地（省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团）发展改革委、商务主管部门。小麦、玉米、大米通过国际贸易“单一窗口”粮食进口关税配额管理系统交还，棉花通过国际贸易“单一窗口”棉花进口配额管理系统交还，食糖通过农产品进口关税配额管理系统交还。国家发展改革委、商务部将对交还的配额进行再分配。对 9 月 15 日前没有交还且年底前未充分使用配额的最终用户，国家发展改革委、商务部在分配下一年农产品进口关税配额时对相应品种按比例扣减。

二、获得本公告第一条所列商品 2026 年进口关税配额并在 8 月底前已全部使用完毕的最终用户，以及符合相关分配细则所列申请条件但在年初分配时

未获得 2026 年进口关税配额的新用户，可以提出农产品进口关税配额再分配申请。

三、申请企业需在 9 月 1 日—15 日向所在地（省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团）发展改革委、商务主管部门提交再分配申请材料。

四、粮食、棉花进口关税配额再分配由申请企业于 9 月 1 日—15 日通过国际贸易“单一窗口”粮食、棉花进口配额管理系统线上填写并提交申请材料，各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委于 9 月 18 日前转报国家发展改革委并抄报商务部。食糖进口关税配额再分配由各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团商务主管部门于 9 月 1 日—15 日接收企业申请材料（申请表见附件），并将再分配申请表中所包含的信息上传至农产品进口关税配额管理系统进行网上申报，9 月 18 日前将汇总后的再分配申请材料以书面形式转报商务部。

五、国家发展改革委、商务部对用户交还的配额按照先来先领方式进行再分配，9 月 30 日前将关税配额再分配量分配到最终用户。

六、再分配关税配额的有效期等其他事项按照《农产品进口关税配额管理暂行办法》及相关安排、分配细则执行。

七、小麦、玉米、大米、棉花进口关税配额的再分配，由国家发展改革委会同商务部以及各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委组织实施；食糖进口关税配额再分配，由商务部以及各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团商务主管部门组织实施。

商务部等 9 部门关于促进航空保税维修高质量发展的意见

文号：商务部等 9 部门关于促进航空保税维修高质量发展的意见 发布日期：2026-08-19

为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，促进航空保税维修高质量发展，现提出以下意见：

一、加大航空保税维修支持力度

（一）航空维修企业开展航空保税维修产品清单内的航空保税维修业务，不受区域范围限制。鼓励新增航空维修企业优先向综合保税区布局。航空维修企业包括具备独立法人资格且持有中国民用航空维修许可证的企业，或经民航主管部门批准，接受上述企业委托开展航空维修业务的企业。（商务部牵头，国家发展改革委、工业和信息化部、生态环境部、海关总署、中国民航局按职责分工负责）

二、加强财税、金融政策支持

（二）航空保税维修后的产品，不复运出境转为内销的，在获得相关适航证明后，可以按照国家有关规定办理内销手续。综合保税区内维修后产品内销，以修理后货物的实际报验状态照章征收进口关税、进口环节增值税和消费税；综合保税区外保税维修后产品内销，按保税货物一线进口状态补缴进口关税、进口环节增值税和消费税，照章征收国内环节增值税、消费税。（财政部、商务部、海关总署、税务总局按职责分工负责）

（三）维修企业提供保税维修等对外修理修配服务，可按规定适用出口退（免）税政策。（财政部、商务部、海关总署、税务总局按职责分工负责）

（四）加强财政与保险等金融政策联动，提升出口信保承保积极性和服务质效，支持航空保税维修高质量发展。（商务部、财政部牵头，金融监管总局、中国民航局、各类保险公司按职责分工负责）

三、提升监管便利化水平

（五）航空保税维修企业可将部分工序外发至具有相应资质条件的企业，维修后产品及旧件、坏件等全部复运至原委托企业。（商务部、海关总署、中国民航局按职责分工负责）

（六）航空保税维修替换下的具备再利用价值的航材，在检测维修并获得相关适航证明后，无需复运出境或销毁处置，可完税后在国内流通，或转为备用件纳入保税管理。（财政部、商务部、海关总署、中国民航局按职责分工负责）

（七）海关特殊监管区域内航空维修企业承接来自国内的航空保税维修业务，维修后的产品返回境内区外再次开展租赁服务的，在获得相关适航证明后，只办理一次进口许可。（商务部、海关总署、中国民航局按职责分工负责）

四、支持航空保税维修绿色化发展

（八）鼓励在航空保税维修业务中提高低（无）挥发性有机物（vocs）含量产品使用比重，支持企业对技术成熟环节全部使用低（无）vocs 含量原辅材料，提升环境保护水平。（生态环境部负责）

五、增强人才保障能力

（九）鼓励地方结合产业发展实际，将航空维修相关职业纳入职业技能培训需求指导目录。支持境外来华进行航空维修培训交流人员根据工作需要，申请适当延长停居留期限。（人力资源社会保障部、国家移民局、中国民航局，各地方人力资源社会保障主管部门，民航各地区管理局按职责分工负责）

（十）支持综合保税区内航空维修培训机构开展保税培训业务。航空保税维修替换下的旧件、坏件等用于制作航空维修培训教具、设备等的，不认定为固体废物。（生态环境部、海关总署、中国民航局按职责分工负责）

六、加强全链条动态管理

（十一）综合保税区内航空保税维修项目由综合保税区管委会（或地方人民政府派驻行政管理机构）会同当地商务、生态环境、海关、民航等部门评估支持；自贸试验区等其他区域内航空保税维修项目由省级（含计划单列市，下同）商务主管部门会同生态环境、海关、民航等部门评估支持，承担监管主体责任。其他要求参照已发布的保税维修相关管理规定执行。（生态环境部、商务部、海关总署、中国民航局，各地方生态环境、商务主管部门，各直属海关，民航各地区管理局按职责分工负责）

（十二）开展航空保税维修的企业，须具备与海关等部门联网的信息化管理系统（erp），实现对业务耗用等信息的全流程可追溯。航空保税维修过程中具备内销条件的货物，经验核许可证件并符合相关监管要求的允许内销，但属于国家禁止进口的和未经准许限制进口的货物不得内销。航空保税维修过程中产生的固体废物，应当按照国内固体废物相关规定进行管理。（生态环境部、商务部、海关总署、中国民航局按职责分工负责）

（十三）各级民航管理机构按职责对航空维修企业实施动态管理，配合做好航空保税维修企业的评估等工作。航空保税维修企业应向业务委托方告知其获批准的维修产品范围，严禁超范围开展业务。（中国民航局，民航各地区管理局按职责分工负责）

各单位要将航空保税维修作为一项重要开放政策加快推动，结合实际做好落实。商务部要会同有关部门根据职责分工细化落实举措，加强部门间联系配合。各地方相关部门要加强对航空保税维修项目全流程全链条管理，有效防范生态环境、海关监管、安全生产等各类风险。各相关航空保税维修企业要不断优化维修能力布局，加强新技术使用和工程维修能力建设，提升维修工作质量，强化维修标准落实，严格落实维修责任，确保维修业务的合规性。

商务部、国家发展改革委、工业和信息化部
财政部、人力资源社会保障部、生态环境部
海关总署、税务总局、中国民航局
2026 年 8 月 19 日

附：商务部等部门联合印发《关于促进航空保税维修高质量发展的意见》

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，促进航空保税维修高质量发展，近日，商务部会同国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、人力资源社会保障部、生态环境部、海关总署、税务总局、中国民航局等部门，联合印发《关于促进航空保税维修高质量发展的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》聚焦航空维修产业的发展需求和企业的实际诉求，将航空保税维修作为一项重要开放政策积极推动，提出了六方面政策措施。一是加大航空保税维修支持力度。航空维修企业开展航空保税维修产品清单内的航空保税维修业务，不受区域范围限制。二是加强财税、金融政策支持。航空保税维修后的产品可以按照国家有关规定内销；可按规定适用出口退（免）税政策；加强财政与保险等金融政策联动。三是提升监管便利化水平。航空保税维修可开展外发加工业务；保税维修替换下的具备再利用价值的航材可完税后在国内流通，或转为备用件纳入保税管理；海关特殊监管区域内承接来自国内的航空保税维修业务，维修后产品返回境内区外再次开展租赁服务的，只办理一次进口许可。四是支持航空保税维修绿色化发展。鼓励在航空保税维修业务中使用低（无）挥发性有机物含量产品和原辅材料。五是增强人才保障能力。鼓励地方将航空维修相关职业纳入职业技能培训需求指导目录；支持综合保税区内航空维修培训机构开展保税培训业务。六是加强全链条动态管理。综合保税区和自贸试验区等其他区域航空保税维修项目由相应单位评估支持，并承担监管主体责任；保税维修企业须具备与海关等部门联网的信息化管理系统，实现对业务耗用等信息的全流程可追溯；各级民航管理机构按职责对航空维修企业实施动态管理。上述措施可以有效降低航空维修企业成本，提高服务效率，促进航空维修产业国际交流与合作，保障民航运输安全稳定运行。

下一步，商务部将会同有关部门和地方，统筹经济发展、安全生产与环境保护，根据职责分工细化落实举措，推动各项政策落地见效，促进航空保税维修迈上新台阶，助力外贸新业态规范健康发展和贸易高质量发展。

支持企业兼并重组税收政策和征管文件汇编

文号：支持企业兼并重组税收政策和征管文件汇编 发布日期：2026-08-27

一、国务院文件

1.《国务院关于进一步优化企业兼并重组市场环境的意见》（国发〔2014〕14 号，2014 年 3 月 7 日）

2.《国务院办公厅关于印发中央企业公司制改制工作实施方案的通知》（国办发〔2017〕69 号，2017 年 7 月 18 日）

二、企业所得税政策文件

1.《财政部、国家税务总局关于企业重组业务企业所得税处理若干问题的通知》（财税〔2009〕59 号，2009 年 4 月 30 日）

2.《财政部、国家税务总局关于企业清算业务企业所得税处理若干问题的通知》（财税〔2009〕60 号，2009 年 4 月 30 日）

3.《国家税务总局关于发布〈企业重组企业所得税管理办法〉的公告》（国家税务总局公告 2010 年第 4 号，2010 年 7 月 26 日）

4.《国家税务总局关于非居民企业股权转让适用特殊性税务处理有关问题的公告》（国家税务总局公告 2013 年第 72 号，2013 年 12 月 12 日）

5.《财政部、国家税务总局关于促进企业重组有关企业所得税处理问题的通知》（财税〔2014〕109 号，2014 年 12 月 25 日）

6.《财政部、国家税务总局关于非货币资产投资企业所得税处理问题的通知》（财税〔2014〕116 号，2014 年 12 月 31 日）

7.《国家税务总局关于非货币资产投资企业所得税有关征管问题的公告》（国家税务总局公告 2015 年第 33 号，2015 年 5 月 8 日）

8.《国家税务总局关于资产（股权）划转企业所得税征管问题的公告》（国家税务总局公告 2015 年第 40 号，2015 年 5 月 27 日）

9.《国家税务总局关于企业重组业务企业所得税征收管理若干问题的公告》（国家税务总局公告 2015 年第 48 号，2015 年 6 月 24 日）

10.《国家税务总局关于全民所有制企业公司制改制企业所得税处理问题的公告》（国家税务总局公告 2017 年第 34 号，2017 年 9 月 22 日）

11.《国家税务总局关于非居民企业所得税源泉扣缴有关问题的公告》（国家税务总局公告 2017 年第 37 号，2017 年 10 月 17 日）

12.《国家税务总局关于企业重组业务所得税处理有关征管问题的公告》（国家税务总局公告 2026 年第 13 号，2026 年 7 月 8 日）

重组分类与企业所得税处理

※一 般 重 组

1.股权收购、资产收购重组交易

（1）被收购方应确认股权、资产转让所得或损失。

（2）收购方取得股权或资产的计税基础应以公允价值为基础确定。

（3）被收购企业的相关所得税事项原则上保持不变。

2.企业合并

（1）被合并企业及其股东都应按清算进行所得税处理。

（2）合并企业应按公允价值确定接受被合并企业各项资产和负债的计税基础。

（3）被合并企业的亏损不得在合并企业结转弥补。

3.债务重组

（1）以非货币性资产清偿债务，应当分解为转让相关非货币性资产、按非货币性资产公允价值清偿债务两项业务，确认相关资产的所得或损失。

（2）发生债权转股权的，应当分解为债务清偿和股权投资两项业务，确认有关债务清偿所得或损失。

（3）债务人应当按照支付的债务清偿额低于债务计税基础的差额，确认债务重组所得；债权人应当按照收到的债务清偿额低于债权计税基础的差额，确认债务重组损失。

（4）债务人的相关所得税纳税事项原则上保持不变。

※特殊性税务处理

（一）企业重组同时符合以下条件的，适用特殊性税务处理规定：

（1）具有合理的商业目的，且不以减少、免除或者推迟缴纳税款为主要目的。

（2）被收购、合并或分立部分的资产或股权比例不低于 50%。

（3）股权、资产收购、合并、分立的重组交易对价中涉及股权支付金额不低于其交易支付总额的 85%。

（4）企业重组后的连续 12 个月内不改变重组资产原来的实质性经营活动。

（5）企业重组中取得股权支付的原主要股东，在重组后连续 12 个月内，不得转让所取得的股权。

（二）符合条件的各类重组行为的具体处理：

1.符合条件的股权收购

（1）被收购企业的股东取得收购企业股权的计税基础，以被收购股权的原有计税基础确定。

（2）收购企业取得被收购企业股权的计税基础，以被收购股权的原有计税基础确定。

（3）收购企业、被收购企业的原有各项资产和负债的计税基础和其他相关所得税事项保持不变。

2.符合条件的资产收购

（1）转让企业取得受让企业股权的计税基础，以被转让资产的原有计税基础确定。

（2）受让企业取得转让企业资产的计税基础，以被转让资产的原有计税基础确定。

3.符合条件的企业合并

（1）被合并企业股东取得合并企业股权的计税基础，以其原持有的被合并企业股权的计税基础确定。

（2）合并企业接受被合并企业资产和负债的计税基础，以被合并企业的原有计税基础确定。

（3）被合并企业合并前的相关所得税事项由合并企业承继。

（4）亏损弥补。

可由合并企业弥补的被合并企业亏损的限额=被合并企业净资产公允价值×截至合并业务发生当年年末国家发行的最长期限的国债利率。

4.符合条件的债务重组

（1）基本规定：企业债务重组确认的应纳税所得额占该企业当年应纳税所得额 50%以上，可以在 5 个纳税年度内，均匀计入各年度的应纳税所得额。

（2）债转股业务：

①对债务清偿和股权投资两项业务暂不确认有关债务清偿所得或损失。

②股权投资的计税基础以原债权的计税基础确定。

③企业的其他相关所得税事项保持不变。

（三）资产转让所得或损失的确认

重组交易各方按上述规定对交易中股权支付暂不确认有关资产的转让所得或损失，其非股权支付部分仍应在交易当期确认相应的资产转让所得或损失，并调整相应资产的计税基础。

非股权支付对应的资产转让所得或损失=（被转让资产的公允价值-被转让资产的计税基础）×（非股权支付金额÷被转让资产的公允价值）

三、增值税政策文件

1.《国家税务总局关于纳税人资产重组增值税留抵税额处理有关问题的公告》（国家税务总局公告 2012 年第 55 号，2012 年 12 月 13 日）

2.《财政部、国家税务总局关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》（财税〔2016〕36 号，2016 年 3 月 23 日）

3.《财政部、税务总局关于增值税进项税额抵扣等有关事项的公告》（财政部、税务总局公告 2026 年第 13 号，2026 年 1 月 30 日）

4.《财政部、税务总局关于明确非应税交易等增值税有关事项的公告》（财政部、税务总局公告 2026 年第 25 号，2026 年 8 月 27 日）

四、契税政策文件

1.《财政部、税务总局关于继续实施企业、事业单位改制重组有关契税政策的公告》（财政部、税务总局公告 2023 年第 49 号，2023 年 9 月 22 日）

五、土地增值税政策文件

1.《财政部、税务总局关于继续实施企业改制重组有关土地增值税政策的公告》（财政部、税务总局公告 2023 年第 51 号，2023 年 9 月 22 日）

六、印花税政策文件

1.《财政部、税务总局关于企业改制重组及事业单位改制有关印花税政策的公告》（财政部、税务总局公告 2024 年第 14 号，2024 年 8 月 27 日）

七、改制重组不动产登记

1.《自然资源部、国务院国有资产监督管理委员会、国家税务总局、国家金融监督管理总局关于进一步提升不动产登记便利度促进营商环境优化的通知》（自然资发〔2024〕9 号，2023 年 12 月 21 日）

国务院关于修改《住房公积金管理条例》的决定

文号：国务院令第 844 号 发布日期：2026-08-10

《国务院关于修改〈住房公积金管理条例〉的决定》已经 2026 年 7 月 31 日国务院第 93 次常务会议通过，现予公布，自 2026 年 9 月 20 日起施行。

总理 李 强

2026 年 8 月 10 日

国务院关于修改《住房公积金管理条例》的决定

国务院决定对《住房公积金管理条例》作如下修改：

一、在第一条中的“维护住房公积金所有者的合法权益”后增加“更好满足多样化住房消费需求”。

二、将第五条修改为：“住房公积金应当依照本条例的规定提取和使用，任何单位和个人不得挪作他用。”

三、将第六条修改为：“住房公积金的存、贷利率由国务院决定。”

四、第九条增加一项，作为第七项：“（七）审批住房公积金呆账核销申请”。

五、将第十八条修改为：“职工和单位住房公积金的缴存比例均不得低于职工上一年度月平均工资的 5%，不得高于国家规定的最高缴存比例。具体缴存比例由住房公积金管理委员会拟订，经本级人民政府审核后，报省、自治区、直辖市人民政府批准。”

六、将第二十三条修改为：“单位为职工缴存的住房公积金，按照规定计入有关成本费用，国家机关、事业单位在预算中列支。”

七、将第二十四条第一款、第二款修改为：“职工有下列情形之一的，可以提取职工住房公积金账户内的存储余额：

“（一）支付房租的；

“（二）购买、建造、翻建、大修自住住房的；

“（三）偿还购房贷款本息的；

“（四）装修自住住房的；

“（五）支付自住住房物业费的；

“（六）离休、退休的；

“（七）完全丧失劳动能力，并与单位终止劳动关系的；

“（八）出境定居的；

“（九）国务院批准的其他住房消费情形。

“依照前款第六、七、八项规定提取职工住房公积金的，可以同时注销职工住房公积金账户。”

八、将第二十五条修改为：“职工申请提取住房公积金的，住房公积金管理中心应当自受理申请之日起 3 日内作出准予提取或者不准提取的决定，并通知申请人；准予提取的，由受委托银行办理支付手续。”

九、将第二十六条第二款修改为：“住房公积金管理中心应当自受理申请之日起 10 日内作出准予贷款或者不准贷款的决定，并通知申请人；准予贷款的，由受委托银行办理贷款手续。”

十、将第二十八条第一款中的“可以将住房公积金用于购买国债”修改为“可以将住房公积金用于购买国债和政策性金融债”。

十一、将第二十九条修改为：“住房公积金的增值收益应当存入住房公积金管理中心在受委托银行开立的住房公积金增值收益专户，主要用于建立住房公积金贷款的风险准备金、住房公积金管理中心的管理费用和建设、筹集、运维公共租赁住房以及房屋全生命周期安全管理等住房领域相关公共支出的补充资金。”

十二、将第三十条第二款修改为：“住房公积金管理中心的管理费用标准，由省、自治区、直辖市人民政府住房城乡建设主管部门会同同级财政部门按照国家规定的事业单位费用标准制定。”

十三、增加一条，作为第三十一条：“国务院住房城乡建设主管部门和省、自治区人民政府住房城乡建设主管部门以及住房公积金管理中心应当加强数字化、智能化建设，提升住房公积金管理服务效能，实现住房公积金缴存记录等全国范围内互信互认，推动住房公积金转移接续、异地贷款等业务便捷高效办理。”

十四、将第三十四条改为第三十五条，其中的“住房公积金管理中心和职工有权督促单位按时履行下列义务”修改为“住房公积金管理中心应当督促单位按时履行下列义务”。

增加一款，作为第二款：“职工有权督促单位按时履行前款规定的义务。”

十五、增加一条，作为第三十八条：“国务院住房城乡建设主管部门应当确定住房公积金领域公共信用信息，住房公积金管理中心应当建立全面完整准确的信用记录，纳入全国信用信息共享平台。”

十六、增加一条，作为第四十一条：“以欺诈、伪造证明材料或者其他手段违法提取住房公积金的，由住房公积金管理中心责令限期退回违法提取的住房公积金，3 年内不得提取住房公积金或者使用住房公积金贷款。

“以欺诈、伪造证明材料或者其他手段违法获得住房公积金贷款的，由住房公积金管理中心责令限期返还贷款资金，5 年内不得提取住房公积金或者使用住房公积金贷款。”

十七、将第四十条改为第四十三条，其中的“建设行政主管部门”修改为“住房城乡建设主管部门”，“行政处分”修改为“处分”。

第七项修改为：“（七）未经批准用住房公积金购买国债、政策性金融债的”。

增加一项，作为第八项：“（八）未督促单位按时履行住房公积金的缴存登记等义务的”。

十八、增加一条，作为第四十九条：“个体工商户、非全日制从业人员以及其他灵活就业人员，可以自愿缴存住房公积金，按照规定享受相应的政策支持。具体办法由设区的市级以上地方人民政府制定。

“国务院住房城乡建设主管部门等有关部门应当加强对灵活就业人员缴存住房公积金工作的指导。”

十九、删去第四十六条。

二十、对部分条文作以下修改：

（一）将第七条中的“建设行政主管部门”修改为“住房城乡建设主管部门”，“中国人民银行”修改为“中国人民银行、国务院银行业监督管理机构”，“中国人民银行分支机构”修改为“中国人民银行分支机构、国务院银行业监督管理机构派出机构”；第八条中的“建设、财政、人民银行”修改为“住房城乡建设、财政、人民银行、银行业监督管理机构”；第十二条中的“中国人民银行”修改为“中国人民银行、国务院银行业监督管理机构”；第三十二条改为第三十三条，其中的“财政部门和住房公积金管理委员会”修改为“财政部门、住房城乡建设主管部门和住房公积金管理委员会”；第三十九条、第四十五条分别改为第四十二条、第四十八条，其中的“建设行政主管部门”统一修改为“住房城乡建设主管部门”。

（二）将第三十七条改为第三十九条，其中的“处 1 万元以上 5 万元以下的罚款”修改为“处 5 万元以上 30 万元以下的罚款”；第四十一条改为第四十四条，其中的“建设行政主管部门”修改为“住房城乡建设主管部门”，“给予降级或者撤职的行政处分”修改为“依法给予处分”；第四十三条、第四十四条分别改为第四十六条、第四十七条，其中的“行政处分”统一修改为“处分”。

本决定自 2026 年 9 月 20 日起施行。

《住房公积金管理条例》根据本决定作相应修改并对条文序号作相应调整，重新公布。

住房公积金管理条例

（1999 年 4 月 3 日中华人民共和国国务院令第 262 号发布　根据 2002 年 3 月 24 日《国务院关于修改〈住房公积金管理条例〉的决定》第一次修订　根据 2019 年 3 月 24 日《国务院关于修改部分行政法规的决定》第二次修订　根据 2026 年 8 月 10 日《国务院关于修改〈住房公积金管理条例〉的决定》第三次修订）

第一章　总　　则

第一条　为了加强对住房公积金的管理，维护住房公积金所有者的合法权益，更好满足多样化住房消费需求，促进城镇住房建设，提高城镇居民的居住水平，制定本条例。

第二条　本条例适用于中华人民共和国境内住房公积金的缴存、提取、使用、管理和监督。

本条例所称住房公积金，是指国家机关、国有企业、城镇集体企业、外商投资企业、城镇私营企业及其他城镇企业、事业单位、民办非企业单位、社会团体（以下统称单位）及其在职职工缴存的长期住房储金。

第三条　职工个人缴存的住房公积金和职工所在单位为职工缴存的住房公积金，属于职工个人所有。

第四条　住房公积金的管理实行住房公积金管理委员会决策、住房公积金管理中心运作、银行专户存储、财政监督的原则。

第五条　住房公积金应当依照本条例的规定提取和使用，任何单位和个人不得挪作他用。

第六条　住房公积金的存、贷利率由国务院决定。

第七条 国务院住房城乡建设主管部门会同国务院财政部门、中国人民银行、国务院银行业监督管理机构拟定住房公积金政策，并监督执行。

省、自治区人民政府住房城乡建设主管部门会同同级财政部门以及中国人民银行分支机构、国务院银行业监督管理机构派出机构，负责本行政区域内住房公积金管理法规、政策执行情况的监督。

第二章　机构及其职责

第八条 直辖市和省、自治区人民政府所在地的市以及其他设区的市（地、州、盟），应当设立住房公积金管理委员会，作为住房公积金管理的决策机构。住房公积金管理委员会的成员中，人民政府负责人和住房城乡建设、财政、人民银行、银行业监督管理机构等有关部门负责人以及有关专家占 1/3，工会代表和职工代表占 1/3，单位代表占 1/3。

住房公积金管理委员会主任应当由具有社会公信力的人士担任。

第九条 住房公积金管理委员会在住房公积金管理方面履行下列职责：

（一）依据有关法律、法规和政策，制定和调整住房公积金的具体管理措施，并监督实施；

（二）根据本条例第十八条的规定，拟订住房公积金的具体缴存比例；

（三）确定住房公积金的最高贷款额度；

（四）审批住房公积金归集、使用计划；

（五）审议住房公积金增值收益分配方案；

（六）审批住房公积金归集、使用计划执行情况的报告；

（七）审批住房公积金呆账核销申请。

第十条 直辖市和省、自治区人民政府所在地的市以及其他设区的市（地、州、盟）应当按照精简、效能的原则，设立一个住房公积金管理中心，负责住房公积金的管理运作。县（市）不设立住房公积金管理中心。

前款规定的住房公积金管理中心可以在有条件的县（市）设立分支机构。住房公积金管理中心与其分支机构应当实行统一的规章制度，进行统一核算。

住房公积金管理中心是直属城市人民政府的不以营利为目的的独立的事业单位。

第十一条 住房公积金管理中心履行下列职责：

（一）编制、执行住房公积金的归集、使用计划；

（二）负责记载职工住房公积金的缴存、提取、使用等情况；

（三）负责住房公积金的核算；

（四）审批住房公积金的提取、使用；

（五）负责住房公积金的保值和归还；

（六）编制住房公积金归集、使用计划执行情况的报告；

（七）承办住房公积金管理委员会决定的其他事项。

第十二条 住房公积金管理委员会应当按照中国人民银行、国务院银行业监督管理机构的有关规定，指定受委托办理住房公积金金融业务的商业银行（以下简称受委托银行）；住房公积金管理中心应当委托受委托银行办理住房公积金贷款、结算等金融业务和住房公积金账户的设立、缴存、归还等手续。

住房公积金管理中心应当与受委托银行签订委托合同。

第三章 缴 存

第十三条 住房公积金管理中心应当在受委托银行设立住房公积金专户。

单位应当向住房公积金管理中心办理住房公积金缴存登记，并为本单位职工办理住房公积金账户设立手续。每个职工只能有一个住房公积金账户。

住房公积金管理中心应当建立职工住房公积金明细账，记载职工个人住房公积金的缴存、提取等情况。

第十四条 新设立的单位应当自设立之日起 30 日内向住房公积金管理中心办理住房公积金缴存登记，并自登记之日起 20 日内，为本单位职工办理住房公积金账户设立手续。

单位合并、分立、撤销、解散或者破产的，应当自发生上述情况之日起 30 日内由原单位或者清算组织向住房公积金管理中心办理变更登记或者注销登记，并自办妥变更登记或者注销登记之日起 20 日内，为本单位职工办理住房公积金账户转移或者封存手续。

第十五条 单位录用职工的，应当自录用之日起 30 日内向住房公积金管理中心办理缴存登记，并办理职工住房公积金账户的设立或者转移手续。

单位与职工终止劳动关系的，单位应当自劳动关系终止之日起 30 日内向住房公积金管理中心办理变更登记，并办理职工住房公积金账户转移或者封存手续。

第十六条 职工住房公积金的月缴存额为职工本人上一年度月平均工资乘以职工住房公积金缴存比例。

单位为职工缴存的住房公积金的月缴存额为职工本人上一年度月平均工资乘以单位住房公积金缴存比例。

第十七条 新参加工作的职工从参加工作的第二个月开始缴存住房公积金，月缴存额为职工本人当月工资乘以职工住房公积金缴存比例。

单位新调入的职工从调入单位发放工资之日起缴存住房公积金，月缴存额为职工本人当月工资乘以职工住房公积金缴存比例。

第十八条 职工和单位住房公积金的缴存比例均不得低于职工上一年度月平均工资的 5%，不得高于国家规定的最高缴存比例。具体缴存比例由住房公积金管理委员会拟订，经本级人民政府审核后，报省、自治区、直辖市人民政府批准。

第十九条 职工个人缴存的住房公积金，由所在单位每月从其工资中代扣代缴。

单位应当于每月发放职工工资之日起 5 日内将单位缴存的和为职工代缴的住房公积金汇缴到住房公积金专户内，由受委托银行计入职工住房公积金账户。

第二十条 单位应当按时、足额缴存住房公积金，不得逾期缴存或者少缴。

对缴存住房公积金确有困难的单位，经本单位职工代表大会或者工会讨论通过，并经住房公积金管理中心审核，报住房公积金管理委员会批准后，可以降低缴存比例或者缓缴；待单位经济效益好转后，再提高缴存比例或者补缴缓缴。

第二十一条 住房公积金自存入职工住房公积金账户之日起按照国家规定的利率计息。

第二十二条 住房公积金管理中心应当为缴存住房公积金的职工发放缴存住房公积金的有效凭证。

第二十三条 单位为职工缴存的住房公积金，按照规定计入有关成本费用，国家机关、事业单位在预算中列支。

第四章　提取和使用

第二十四条 职工有下列情形之一的，可以提取职工住房公积金账户内的存储余额：

（一）支付房租的；

（二）购买、建造、翻建、大修自住住房的；

（三）偿还购房贷款本息的；

（四）装修自住住房的；

（五）支付自住住房物业费的；

（六）离休、退休的；

（七）完全丧失劳动能力，并与单位终止劳动关系的；

（八）出境定居的；

（九）国务院批准的其他住房消费情形。

依照前款第六、七、八项规定提取职工住房公积金的，可以同时注销职工住房公积金账户。

职工死亡或者被宣告死亡的，职工的继承人、受遗赠人可以提取职工住房公积金账户内的存储余额；无继承人也无受遗赠人的，职工住房公积金账户内的存储余额纳入住房公积金的增值收益。

第二十五条 职工申请提取住房公积金的，住房公积金管理中心应当自受理申请之日起 3 日内作出准予提取或者不准提取的决定，并通知申请人；准予提取的，由受委托银行办理支付手续。

第二十六条 缴存住房公积金的职工，在购买、建造、翻建、大修自住住房时，可以向住房公积金管理中心申请住房公积金贷款。

住房公积金管理中心应当自受理申请之日起 10 日内作出准予贷款或者不准贷款的决定，并通知申请人；准予贷款的，由受委托银行办理贷款手续。

住房公积金贷款的风险，由住房公积金管理中心承担。

第二十七条 申请人申请住房公积金贷款的，应当提供担保。

第二十八条 住房公积金管理中心在保证住房公积金提取和贷款的前提下，经住房公积金管理委员会批准，可以将住房公积金用于购买国债和政策性金融债。

住房公积金管理中心不得向他人提供担保。

第二十九条 住房公积金的增值收益应当存入住房公积金管理中心在受委托银行开立的住房公积金增值收益专户，主要用于建立住房公积金贷款的风险准备金、住房公积金管理中心的管理费用和建设、筹集、运维公共租赁住房以及房屋全生命周期安全管理等住房领域相关公共支出的补充资金。

第三十条 住房公积金管理中心的管理费用，由住房公积金管理中心按照规定的标准编制全年预算支出总额，报本级人民政府财政部门批准后，从住房公积金增值收益中上交本级财政，由本级财政拨付。

住房公积金管理中心的管理费用标准，由省、自治区、直辖市人民政府住房城乡建设主管部门会同同级财政部门按照国家规定的事业单位费用标准制定。

第三十一条 国务院住房城乡建设主管部门和省、自治区人民政府住房城乡建设主管部门以及住房公积金管理中心应当加强数字化、智能化建设，提升住房公积金管理服务效能，实现住房公积金缴存记录等全国范围内互信互认，推动住房公积金转移接续、异地贷款等业务便捷高效办理。

第五章 监 督

第三十二条 地方有关人民政府财政部门应当加强对本行政区域内住房公积金归集、提取和使用情况的监督，并向本级人民政府的住房公积金管理委员会通报。

住房公积金管理中心在编制住房公积金归集、使用计划时，应当征求财政部门的意见。

住房公积金管理委员会在审批住房公积金归集、使用计划和计划执行情况的报告时，必须有财政部门参加。

第三十三条 住房公积金管理中心编制的住房公积金年度预算、决算，应当经财政部门审核后，提交住房公积金管理委员会审议。

住房公积金管理中心应当每年定期向财政部门、住房城乡建设主管部门和住房公积金管理委员会报送财务报告，并将财务报告向社会公布。

第三十四条 住房公积金管理中心应当依法接受审计部门的审计监督。

第三十五条 住房公积金管理中心应当督促单位按时履行下列义务：

（一）住房公积金的缴存登记或者变更、注销登记；

（二）住房公积金账户的设立、转移或者封存；

（三）足额缴存住房公积金。

职工有权督促单位按时履行前款规定的义务。

第三十六条 住房公积金管理中心应当督促受委托银行及时办理委托合同约定的业务。

受委托银行应当按照委托合同的约定，定期向住房公积金管理中心提供有关的业务资料。

第三十七条 职工、单位有权查询本人、本单位住房公积金的缴存、提取情况，住房公积金管理中心、受委托银行不得拒绝。

职工、单位对住房公积金账户内的存储余额有异议的，可以申请受委托银行复核；对复核结果有异议的，可以申请住房公积金管理中心重新复核。受委托银行、住房公积金管理中心应当自收到申请之日起 5 日内给予书面答复。

职工有权揭发、检举、控告挪用住房公积金的行为。

第三十八条 国务院住房城乡建设主管部门应当确定住房公积金领域公共信用信息，住房公积金管理中心应当建立全面完整准确的信用记录，纳入全国信用信息共享平台。

第六章 罚 则

第三十九条 违反本条例的规定，单位不办理住房公积金缴存登记或者不为本单位职工办理住房公积金账户设立手续的，由住房公积金管理中心责令限期办理；逾期不办理的，处 5 万元以上 30 万元以下的罚款。

第四十条 违反本条例的规定，单位逾期不缴或者少缴住房公积金的，由住房公积金管理中心责令限期缴存；逾期仍不缴存的，可以申请人民法院强制执行。

第四十一条 以欺诈、伪造证明材料或者其他手段违法提取住房公积金的，由住房公积金管理中心责令限期退回违法提取的住房公积金，3 年内不得提取住房公积金或者使用住房公积金贷款。

以欺诈、伪造证明材料或者其他手段违法获得住房公积金贷款的，由住房公积金管理中心责令限期返还贷款资金，5 年内不得提取住房公积金或者使用住房公积金贷款。

第四十二条 住房公积金管理委员会违反本条例规定审批住房公积金使用计划的，由国务院住房城乡建设主管部门会同国务院财政部门或者由省、自治区人民政府住房城乡建设主管部门会同同级财政部门，依据管理职权责令限期改正。

第四十三条 住房公积金管理中心违反本条例规定，有下列行为之一的，由国务院住房城乡建设主管部门或者省、自治区人民政府住房城乡建设主管部门依据管理职权，责令限期改正；对负有责任的主管人员和其他直接责任人员，依法给予处分：

（一）未按照规定设立住房公积金专户的；

（二）未按照规定审批职工提取、使用住房公积金的；

（三）未按照规定使用住房公积金增值收益的；

（四）委托住房公积金管理委员会指定的银行以外的机构办理住房公积金金融业务的；

（五）未建立职工住房公积金明细账的；

（六）未为缴存住房公积金的职工发放缴存住房公积金的有效凭证的；

（七）未经批准用住房公积金购买国债、政策性金融债的；

（八）未督促单位按时履行住房公积金的缴存登记等义务的。

第四十四条 违反本条例规定，挪用住房公积金的，由国务院住房城乡建设主管部门或者省、自治区人民政府住房城乡建设主管部门依据管理职权，追回挪用的住房公积金，没收违法所得；对挪用或者批准挪用住房公积金的人民政府负责人和政府有关部门负责人以及住房公积金管理中心负有责任的主管人员和其他直接责任人员，依照刑法关于挪用公款罪或者其他罪的规定，依法追究刑事责任；尚不够刑事处罚的，依法给予处分。

第四十五条 住房公积金管理中心违反财政法规的，由财政部门依法给予行政处罚。

第四十六条 违反本条例规定，住房公积金管理中心向他人提供担保的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第四十七条 国家机关工作人员在住房公积金监督管理工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不构成犯罪的，依法给予处分。

第七章 附 则

第四十八条 住房公积金财务管理和会计核算的办法，由国务院财政部门商国务院住房城乡建设主管部门制定。

第四十九条 个体工商户、非全日制从业人员以及其他灵活就业人员，可以自愿缴存住房公积金，按照规定享受相应的政策支持。具体办法由设区的市级以上地方人民政府制定。

国务院住房城乡建设主管部门等有关部门应当加强对灵活就业人员缴存住房公积金工作的指导。

第五十条 本条例自发布之日起施行。

附：司法部、住房城乡建设部负责人就《国务院关于修改〈住房公积金管理条例〉的决定》答记者问

2026 年 8 月 10 日，国务院总理李强签署第 844 号国务院令，公布《国务院关于修改〈住房公积金管理条例〉的决定》（以下简称《决定》），自 2026 年 9 月 20 日起施行。日前，司法部、住房城乡建设部负责人就《决定》有关问题回答了记者提问。

问：请简要介绍一下《决定》出台的背景。

答：住房公积金制度是我国城镇住房制度的重要组成部分，关系广大群众切身利益。党中央、国务院高度重视住房公积金管理工作。习近平总书记多次就深化住房公积金制度改革、着力稳定房地产市场、加快构建房地产发展新模式作出重要指示批示。中央经济工作会议和《政府工作报告》对深化住房公积金制度改革明确作出部署。《住房公积金管理条例》1999 年施行以来，对于加强住房公积金管理、维护缴存人合法权益、促进城镇住房建设、提高城镇居

民居住水平等发挥了重要作用。当前，住房公积金制度运行面临新的形势，特别是随着我国房地产市场发展和就业结构变化，人民群众的住房需求从“有没有”转向“好不好”，住房消费场景日益多样化，对住房公积金使用管理提出新的要求；灵活就业群体规模快速增长，需要相应调整住房公积金制度的覆盖面。条例已不能完全适应实际需要，有必要在总结实践经验的基础上，与时俱进修改完善，为加快构建房地产发展新模式、更好满足人民群众美好生活需要提供有力法治保障。

问：《决定》的总体思路是什么？

答：《决定》在总体思路上主要把握了以下三点：一是把党中央、国务院关于深化住房公积金制度改革的决策部署和实践中行之有效的经验做法转化为制度规范。二是坚持问题导向，聚焦人民群众对优化住房公积金管理制度的主要关切完善制度设计，增强修改的针对性和实效性。三是坚持积极稳妥，在确保住房公积金资金安全的前提下提升使用效能，更好适应房地产发展形势和缴存人多样化住房消费需求。

问：关于住房公积金提取范围有哪些重大变化？

答：住房公积金提取范围是各方面普遍关注的问题。《决定》的重点内容之一，是拓宽了住房公积金提取和使用范围，包括对提取住房公积金支付房租不再设置房租超出家庭工资收入规定比例的门槛限制，新增装修自住住房、支付自住住房物业费等可以提取住房公积金的情形。在这个问题上，《决定》坚持积极稳妥、统筹兼顾，紧扣住房消费和缴存人两个核心要素，将实践中需求比较普遍和迫切的支付房租以及装修费、物业费进一步纳入住房公积金提取范

围，更好满足缴存人多样化住房消费需求。《决定》同时增加“国务院批准的其他住房消费情形”这一兜底性规定，为进一步拓宽住房公积金提取范围留出了制度空间。

问：在提升住房公积金管理服务效能方面有哪些举措？

答：进一步提升住房公积金管理服务效能，是各方面的普遍期待。《决定》对此主要明确了四个方面的举措：一是简化职工申请提取住房公积金的手续，无需再由所在单位核实和出具提取证明。二是缩短住房公积金贷款申请审查时限，由 15 日缩短到 10 日。三是要求国务院住房城乡建设主管部门和省、自治区人民政府住房城乡建设主管部门以及住房公积金管理中心加强数字化、智能化建设，实现住房公积金缴存记录等全国范围内互信互认，推动住房公积金转移接续、异地贷款等业务便捷高效办理。四是明确住房公积金管理中心应当督促单位按时履行住房公积金缴存登记和足额缴存等义务，并对未督促单位履行义务的行为明确了法律责任。

问：如何进一步强化住房公积金资金风险防控？

答：为进一步加强风险防控、确保住房公积金资金安全、防范骗提骗贷等风险，《决定》主要明确了两方面措施。一是强化信用约束，规定国务院住房城乡建设主管部门应当确定住房公积金领域公共信用信息，住房公积金管理中心应当建立全面完整准确的信用记录并纳入全国信用信息共享平台。二是完善处罚规定，对以欺诈、伪造证明材料等手段违法提取住房公积金、获得住房公积金贷款的行为，规定了明确的法律责任。

问：《决定》如何扩大住房公积金制度覆盖面？

答：将住房公积金制度覆盖面扩大到灵活就业群体，是适应我国就业结构变化、增强制度普惠性的重要举措。考虑到灵活就业群体实际情况和地区发展水平差异，《决定》在扩大住房公积金制度覆盖面问题上坚持两点：一是尊重灵活就业人员意愿，不搞强制和“一刀切”，规定个体工商户、非全日制从业人员以及其他灵活就业人员可以自愿缴存住房公积金，按照规定享受相应的政策支持。二是授权设区的市级以上地方人民政府制定具体办法，同时明确住房城乡建设部等国务院有关部门应当加强指导。

问：为确保《决定》顺利实施，需要重点做好哪些工作？

答：为确保《决定》贯彻实施，有关方面将抓紧做好以下几个方面的工作。一是加大宣传解读力度。采取多种方式做好《决定》的宣传解读和培训指导，帮助有关部门工作人员、社会公众等更好地掌握《决定》内容，确保《决定》得到准确理解和严格执行。二是抓紧完善配套制度。国务院有关部门、地方人民政府将及时出台相关配套规定，进一步细化制度措施，增强制度的可操作性，确保《决定》的规定落地落实。三是加强统筹协调。国务院有关主管部门要切实加强组织实施和监督管理，地方人民政府要统筹做好具体实施工作，有关部门要按照职责分工强化协同配合、形成工作合力，确保各项制度有效实施。

财政部、税务总局、中国证监会关于规范转让上市公司限售股个人所得税政策的公告

文号：财政部、税务总局、中国证监会公告 2026 年第 26 号 发布日期：2026-08-28

为规范转让上市公司限售股个人所得税政策，现将有关事项公告如下：

一、个人转让上市公司限售股取得的所得，按照“财产转让所得”，适用20%税率缴纳个人所得税。本公告所称限售股包括《财政部、国家税务总局、证监会关于个人转让上市公司限售股所得征收个人所得税有关问题的通知》（财税〔2009〕167 号）第二条规定的限售股，以及其在解禁日后孳生且在本公告实施后办理股权登记的送、转股。

限售股发生送、转、缩股的，证券登记结算公司应当依据送、转、缩股比例对限售股成本原值进行调整。

二、上市公司应当按照《财政部、国家税务总局关于证券机构技术和制度准备完成后个人转让上市公司限售股有关个人所得税问题的通知》（财税〔2011〕108 号）规定，在向证券登记结算公司申请办理股份初始登记时，申报由个人限售股股东提供的有关限售股成本原值详细资料，以及会计师事务所、税务师事务所等中介机构对该资料出具的鉴证报告。

本公告实施后，上市公司申请办理股份初始登记时未按规定申报限售股成本原值的，个人转让限售股时，证券机构按照限售股转让收入全额，适用 20%税率，计算预扣预缴个人所得税。预扣预缴税款后，纳税人可按照本公告第三条规定办理清算申报。

本公告实施前，上市公司已办理完成股份初始登记且未申报限售股成本原值的，在本公告实施后，个人转让限售股时，证券机构预扣预缴个人所得税，可按照限售股转让收入的 15%核定成本原值及合理税费。预扣预缴税款后，纳税人应当按照本公告第三条规定办理清算申报。

三、纳税人按照限售股实际转让收入与实际成本计算出的应纳税额，大于证券机构已扣缴税额的，或者小于证券机构已扣缴税额且申请退税的，应当在转让限售股次年 6 月 30 日前，向主管税务机关提供限售股成本原值等相关资料并办理清算申报，多退少补税款。

四、本公告所称上市公司是指其股票在上海证券交易所、深圳证券交易所上市交易的股份有限公司。

五、个人转让全国中小企业股份转让系统挂牌公司（以下称挂牌公司）、北京证券交易所上市公司原始股缴纳个人所得税，依照本公告规定执行。

本公告实施前，挂牌公司已办理初始登记且未申报成本原值的原始股，在本公告实施后，通过公开发行进入北京证券交易所上市交易的，证券机构预扣预缴个人所得税，可按照原始股转让收入的 15%核定成本原值及合理税费。预扣预缴税款后，纳税人应当按照本公告第三条规定办理清算申报。

六、本公告自公布之日起实施，此前规定与本公告规定不一致的，按本公告规定执行。

特此公告。

城市维护建设税

《中华人民共和国地方附加税法（征求意见稿）》公开征求意见

文号：《地方附加税法〔征求意见稿〕》公开征求意见 发布日期：2026-08-28

为贯彻落实党的二十届三中全会有关部署，财政部会同税务总局在认真研究并广泛听取意见建议的基础上，研究形成了《中华人民共和国地方附加税法（征求意见稿）》，现向社会公开征求意见。公众可在 2026 年 9 月 27 日前，通过以下途径和方式提出意见：

1.登录中华人民共和国财政部网站（网址：http://www.mof.gov.cn），在《财政法规管理系统》（网址：http://fgk.mof.gov.cn）；或者国家税务总局网站（网址：https://www.chinatax.gov.cn），在首页主菜单“互动交流—意见征集”栏目提出意见。

2.通过信函方式将意见寄至：北京市西城区三里河南三巷 3 号财政部税政司（邮政编码 100820）；或者北京市海淀区羊坊店西路 5 号国家税务总局财产和行为税司（邮政编码 100038），并请在信封上注明“中华人民共和国地方附加税法征求意见”字样。

财政部、税务总局

2026 年 8 月 28 日

中华人民共和国地方附加税法（征求意见稿）

第一条 在中华人民共和国境内缴纳增值税、消费税的单位和个人，为地方附加税的纳税人，应当依照本法规定缴纳地方附加税。

第二条 地方附加税以纳税人依法实际缴纳的增值税、消费税税额为计税依据。依法实际缴纳的增值税、消费税税额，是指纳税人依照增值税、消费税相关法律和行政法规规定计算的应当缴纳的增值税、消费税税额，加上增值税免抵税额，扣除直接减免的增值税、消费税税额和期末留抵退税退还的增值税税额后的金额。

第三条 对进口货物或者境外单位和个人向境内销售服务、无形资产缴纳的增值税、消费税税额，不征收地方附加税。

第四条 地方附加税税率为百分之十一至百分之十三。地方附加税具体适用税率的确定和调整，由省、自治区、直辖市人民政府统筹考虑本地区经济社会发展和促进全国统一大市场建设等情况，在前款规定的税率幅度内提出，报同级人民代表大会常务委员会决定，并报全国人民代表大会常务委员会和国务院备案。

第五条 地方附加税的应纳税额按照计税依据乘以具体适用税率计算。

第六条 根据国民经济和社会发展需要，国务院可以对特殊产业和群体以及重大突发事件应对等情形规定减征或者免征地方附加税，报全国人民代表大会常务委员会备案。

第七条 地方附加税的纳税义务发生时间与增值税、消费税的纳税义务发生时间一致，分别与增值税、消费税同时缴纳。

第八条 地方附加税的纳税地点为实际缴纳增值税、消费税的地点。

第九条 地方附加税的扣缴义务人为负有增值税、消费税扣缴义务的单位和个人，在扣缴增值税、消费税的同时扣缴地方附加税。

第十条 地方附加税由税务机关依照本法和《中华人民共和国税收征收管理法》的规定征收管理。

第十一条 纳税人、扣缴义务人、税务机关及其工作人员违反本法规定的，依照《中华人民共和国税收征收管理法》、有关法律和行政法规的规定追究法律责任。

第十二条 自本法施行之日起，依照本法规定征收地方附加税，不再征收城市维护建设税、教育费附加和地方教育附加。

第十三条 本法自　　年　　月　　日起施行。《中华人民共和国城市维护建设税法》同时废止。

关于《中华人民共和国地方附加税法（征求意见稿）》的起草说明

党的二十届三中全会提出“研究把城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加合并为地方附加税，授权地方在一定幅度内确定具体适用税率”。为贯彻落实党中央和国务院有关部署要求，深化财税体制改革，建立地方附加税法律制度，财政部会同税务总局在广泛听取地方和有关部门意见的基础上，研究起草了《中华人民共和国地方附加税法（征求意见稿）》（以下简称《征求意见稿》）。现说明如下：

一、基本情况

1985 年 2 月，国务院发布《中华人民共和国城市维护建设税暂行条例》（以下简称条例）。2020 年 8 月，第十三届全国人大常委会第二十一次会议通过《中华人民共和国城市维护建设税法》，自 2021 年 9 月 1 日起施行，同时废止条例。城市维护建设税以纳税人实际缴纳的增值税、消费税税额为计税

依据；纳税人所在地在市区的，适用税率为 7%；纳税人所在地在县城、镇的，适用税率为 5%；纳税人所在地在其他地区的，适用税率为 1%。1986 年 4 月，国务院发布《征收教育费附加的暂行规定》。教育费附加按照单位和个人实际缴纳的增值税、消费税税额的 3%征收。根据《中华人民共和国教育法》和《国务院关于进一步加大财政教育投入的意见》（国发〔2011〕22 号）有关规定，各省、自治区、直辖市按照单位和个人实际缴纳的增值税、消费税税额的 2%征收地方教育附加。

二、起草的总体思路和《征求意见稿》的主要内容

以现行城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加的征收制度为基础，按照税费制度基本平移、保持税负水平总体稳定的思路，起草了《征求意见稿》。《征求意见稿》共 13 条，主要规定了以下内容：

（一）纳税人。地方附加税的纳税人为在我国境内缴纳增值税、消费税的单位和个人。

（二）计税依据。地方附加税的计税依据为纳税人依法实际缴纳的增值税、消费税税额。依法实际缴纳的增值税、消费税税额，指纳税人依法应当缴纳的上述两税税额，加上增值税免抵税额，扣除直接减免的上述两税税额和期末留抵退税退还的增值税税额后的余额。对进口货物或者境外单位和个人向境内销售服务、无形资产缴纳的增值税、消费税税额，不征收地方附加税。

（三）税率。地方附加税实行 11%—13%的幅度税率。具体适用税率的确定和调整，由省、自治区、直辖市人民政府统筹考虑本地区经济社会发展和促进全国统一大市场建设 3 等情况，在 11%—13%的税率幅度内提出，报同级人

民代表大会常务委员会决定，并报全国人民代表大会常务委员会和国务院备案。

（四）关于税收优惠。国务院可以根据国民经济和社会发展的需要，对于特殊产业和群体以及重大突发事件应对等情形，减征或者免征地方附加税，报全国人民代表大会常务委员会备案。

（五）关于征收管理。地方附加税的纳税义务发生时间、纳税地点、扣缴义务人等规定，与增值税、消费税的相关规定保持一致，便于主税与附税协同征管。

支持企业兼并重组税收政策和征管文件汇编

文号：支持企业兼并重组税收政策和征管文件汇编 发布日期：2026-08-27

一、国务院文件

1.《国务院关于进一步优化企业兼并重组市场环境的意见》（国发〔2014〕14 号，2014 年 3 月 7 日）

2.《国务院办公厅关于印发中央企业公司制改制工作实施方案的通知》（国办发〔2017〕69 号，2017 年 7 月 18 日）

二、企业所得税政策文件

1.《财政部、国家税务总局关于企业重组业务企业所得税处理若干问题的通知》（财税〔2009〕59 号，2009 年 4 月 30 日）

2.《财政部、国家税务总局关于企业清算业务企业所得税处理若干问题的通知》（财税〔2009〕60 号，2009 年 4 月 30 日）

3.《国家税务总局关于发布〈企业重组企业所得税管理办法〉的公告》（国家税务总局公告 2010 年第 4 号，2010 年 7 月 26 日）

4.《国家税务总局关于非居民企业股权转让适用特殊性税务处理有关问题的公告》（国家税务总局公告 2013 年第 72 号，2013 年 12 月 12 日）

5.《财政部、国家税务总局关于促进企业重组有关企业所得税处理问题的通知》（财税〔2014〕109 号，2014 年 12 月 25 日）

6.《财政部、国家税务总局关于非货币资产投资企业所得税处理问题的通知》（财税〔2014〕116 号，2014 年 12 月 31 日）

7.《国家税务总局关于非货币资产投资企业所得税有关征管问题的公告》（国家税务总局公告 2015 年第 33 号，2015 年 5 月 8 日）

8.《国家税务总局关于资产（股权）划转企业所得税征管问题的公告》（国家税务总局公告 2015 年第 40 号，2015 年 5 月 27 日）

9.《国家税务总局关于企业重组业务企业所得税征收管理若干问题的公告》（国家税务总局公告 2015 年第 48 号，2015 年 6 月 24 日）

10.《国家税务总局关于全民所有制企业公司制改制企业所得税处理问题的公告》（国家税务总局公告 2017 年第 34 号，2017 年 9 月 22 日）

11.《国家税务总局关于非居民企业所得税源泉扣缴有关问题的公告》（国家税务总局公告 2017 年第 37 号，2017 年 10 月 17 日）

12.《国家税务总局关于企业重组业务所得税处理有关征管问题的公告》（国家税务总局公告 2026 年第 13 号，2026 年 7 月 8 日）

重组分类与企业所得税处理

※一 般 重 组

1.股权收购、资产收购重组交易

（1）被收购方应确认股权、资产转让所得或损失。

（2）收购方取得股权或资产的计税基础应以公允价值为基础确定。

（3）被收购企业的相关所得税事项原则上保持不变。

2.企业合并

（1）被合并企业及其股东都应按清算进行所得税处理。

（2）合并企业应按公允价值确定接受被合并企业各项资产和负债的计税基础。

（3）被合并企业的亏损不得在合并企业结转弥补。

3.债务重组

（1）以非货币性资产清偿债务，应当分解为转让相关非货币性资产、按非货币性资产公允价值清偿债务两项业务，确认相关资产的所得或损失。

（2）发生债权转股权的，应当分解为债务清偿和股权投资两项业务，确认有关债务清偿所得或损失。

（3）债务人应当按照支付的债务清偿额低于债务计税基础的差额，确认债务重组所得；债权人应当按照收到的债务清偿额低于债权计税基础的差额，确认债务重组损失。

（4）债务人的相关所得税纳税事项原则上保持不变。

※特殊性税务处理

（一）企业重组同时符合以下条件的，适用特殊性税务处理规定：

（1）具有合理的商业目的，且不以减少、免除或者推迟缴纳税款为主要目的。

（2）被收购、合并或分立部分的资产或股权比例不低于 50%。

（3）股权、资产收购、合并、分立的重组交易对价中涉及股权支付金额不低于其交易支付总额的 85%。

（4）企业重组后的连续 12 个月内不改变重组资产原来的实质性经营活动。

（5）企业重组中取得股权支付的原主要股东，在重组后连续 12 个月内，不得转让所取得的股权。

（二）符合条件的各类重组行为的具体处理：

1.符合条件的股权收购

（1）被收购企业的股东取得收购企业股权的计税基础，以被收购股权的原有计税基础确定。

（2）收购企业取得被收购企业股权的计税基础，以被收购股权的原有计税基础确定。

（3）收购企业、被收购企业的原有各项资产和负债的计税基础和其他相关所得税事项保持不变。

2.符合条件的资产收购

（1）转让企业取得受让企业股权的计税基础，以被转让资产的原有计税基础确定。

（2）受让企业取得转让企业资产的计税基础，以被转让资产的原有计税基础确定。

3.符合条件的企业合并

（1）被合并企业股东取得合并企业股权的计税基础，以其原持有的被合并企业股权的计税基础确定。

（2）合并企业接受被合并企业资产和负债的计税基础，以被合并企业的原有计税基础确定。

（3）被合并企业合并前的相关所得税事项由合并企业承继。

（4）亏损弥补。

可由合并企业弥补的被合并企业亏损的限额=被合并企业净资产公允价值×截至合并业务发生当年年末国家发行的最长期限的国债利率。

4.符合条件的债务重组

（1）基本规定：企业债务重组确认的应纳税所得额占该企业当年应纳税所得额 50%以上，可以在 5 个纳税年度内，均匀计入各年度的应纳税所得额。

（2）债转股业务：

①对债务清偿和股权投资两项业务暂不确认有关债务清偿所得或损失。

②股权投资的计税基础以原债权的计税基础确定。

③企业的其他相关所得税事项保持不变。

（三）资产转让所得或损失的确认

重组交易各方按上述规定对交易中股权支付暂不确认有关资产的转让所得或损失，其非股权支付部分仍应在交易当期确认相应的资产转让所得或损失，并调整相应资产的计税基础。

非股权支付对应的资产转让所得或损失=（被转让资产的公允价值-被转让资产的计税基础）×（非股权支付金额÷被转让资产的公允价值）

三、增值税政策文件

1.《国家税务总局关于纳税人资产重组增值税留抵税额处理有关问题的公告》（国家税务总局公告 2012 年第 55 号，2012 年 12 月 13 日）

2.《财政部、国家税务总局关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》（财税〔2016〕36 号，2016 年 3 月 23 日）

3.《财政部、税务总局关于增值税进项税额抵扣等有关事项的公告》（财政部、税务总局公告 2026 年第 13 号，2026 年 1 月 30 日）

4.《财政部、税务总局关于明确非应税交易等增值税有关事项的公告》（财政部、税务总局公告 2026 年第 25 号，2026 年 8 月 27 日）

四、契税政策文件

1.《财政部、税务总局关于继续实施企业、事业单位改制重组有关契税政策的公告》（财政部、税务总局公告 2023 年第 49 号，2023 年 9 月 22 日）

五、土地增值税政策文件

1.《财政部、税务总局关于继续实施企业改制重组有关土地增值税政策的公告》（财政部、税务总局公告 2023 年第 51 号，2023 年 9 月 22 日）

六、印花税政策文件

1.《财政部、税务总局关于企业改制重组及事业单位改制有关印花税政策的公告》（财政部、税务总局公告 2024 年第 14 号，2024 年 8 月 27 日）

七、改制重组不动产登记

1.《自然资源部、国务院国有资产监督管理委员会、国家税务总局、国家金融监督管理总局关于进一步提升不动产登记便利度促进营商环境优化的通知》（自然资发〔2024〕9 号，2023 年 12 月 21 日）

车船税

《享受车船税减免优惠的节约能源、使用新能源汽车车型目录》（第八十八批）、《减免车辆购置税的新能源汽车车型目录》（第三十三批）

文号：工业和信息化部公告 2026 年第 21 号 发布日期：2026-08-12

根据《中华人民共和国行政许可法》、《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》、《财政部、税务总局、工业和信息化部、交通运输部关于节能、新能源车船享受车船税优惠政策的通知》（财税〔2018〕74 号）、《工业和信息化部、财政部、税务总局关于调整享受车船税优惠的节能、新能源汽车产品技术要求的公告》（2025 年第 25 号）、《财政部、税务总局、工业和信息化部、科技部关于免征新能源汽车车辆购置税的公告》（2017 年第 172 号）、《财政部、税务总局、工业和信息化部关于延续和优化新能源汽车车辆购置税减免政策的公告》（2023 年第 10 号）、《工业和信息化部、财政部、税务总局关于 2026—2027 年减免车辆购置税新能源汽车产品技术要求的公告》（2025 年第 24 号）等有关规定，现将许可的《道路机动车辆生产企业及产品》（第 409 批）以及经商国家税务总局同意的《享受车船税减免优惠的节约能源、使用新能源汽车车型目录》（第八十八批）、《减免车辆购置税的新能源汽车车型目录》（第三十三批）予以公告。

点击下载:1.道路机动车辆生产企业及产品（第 409 批） 2.享受车船税减免优惠的节约能源使用新能源汽车车型目录（第八十八批） 3.减免车辆购置税的新能源汽车车型目录（第三十三批）

印花税

支持企业兼并重组税收政策和征管文件汇编

文号：支持企业兼并重组税收政策和征管文件汇编 发布日期：2026-08-27

一、国务院文件

1.《国务院关于进一步优化企业兼并重组市场环境的意见》（国发〔2014〕14 号，2014 年 3 月 7 日）

2.《国务院办公厅关于印发中央企业公司制改制工作实施方案的通知》（国办发〔2017〕69 号，2017 年 7 月 18 日）

二、企业所得税政策文件

1.《财政部、国家税务总局关于企业重组业务企业所得税处理若干问题的通知》（财税〔2009〕59 号，2009 年 4 月 30 日）

2.《财政部、国家税务总局关于企业清算业务企业所得税处理若干问题的通知》（财税〔2009〕60 号，2009 年 4 月 30 日）

3.《国家税务总局关于发布〈企业重组企业所得税管理办法〉的公告》（国家税务总局公告 2010 年第 4 号，2010 年 7 月 26 日）

4.《国家税务总局关于非居民企业股权转让适用特殊性税务处理有关问题的公告》（国家税务总局公告 2013 年第 72 号，2013 年 12 月 12 日）

5.《财政部、国家税务总局关于促进企业重组有关企业所得税处理问题的通知》（财税〔2014〕109 号，2014 年 12 月 25 日）

6.《财政部、国家税务总局关于非货币资产投资企业所得税处理问题的通知》（财税〔2014〕116 号，2014 年 12 月 31 日）

7.《国家税务总局关于非货币资产投资企业所得税有关征管问题的公告》（国家税务总局公告 2015 年第 33 号，2015 年 5 月 8 日）

8.《国家税务总局关于资产（股权）划转企业所得税征管问题的公告》（国家税务总局公告 2015 年第 40 号，2015 年 5 月 27 日）

9.《国家税务总局关于企业重组业务企业所得税征收管理若干问题的公告》（国家税务总局公告 2015 年第 48 号，2015 年 6 月 24 日）

10.《国家税务总局关于全民所有制企业公司制改制企业所得税处理问题的公告》（国家税务总局公告 2017 年第 34 号，2017 年 9 月 22 日）

11.《国家税务总局关于非居民企业所得税源泉扣缴有关问题的公告》（国家税务总局公告 2017 年第 37 号，2017 年 10 月 17 日）

12.《国家税务总局关于企业重组业务所得税处理有关征管问题的公告》（国家税务总局公告 2026 年第 13 号，2026 年 7 月 8 日）

重组分类与企业所得税处理

※一 般 重 组

1.股权收购、资产收购重组交易

（1）被收购方应确认股权、资产转让所得或损失。

（2）收购方取得股权或资产的计税基础应以公允价值为基础确定。

（3）被收购企业的相关所得税事项原则上保持不变。

2.企业合并

（1）被合并企业及其股东都应按清算进行所得税处理。

（2）合并企业应按公允价值确定接受被合并企业各项资产和负债的计税基础。

（3）被合并企业的亏损不得在合并企业结转弥补。

3.债务重组

（1）以非货币性资产清偿债务，应当分解为转让相关非货币性资产、按非货币性资产公允价值清偿债务两项业务，确认相关资产的所得或损失。

（2）发生债权转股权的，应当分解为债务清偿和股权投资两项业务，确认有关债务清偿所得或损失。

（3）债务人应当按照支付的债务清偿额低于债务计税基础的差额，确认债务重组所得；债权人应当按照收到的债务清偿额低于债权计税基础的差额，确认债务重组损失。

（4）债务人的相关所得税纳税事项原则上保持不变。

※特殊性税务处理

（一）企业重组同时符合以下条件的，适用特殊性税务处理规定：

（1）具有合理的商业目的，且不以减少、免除或者推迟缴纳税款为主要目的。

（2）被收购、合并或分立部分的资产或股权比例不低于 50%。

（3）股权、资产收购、合并、分立的重组交易对价中涉及股权支付金额不低于其交易支付总额的 85%。

（4）企业重组后的连续 12 个月内不改变重组资产原来的实质性经营活动。

（5）企业重组中取得股权支付的原主要股东，在重组后连续 12 个月内，不得转让所取得的股权。

（二）符合条件的各类重组行为的具体处理：

1.符合条件的股权收购

（1）被收购企业的股东取得收购企业股权的计税基础，以被收购股权的原有计税基础确定。

（2）收购企业取得被收购企业股权的计税基础，以被收购股权的原有计税基础确定。

（3）收购企业、被收购企业的原有各项资产和负债的计税基础和其他相关所得税事项保持不变。

2.符合条件的资产收购

（1）转让企业取得受让企业股权的计税基础，以被转让资产的原有计税基础确定。

（2）受让企业取得转让企业资产的计税基础，以被转让资产的原有计税基础确定。

3.符合条件的企业合并

（1）被合并企业股东取得合并企业股权的计税基础，以其原持有的被合并企业股权的计税基础确定。

（2）合并企业接受被合并企业资产和负债的计税基础，以被合并企业的原有计税基础确定。

（3）被合并企业合并前的相关所得税事项由合并企业承继。

（4）亏损弥补。

可由合并企业弥补的被合并企业亏损的限额=被合并企业净资产公允价值×截至合并业务发生当年年末国家发行的最长期限的国债利率。

4.符合条件的债务重组

（1）基本规定：企业债务重组确认的应纳税所得额占该企业当年应纳税所得额 50%以上，可以在 5 个纳税年度内，均匀计入各年度的应纳税所得额。

（2）债转股业务：

①对债务清偿和股权投资两项业务暂不确认有关债务清偿所得或损失。

②股权投资的计税基础以原债权的计税基础确定。

③企业的其他相关所得税事项保持不变。

（三）资产转让所得或损失的确认

重组交易各方按上述规定对交易中股权支付暂不确认有关资产的转让所得或损失，其非股权支付部分仍应在交易当期确认相应的资产转让所得或损失，并调整相应资产的计税基础。

非股权支付对应的资产转让所得或损失=（被转让资产的公允价值-被转让资产的计税基础）×（非股权支付金额÷被转让资产的公允价值）

三、增值税政策文件

1.《国家税务总局关于纳税人资产重组增值税留抵税额处理有关问题的公告》（国家税务总局公告 2012 年第 55 号，2012 年 12 月 13 日）

2.《财政部、国家税务总局关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》（财税〔2016〕36 号，2016 年 3 月 23 日）

3.《财政部、税务总局关于增值税进项税额抵扣等有关事项的公告》（财政部、税务总局公告 2026 年第 13 号，2026 年 1 月 30 日）

4.《财政部、税务总局关于明确非应税交易等增值税有关事项的公告》（财政部、税务总局公告 2026 年第 25 号，2026 年 8 月 27 日）

四、契税政策文件

1.《财政部、税务总局关于继续实施企业、事业单位改制重组有关契税政策的公告》（财政部、税务总局公告 2023 年第 49 号，2023 年 9 月 22 日）

五、土地增值税政策文件

1.《财政部、税务总局关于继续实施企业改制重组有关土地增值税政策的公告》（财政部、税务总局公告 2023 年第 51 号，2023 年 9 月 22 日）

六、印花税政策文件

1.《财政部、税务总局关于企业改制重组及事业单位改制有关印花税政策的公告》（财政部、税务总局公告 2024 年第 14 号，2024 年 8 月 27 日）

七、改制重组不动产登记

1.《自然资源部、国务院国有资产监督管理委员会、国家税务总局、国家金融监督管理总局关于进一步提升不动产登记便利度促进营商环境优化的通知》（自然资发〔2024〕9 号，2023 年 12 月 21 日）

中华人民共和国耕地保护和质量提升法

文号：主席令第八十一号 发布日期：2026-08-28

《中华人民共和国耕地保护和质量提升法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议于 2026 年 8 月 28 日通过，现予公布，自 2027 年 1 月 1 日起施行。

中华人民共和国耕地保护和质量提升法

（2026 年 8 月 28 日第十四届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过）

第一章 总 则

第一条 为了加强耕地保护，提升耕地质量，保障国家粮食安全和重要农产品有效供给，推进乡村全面振兴，加快建设农业强国，促进经济社会高质量发展，根据宪法，制定本法。

第二条 耕地保护和质量提升及其监督管理等活动，适用本法。

耕地应当主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品以及饲草饲料生产。

第三条 耕地是我国最为宝贵的资源。十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地是我国的基本国策。

国家坚持实行最严格的耕地保护制度、最严格的节约集约用地制度，严守耕地保护红线。

第四条 耕地保护和质量提升工作坚持中国共产党的领导，贯彻党和国家路线方针政策和决策部署，遵循量质并重、严格执法、系统推进、永续利用的原则，实行耕地数量、质量、生态一体保护。

第五条 国家建立耕地保护和粮食安全责任制，实行耕地保护和粮食安全党政同责。

省、自治区、直辖市对本行政区域耕地保护和粮食安全负总责，其主要负责人是本行政区域耕地保护和粮食安全的第一责任人，对本行政区域内的耕地保护和粮食安全目标负责。

第六条 国务院自然资源主管部门、农业农村主管部门按照职责分工，负责全国耕地保护和质量提升的监督管理工作。国务院生态环境、水行政等有关部门按照职责分工，负责全国耕地保护和质量提升的有关监督管理工作。

县级以上地方人民政府自然资源主管部门、农业农村主管部门按照职责分工，负责本行政区域内耕地保护和质量提升及其监督管理工作。县级以上地方人民政府生态环境、水行政等有关部门按照职责分工，负责本行政区域内耕地保护和质量提升的有关监督管理工作。

第七条 县级以上人民政府自然资源主管部门会同同级农业农村等有关部门，根据国土空间规划等，结合实际情况，可以编制耕地保护和质量提升相关专项规划，按程序报批实施。

第八条 县级以上人民政府应当将耕地保护和质量提升工作纳入国民经济和社会发展规划、年度计划，所需经费列入本级预算。

第九条 各级人民政府及其有关部门应当加强耕地保护和质量提升宣传教育，提高全社会的耕地保护和质量提升意识；鼓励村民委员会、农村集体经济组织、农业生产经营者、社会组织、志愿者等开展耕地保护和质量提升法律法规以及相关知识的宣传教育。

教育主管部门、学校应当在教育教学活动中注重培养学生的耕地保护和质量提升意识。

新闻媒体应当开展耕地保护和质量提升法律法规以及相关知识的公益宣传，对破坏耕地等违法行为进行舆论监督。

第十条 国家鼓励、支持土地整理、土壤改良、地力培肥、水土保持、生态保护等耕地保护和质量提升以及节约集约用地方面的科学研究和科研成果推广应用；鼓励高等学校、科研院所、农业技术推广机构、企业等开展产学研合作，协同进行科技攻关和人才培养。

第十一条 国家采取措施，充分调动农业生产经营者在耕地保护和质量提升中的积极性，保障其合法权益。

第十二条 国家支持开展耕地保护和质量提升国际合作与交流。

第十三条 对在耕地保护和质量提升、节约集约用地以及有关科学研究等工作中做出显著成绩的单位和个人，按照国家有关规定给予表彰、奖励。

第二章　耕地保护目标与布局

第十四条 编制国土空间规划应当落实主体功能区战略，统筹布局农业、生态、城镇等功能空间，划定落实耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线

和城镇开发边界等，坚持耕地保护优先，明确耕地保有量、永久基本农田保护面积等耕地保护目标，严格控制新增建设用地规模。

下一级国土空间规划应当落实上一级国土空间规划确定的耕地保护目标。

地方各级人民政府应当严格落实国土空间规划中明确的耕地保护目标，严守耕地和永久基本农田保护红线，保障耕地资源有效利用；严格控制各类新增建设占用耕地特别是永久基本农田，优先保护城市周边的永久基本农田和优质耕地。

第十五条 省、自治区、直辖市人民政府应当确保国土空间规划确定的本行政区域内耕地总量不减少、质量有提升、生态功能稳定；耕地总量减少的，由国务院责令在规定期限内组织补充与所减少耕地的数量和质量相当的耕地；耕地质量降低、生态功能遭到破坏的，由国务院责令在规定期限内组织整治。新补充和整治的耕地由国务院自然资源主管部门会同国务院农业农村主管部门验收。

个别省、自治区、直辖市确因耕地后备资源严重匮乏，实施国家重大建设项目新增建设用地后，本行政区域内新补充耕地的数量不足以补偿所占用耕地的数量的，可以向国务院申请国家统筹，经国务院批准后，按规定易地补充数量和质量相当的耕地。

国家可以根据耕地后备资源的情况，在国土空间规划确定的适宜补充耕地的区域内集中实施补充耕地。

第十六条 地方各级人民政府应当根据国土空间规划，统筹耕地和林地、草地、园地等其他农用地保护；有条件的地区应当推动在生态适宜的荒山荒坡上

种植果树、林木，按照国家规定将地势比较平坦、适宜恢复为优质耕地的其他农用地有序恢复为耕地，逐步优化耕地和林地、草地、园地等其他农用地的空间布局。

地方各级人民政府应当根据国土空间规划，优化农村生产、生活、生态空间布局，以乡镇为基本单元，因地制宜进行土地整治和农田基础设施建设，促进耕地和永久基本农田布局相对集中，增加有效耕地面积，提升耕地质量，改善农业生产条件和生态环境。

第十七条 县级以上人民政府自然资源主管部门应当将耕地保有量、永久基本农田保护面积和布局安排、适宜补充耕地的区域等，纳入国土空间规划实施监督系统并及时更新，对耕地和永久基本农田变动情况进行动态监管和评估预警。

根据国土空间规划实施监测评估的结果，可以依照法定程序对耕地和永久基本农田的布局进行动态调整完善；确需调整国土空间规划确定的耕地保护目标的，按程序报原规划审批机关批准。

第十八条 国家实行永久基本农田保护制度。下列耕地应当根据国土空间规划划为永久基本农田，实行严格保护：

（一）经国务院农业农村主管部门或者县级以上地方人民政府批准确定的粮、棉、油、糖等重要农产品生产基地内的耕地；

（二）有良好的水资源与水土保持条件的耕地和已建成的高标准农田；

（三）蔬菜生产基地内的耕地；

（四）农业科研、教学试验田内的耕地；

（五）黑土层深厚、土壤性状良好的黑土地；

（六）优势种子繁育基地内的耕地；

（七）法律、行政法规或者国务院规定应当划为永久基本农田的其他耕地。

各省、自治区、直辖市划定的永久基本农田一般应当占本行政区域内耕地的百分之八十以上，具体比例由国务院根据各省、自治区、直辖市耕地实际情况规定。

第十九条 下列耕地不得划为永久基本农田，已经划为永久基本农田的，应当根据国土空间规划实施监测评估的结果逐步优化调整：

（一）根据国家规定需要退耕还林、还草、还湖以及还牧的耕地；

（二）坡度大于二十五度且未采取水土保持措施的耕地；

（三）因生产建设或者自然灾害严重损毁且不能恢复耕种的耕地、河湖管理范围内不适宜稳定利用的耕地以及严重荒漠化、沙化、石漠化的耕地；

（四）因严重污染纳入严格管控类农用地且无法恢复治理的耕地；

（五）法律、行政法规或者国务院规定不得划为永久基本农田的其他耕地。

第二十条 永久基本农田划定以乡镇为单位进行，由县级人民政府自然资源主管部门会同同级农业农村主管部门组织实施。

永久基本农田划定后，由省、自治区、直辖市人民政府组织本级自然资源主管部门、农业农村主管部门验收确认。

永久基本农田应当在县级、乡镇级国土空间规划中标明具体位置，并落实到地块，纳入国家永久基本农田数据库严格管理。乡镇人民政府应当通过设立保护标志等方式将永久基本农田的位置、范围向社会公告。

因土地整理、农业设施建设等确需对少量零散永久基本农田优化调整的，县级人民政府应当按照数量不减、质量不降、布局稳定的原则落实调整方案。

永久基本农田划定和优化调整的具体办法由国务院自然资源主管部门会同国务院农业农村主管部门制定。

第二十一条 县级以上人民政府自然资源、农业农村等主管部门按照职责分工，依法定期组织开展耕地资源和耕地质量调查、监测及评价，适时开展土壤普查和耕地后备资源调查。有关标准和规程由国务院自然资源、农业农村等主管部门按照职责分工制定。自然资源、农业农村等主管部门应当加强信息共享。

第三章　占用耕地管控

第二十二条 国家实行建设用地总量和强度控制，坚持“以补定占”，加强建设占用耕地管理。

各级人民政府应当加强土地利用计划管理，统筹安排新增和存量建设用地，优先使用低效存量建设用地，切实减少新增建设占用耕地。建设项目应当严格执行建设用地标准。

国务院自然资源主管部门应当建立新增建设占用农用地规模与存量建设用地使用效率相挂钩的用地制度。现有建设用地使用情况应当作为安排新增建设用地指标、耕地生态保护修复资金的重要依据。

第二十三条 非农业建设应当节约使用土地，可以利用荒地的，不得占用耕地；可以利用劣地的，不得占用好地；确需占用土地，涉及耕地转为建设用地的，应当依法办理农用地转用审批手续。

已经办理农用地转用审批手续的耕地，一年内不用而又可以耕种并收获的，应当由原耕种该幅耕地的集体或者个人恢复耕种，也可以由县级人民政府或者用地单位组织耕种，不得闲置、荒芜；一年以上未动工建设的，依照《中华人民共和国土地管理法》的有关规定执行。

第二十四条 永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实难以避让永久基本农田，涉及农用地转用或者土地征收的，应当经国务院批准。

第二十五条 禁止占用耕地挖湖造景或者擅自在耕地上绿化造林、种植草皮、堆放固体废物、填埋垃圾，以及从事法律、行政法规规定禁止占用耕地的其他活动。

第二十六条 建设项目确需占用耕地的，应当对占用耕地的必要性、合理性和用地规模进行分析论证，按照有关规定编制建设项目用地综合论证报告。综合论证报告应当作为用地预审申报材料提交审查，审查通过后按照有关规定纳入项目可行性研究报告或者项目申请报告。

有关行业主管部门应当督促、指导有关建设单位依法依规、节约集约使用土地，不占或者尽量少占耕地。未依法办理审批手续的，不得开工建设。

第二十七条 国家严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地。除法律、行政法规另有规定外，禁止将永久基本农田转为其他农用地；确需将永久

基本农田以外的耕地转为其他农用地的，应当尽量选择质量较低、零星分散、难以长期稳定利用的耕地。

第二十八条 国家实行占用耕地补偿制度，将各类占用耕地行为统一纳入耕地占补平衡管理；确需占用耕地的，应当补充与所占用耕地的数量和质量相当的耕地，不得占多补少、占优补劣、占整补散。

非农业建设占用耕地的，由占用耕地的单位负责补充耕地。没有条件补充或者补充的耕地不符合要求的，应当按照省、自治区、直辖市的规定缴纳耕地开垦费，专款用于补充新的耕地；占用永久基本农田的，按照当地耕地开垦费最高标准的两倍缴纳。所需费用纳入建设项目用地成本。农村村民建住宅应当尽量使用原有的宅基地和村内空闲地，不得占用永久基本农田；确需占用永久基本农田以外的耕地的，由县级人民政府落实补充耕地，不得向农村村民收取耕地开垦费。

非农业建设以外占用耕地的，由县级人民政府按照国家有关规定统筹落实补充耕地。

第二十九条 县级以上地方人民政府补充耕地应当坚持以恢复优质耕地为主、新开垦耕地为辅的原则，统筹考虑生态保护、水资源等因素，在国土空间规划确定的适宜补充耕地的区域内分类稳妥实施补充耕地。

补充耕地应当将适宜恢复为优质耕地的林地、草地、园地等其他农用地以及盐碱地等未利用地、闲散地统筹作为来源。

县级以上地方人民政府依法组织对闲散地和废弃地等进行整理，对损毁耕地进行复垦，有计划地组织开垦耕地。实施土地开发整理复垦，应当符合国土空间规划和生态环境保护的要求。

第三十条 自然保护地、生态保护红线内禁止新开垦耕地。

下列土地原则上不作为补充耕地来源：

（一）严重沙化土地、严重石漠化土地、二十五度以上坡地；

（二）河湖管理范围内的土地；

（三）重点国有林区、国有林场的林地、草地、湿地管理范围内的土地；

（四）法律、行政法规规定不作为补充耕地的其他土地。

第三十一条 实施土地开发整理复垦等新增加的耕地符合规定的，可以依法用作补充耕地；质量不达标的，不得用于补充耕地。

省、自治区、直辖市人民政府应当组织本级自然资源主管部门、农业农村主管部门对补充耕地进行认定、验收，并加强补充耕地产能等情况的跟踪评价。国务院自然资源主管部门会同国务院农业农村主管部门制定补充耕地验收的具体办法，并对省、自治区、直辖市补充耕地情况进行监督检查。

县级以上地方人民政府应当将占用耕地补充情况向社会公布，接受社会监督。

第三十二条 建设项目施工和地质勘查需要临时使用土地的，应当尽量不占或者少占耕地、避让永久基本农田，不得修建永久性建筑物。

临时使用土地确需占用耕地的，应当经设区的市级以上人民政府自然资源主管部门批准，并自临时用地期满之日起一年内完成土地复垦，恢复种植条件。

第三十三条 建设项目占用耕地的，建设单位应当按照省、自治区、直辖市的规定，将所占用耕地耕作层的土壤用于新开垦耕地、劣质地或者其他耕地的土壤改良以及被污染耕地的治理、高标准农田建设、土地复垦等。

县级以上地方人民政府及其有关部门应当加强对耕作层土壤剥离和再利用的指导，并提供必要的支持。

第四章　耕地质量提升

第三十四条 国家建立严格的耕地质量建设和保护制度，健全完善耕地质量提升多元投入保障机制，加强高标准农田建设和退化耕地治理，促进耕地质量提升，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。

第三十五条 国家完善耕地质量调查评价制度，建立统一的耕地质量评价方法、标准、指标，建立健全耕地质量监测网络体系。

国务院农业农村主管部门组织建设全国耕地质量监测网络和信息平台。

县级以上地方人民政府农业农村主管部门会同自然资源、生态环境等部门建立覆盖本行政区域的耕地质量长期定位监测网点，定期向本级人民政府提出耕地质量变化状况报告以及相应的地力保护措施建议。

第三十六条 县级以上地方人民政府应当采取综合措施提升本行政区域耕地质量，保护耕地地力。

县级人民政府应当组织对新增加的耕地建立质量提升机制，开展后续培肥管护，持续熟化土壤，确保耕地稳定利用。

农业生产经营者应当合理施用有机肥等肥料，保持和培肥地力。

县级以上地方人民政府农业农村主管部门应当加强对农业生产经营者保护地力的技术指导。

第三十七条 各级人民政府应当组织完善田间道路、灌排渠系、农电设施、防护林网、农田气象设施等农田基础设施，改善耕地种植条件。

国家完善水利基础设施体系，鼓励、支持因地制宜开展农田水利设施建设，推广应用有利于提升耕地质量的灌溉排水技术和措施。县级以上人民政府水行政主管部门、农业农村主管部门应当按照职责分工加强对农田灌溉排水的监督和指导，做好技术服务。

第三十八条 国家完善高标准农田立项、建设、验收、管护机制和相关标准，严格全周期质量管理，健全高标准农田建设工程全周期责任倒查和终身追责机制。

国务院农业农村主管部门根据国家发展规划、全国国土空间规划和相关国家级专项规划，编制专项建设规划，明确高标准农田建设任务和布局。县级以上地方人民政府农业农村主管部门应当根据国家高标准农田建设任务和布局，组织编制本行政区域高标准农田建设实施方案，逐级分解落实高标准农田建设任务。

第三十九条 高标准农田建设应当坚持政府主导、社会参与、统筹规划、因地制宜、分步实施、用养结合、量质并重、建管并举的原则，充分考虑当地耕

地数量、质量、分布和利用等基本情况，优先选取永久基本农田以及其他具有良好建设条件的耕地，并听取农村集体经济组织、新型农业经营主体、农户等的意见，保障其合法权益。

县级以上地方人民政府应当采取措施鼓励农村集体经济组织、新型农业经营主体、农户等直接参与高标准农田建设管护。

第四十条 高标准农田建设应当严格按照国家有关规定开展测绘、勘察、设计、施工、监理，确保工程质量。具体办法由国务院农业农村主管部门制定。

第四十一条 高标准农田建设应当按照国家有关规定进行竣工验收。验收时应当邀请农村集体经济组织、新型农业经营主体、农户等参加。

第四十二条 县级以上人民政府农业农村主管部门应当依法加强对高标准农田建设的监督管理，建立健全高标准农田建设质量监督检验体系，加强对高标准农田工程质量的监督检查，会同有关部门开展高标准农田建设从业机构信用评价，并及时公示有关信息，接受社会监督。

县级以上人民政府有关部门按照职责分工，强化高标准农田建设资金使用的监督管理。禁止任何单位和个人截留、挤占或者挪用高标准农田建设资金。

国家建立全国高标准农田数据库。县级以上地方人民政府农业农村主管部门应当将高标准农田建设的位置、范围以及立项、实施、验收、管护等情况同步纳入全国高标准农田数据库。

第四十三条 县级以上地方人民政府应当加强高标准农田管护，建立管护机制，明确管护主体，落实管护责任，合理保障管护经费，完善管护措施。

县级以上地方人民政府应当对本行政区域内高标准农田组织开展巡查、整修和养护，确保高标准农田工程设施正常运行。

任何组织和个人不得侵占、损毁高标准农田工程设施或者危害高标准农田工程设施安全。

依法占用高标准农田的，应当予以补建；对因自然灾害、工程建设等损毁的高标准农田，应当及时予以恢复或者补建，确保已建成的高标准农田不减少。

第四十四条 国家鼓励、支持因地制宜推动盐碱地综合改造利用，鼓励耐盐碱农作物选育、种植等方面的科技创新。

县级以上地方人民政府应当组织有关部门加强盐碱地调查、监测，并采取措施挖掘盐碱地开发利用潜力，有效遏制耕地盐碱化趋势，实施盐碱耕地治理工程，分区分类开展治理改良。

第四十五条 国家鼓励在具备水资源条件的地区探索开发利用荒漠、戈壁等非传统耕地资源用于农业生产。

第四十六条 国家加强退化耕地治理，促进耕地可持续利用。

县级以上地方人民政府应当通过完善农田基础设施、改善灌溉排水条件、改良耕作制度、培肥耕作层、施用土壤调理物料等方式，对酸化、潜育化等退化耕地开展治理；对沙化、风蚀、水蚀耕地开展综合治理，预防和治理水土流失。

县级以上地方人民政府农业农村主管部门应当支持科学高效的退化耕地治理技术的研发和推广应用。

第四十七条 县级以上地方人民政府应当支持采取施用有机肥、粪肥还田、秸秆还田、绿肥种植、粮豆轮作、测土配方施肥等措施，提升耕地土壤有机质和氮、磷、钾等营养元素供给能力。

第四十八条 国家支持现代耕作技术应用，在适宜区域推行保护性耕作模式，促进耕地用养结合。

县级以上地方人民政府应当结合当地土壤、水资源等自然条件，推广科学的耕作制度，因地制宜实行轮作等耕地用养结合的种植制度，按照国家有关规定推动适度休耕，保护和提升耕地质量。

第四十九条 国家建立黑土地保护制度，依法加强黑土地的保护、利用和治理、修复，稳步恢复提升黑土地基础地力，保护黑土地的优良生产能力，确保黑土地总量不减少、功能不退化、质量有提升、产能可持续。

第五章　耕地生态保护

第五十条 国家建立耕地生态保护修复制度，鼓励采取农艺、生物、化学、工程等修复措施，恢复和提升耕地生态功能，维持生态系统整体稳定，促进农业绿色发展。

第五十一条 县级以上人民政府应当坚持山水林田湖草沙一体化保护，加强耕地生态保护修复和耕地周边林地、草地、湿地、沙地等系统治理，加强农田防护林体系建设，加强传统梯田保护和有效利用，提升自然生态系统涵养水源、保持水土、防风固沙、维护生物多样性等生态功能，维持有利于耕地保护的生态环境。

第五十二条 国家鼓励发展生态农业，推广无土栽培、精准施肥和病虫害绿色防控等生态环保种植技术。

县级以上地方人民政府有关部门按照职责分工，指导农业生产经营者科学种植，合理使用农药、肥料、农用薄膜等农业投入品；依法推进农业投入品包装废弃物和废旧农用薄膜回收处置，并加强监督管理。

第五十三条 县级以上地方人民政府及其农业农村主管部门应当加强与农业生产有关的生物物种资源保护，选用、推广有利于保护环境、稳定生态的农作物，保护生物多样性，维护耕地生态功能。

第五十四条 县级以上人民政府应当鼓励发展生态循环农业，加快构建生态循环农业产业体系，推广应用绿色高效农机具，加强农产品采收后的秸秆及其他剩余物质综合利用，科学开展畜禽粪污无害化处理和资源化利用，促进绿色种养循环农业发展。

第五十五条 县级以上地方人民政府应当采取措施，防治废水、废气和固体废物对耕地的污染。禁止向耕地排放重金属或者其他有毒有害物质含量超标的污水、污泥，以及可能造成土壤污染的清淤底泥、尾矿、矿渣等。

县级以上地方人民政府农业农村主管部门应当依法会同生态环境、自然资源等主管部门对本行政区域内有土壤污染风险的耕地进行监测和评估。受污染耕地集中的县级行政区域，由县级人民政府组织生态环境、农业农村等部门开展耕地污染溯源和源头防治。

耕地灌溉用水应当符合相应的水质标准，防止土壤污染。

第五十六条 因突发性事件造成或者可能造成耕地污染的，当事人应当立即采取措施消除或者减轻对耕地的污染危害，并向所在地县级以上人民政府或者生态环境、农业农村等主管部门报告。相关人民政府及其有关部门应当依法处置。

第六章　保障与监督

第五十七条 国家按照政府主导、多方参与的原则，建立健全耕地保护和质量提升投入保障机制。县级以上人民政府应当依法保障耕地保护和质量提升的投入，并按照“谁投资、谁受益”的原则鼓励和引导社会资金参与耕地保护和质量提升，保护社会投资者的合法权益。

国家鼓励和引导金融机构发展信贷、债券、保险等金融产品和服务，为耕地保护和质量提升提供支持。

第五十八条 国家建立耕地保护和质量提升补偿制度，对永久基本农田等耕地保护任务重、高标准农田建设力度大、耕地保护目标责任完成好、粮食产量和粮食商品率高的地区，以及承担耕地保护任务的农村集体经济组织、农业生产经营者等给予补偿或者奖励。具体办法由国务院自然资源、农业农村、财政等主管部门制定。

国家健全粮食主产区利益补偿机制，完善对粮食主产区和产粮大县的财政转移支付制度，健全粮食产销区省际横向利益补偿机制。

县级以上地方人民政府可以根据实际情况，建立本地区耕地保护和质量提升补偿制度。

第五十九条 耕地上依法设立的土地承包经营权等受法律保护，任何组织和个人不得侵犯。

村民委员会、农村集体经济组织、国有农场等应当组织维护农田基础设施，改善耕作条件，保证耕地资源的可持续利用。

土地承包合同、土地经营权流转合同应当明确农业生产经营者合理利用和保护耕地的义务。发包方有权监督承包方按照承包合同约定的用途合理利用和保护耕地，对弃耕抛荒的，应当督促承包方恢复耕种；对弃耕抛荒连续两年以上的，在告知承包方并公告后，可以采取组织代耕代种等多种方式恢复耕种，具体办法由省、自治区、直辖市规定。土地经营权人弃耕抛荒连续两年以上，承包方在合理期限内不解除土地经营权流转合同的，发包方有权要求终止土地经营权流转合同。

村民委员会、农村集体经济组织、国有农场等发现损害耕地等行为的，有权制止，并向县级人民政府自然资源、农业农村、生态环境等主管部门报告。

第六十条 县级以上地方人民政府应当根据耕地保护和粮食安全目标责任，结合本行政区域实际情况，压实下一级人民政府耕地保护和粮食安全责任。

国家组织开展耕地保护和粮食安全责任制考核。

耕地保护和质量提升情况，应当纳入领导干部自然资源资产离任审计。

第六十一条 国家自然资源督察机构按照国务院授权开展耕地保护督察。被督察的地方应当落实整改主体责任，认真组织整改，并及时报告整改情况。国务院有关主管部门对地方整改情况进行指导和监督。被督察的地方落实耕地保

护督察意见不力，国家自然资源督察机构责令限期整改的，限期整改期间，暂停该地区农用地转用和土地征收的受理和审批。

第六十二条 县级以上人民政府自然资源、农业农村等有关部门应当加强对耕地保护和质量提升活动的监督检查。有关部门履行监督检查职责时，可以依法采取下列措施：

（一）要求被检查的组织、个人提供有关文件和资料，进行查阅或者予以复制；

（二）要求被检查的组织、个人就有关问题作出说明；

（三）进入被检查的组织、个人涉嫌违法的现场进行勘测、调查取证；

（四）对可能被转移、销毁、隐匿或者篡改的文件、资料予以封存；

（五）查封、扣押涉嫌违法活动的场所、设施设备或者财物；

（六）对涉嫌违法的组织、个人，在调查期间暂停办理与该违法案件相关的土地审批、登记等手续；

（七）法律、行政法规规定的其他措施。

采取前款第四项、第五项、第六项措施的，应当遵守《中华人民共和国行政强制法》等法律、行政法规的规定，及时作出处理决定；对于不再需要采取相关措施的，应当及时解除。

第六十三条 国家运用卫星遥感、互联网、大数据、云计算、人工智能等现代信息技术和手段，提高耕地保护和质量提升工作的水平，科学精准加强对耕地保护和质量提升工作的监督。

第六十四条 县级以上人民政府自然资源、农业农村、生态环境、水行政等有关部门应当建立健全执法协作机制和信息共享机制，加强监督管理能力建设，依法共享耕地保护和质量提升以及管理执法等信息。针对同一检查对象的多个检查事项，应当合并或者纳入跨部门联合抽查范围。

第六十五条 县级以上人民政府自然资源、农业农村、生态环境、水行政等主管部门依法履行监督检查职责时，发现违法行为涉嫌犯罪的，应当及时将案件移送有关机关。有关机关依法查处案件需要自然资源、农业农村、生态环境、水行政等主管部门提供检验结论、认定意见等协助的，有关部门应当予以协助。

耕地种植条件破坏认定标准由国务院自然资源、农业农村主管部门会同国务院公安部门、生态环境主管部门等制定。

第七章　法律责任

第六十六条 违反本法规定，地方各级人民政府及其有关部门、单位有下列情形之一的，对负有责任的领导人员和直接责任人员给予警告、记过、记大过处分；情节较重的，给予降级或者撤职处分；情节严重的，给予开除处分：

（一）本行政区域内的耕地保有量或者永久基本农田保护面积低于国土空间规划中明确的耕地保护目标；

（二）在耕地占补平衡、高标准农田建设、耕地质量监测与评价、耕地生态保护修复工作中弄虚作假；

（三）年度内违法占用耕地问题严重；

（四）截留、挤占或者挪用高标准农田建设资金；

（五）有其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊行为。

第六十七条 违反本法规定，占用耕地挖湖造景或者擅自在耕地上绿化造林、种植草皮、堆放固体废物、填埋垃圾等，破坏种植条件的，由县级以上人民政府自然资源、农业农村、生态环境等主管部门按照职责分工责令限期改正或者治理，可以按占用面积处当地耕地开垦费五倍以上十倍以下的罚款。

违反本法规定，将永久基本农田转为其他农用地的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期改正；逾期不改正的，可以按占用面积处当地耕地开垦费二倍以上五倍以下的罚款，由县级以上人民政府自然资源主管部门代为恢复原种植条件，所需费用由违法者承担；破坏种植条件的，依照前款规定处罚。

第六十八条 违反本法规定，侵占、损毁高标准农田工程设施或者危害设施安全的，由县级以上人民政府农业农村主管部门责令停止违法行为、限期恢复原状；逾期不恢复的，可以由县级以上人民政府农业农村主管部门、水行政主管部门等按照职责分工代为恢复，所需费用由违法者承担，并处恢复费用一倍以上三倍以下的罚款。

违反本法规定，未按照国家有关规定开展高标准农田建设测绘、勘察、设计、施工、监理、验收的，依照法律法规和国务院农业农村主管部门有关规定予以处罚。

第六十九条 依照本法规定，责令限期拆除在非法占用的耕地上新建的建筑物和其他设施，恢复耕地原种植条件的，建设单位、个人必须立即停止施工，自行拆除并恢复原种植条件；对继续施工的，作出决定的机关可以查封施工现

场、扣押与涉嫌非法占用耕地行为直接相关的施工设备工具和建筑材料等；对拒不自行拆除的，作出决定的机关可以依法申请人民法院强制执行。

第七十条 对违反本法规定的行为，本法未作行政处罚规定的，适用《中华人民共和国生态环境法典》、《中华人民共和国土地管理法》等有关法律、行政法规的规定。

第七十一条 违反本法规定，造成他人损害的，依法承担民事责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第八章 附 则

第七十二条 本法自 2027 年 1 月 1 日起施行。

支持企业兼并重组税收政策和征管文件汇编

文号：支持企业兼并重组税收政策和征管文件汇编 发布日期：2026-08-27

一、国务院文件

1.《国务院关于进一步优化企业兼并重组市场环境的意见》（国发〔2014〕14 号，2014 年 3 月 7 日）

2.《国务院办公厅关于印发中央企业公司制改制工作实施方案的通知》（国办发〔2017〕69 号，2017 年 7 月 18 日）

二、企业所得税政策文件

1.《财政部、国家税务总局关于企业重组业务企业所得税处理若干问题的通知》（财税〔2009〕59 号，2009 年 4 月 30 日）

2.《财政部、国家税务总局关于企业清算业务企业所得税处理若干问题的通知》（财税〔2009〕60 号，2009 年 4 月 30 日）

3.《国家税务总局关于发布〈企业重组企业所得税管理办法〉的公告》（国家税务总局公告 2010 年第 4 号，2010 年 7 月 26 日）

4.《国家税务总局关于非居民企业股权转让适用特殊性税务处理有关问题的公告》（国家税务总局公告 2013 年第 72 号，2013 年 12 月 12 日）

5.《财政部、国家税务总局关于促进企业重组有关企业所得税处理问题的通知》（财税〔2014〕109 号，2014 年 12 月 25 日）

6.《财政部、国家税务总局关于非货币资产投资企业所得税处理问题的通知》（财税〔2014〕116 号，2014 年 12 月 31 日）

7.《国家税务总局关于非货币资产投资企业所得税有关征管问题的公告》（国家税务总局公告 2015 年第 33 号，2015 年 5 月 8 日）

8.《国家税务总局关于资产（股权）划转企业所得税征管问题的公告》（国家税务总局公告 2015 年第 40 号，2015 年 5 月 27 日）

9.《国家税务总局关于企业重组业务企业所得税征收管理若干问题的公告》（国家税务总局公告 2015 年第 48 号，2015 年 6 月 24 日）

10.《国家税务总局关于全民所有制企业公司制改制企业所得税处理问题的公告》（国家税务总局公告 2017 年第 34 号，2017 年 9 月 22 日）

11.《国家税务总局关于非居民企业所得税源泉扣缴有关问题的公告》（国家税务总局公告 2017 年第 37 号，2017 年 10 月 17 日）

12.《国家税务总局关于企业重组业务所得税处理有关征管问题的公告》（国家税务总局公告 2026 年第 13 号，2026 年 7 月 8 日）

重组分类与企业所得税处理

※一 般 重 组

1.股权收购、资产收购重组交易

（1）被收购方应确认股权、资产转让所得或损失。

（2）收购方取得股权或资产的计税基础应以公允价值为基础确定。

（3）被收购企业的相关所得税事项原则上保持不变。

2.企业合并

（1）被合并企业及其股东都应按清算进行所得税处理。

（2）合并企业应按公允价值确定接受被合并企业各项资产和负债的计税基础。

（3）被合并企业的亏损不得在合并企业结转弥补。

3.债务重组

（1）以非货币性资产清偿债务，应当分解为转让相关非货币性资产、按非货币性资产公允价值清偿债务两项业务，确认相关资产的所得或损失。

（2）发生债权转股权的，应当分解为债务清偿和股权投资两项业务，确认有关债务清偿所得或损失。

（3）债务人应当按照支付的债务清偿额低于债务计税基础的差额，确认债务重组所得；债权人应当按照收到的债务清偿额低于债权计税基础的差额，确认债务重组损失。

（4）债务人的相关所得税纳税事项原则上保持不变。

※特殊性税务处理

（一）企业重组同时符合以下条件的，适用特殊性税务处理规定：

（1）具有合理的商业目的，且不以减少、免除或者推迟缴纳税款为主要目的。

（2）被收购、合并或分立部分的资产或股权比例不低于 50%。

（3）股权、资产收购、合并、分立的重组交易对价中涉及股权支付金额不低于其交易支付总额的 85%。

（4）企业重组后的连续 12 个月内不改变重组资产原来的实质性经营活动。

（5）企业重组中取得股权支付的原主要股东，在重组后连续 12 个月内，不得转让所取得的股权。

（二）符合条件的各类重组行为的具体处理：

1.符合条件的股权收购

（1）被收购企业的股东取得收购企业股权的计税基础，以被收购股权的原有计税基础确定。

（2）收购企业取得被收购企业股权的计税基础，以被收购股权的原有计税基础确定。

（3）收购企业、被收购企业的原有各项资产和负债的计税基础和其他相关所得税事项保持不变。

2.符合条件的资产收购

（1）转让企业取得受让企业股权的计税基础，以被转让资产的原有计税基础确定。

（2）受让企业取得转让企业资产的计税基础，以被转让资产的原有计税基础确定。

3.符合条件的企业合并

（1）被合并企业股东取得合并企业股权的计税基础，以其原持有的被合并企业股权的计税基础确定。

（2）合并企业接受被合并企业资产和负债的计税基础，以被合并企业的原有计税基础确定。

（3）被合并企业合并前的相关所得税事项由合并企业承继。

（4）亏损弥补。

可由合并企业弥补的被合并企业亏损的限额=被合并企业净资产公允价值×截至合并业务发生当年年末国家发行的最长期限的国债利率。

4.符合条件的债务重组

（1）基本规定：企业债务重组确认的应纳税所得额占该企业当年应纳税所得额 50%以上，可以在 5 个纳税年度内，均匀计入各年度的应纳税所得额。

（2）债转股业务：

①对债务清偿和股权投资两项业务暂不确认有关债务清偿所得或损失。

②股权投资的计税基础以原债权的计税基础确定。

③企业的其他相关所得税事项保持不变。

（三）资产转让所得或损失的确认

重组交易各方按上述规定对交易中股权支付暂不确认有关资产的转让所得或损失，其非股权支付部分仍应在交易当期确认相应的资产转让所得或损失，并调整相应资产的计税基础。

非股权支付对应的资产转让所得或损失=（被转让资产的公允价值-被转让资产的计税基础）×（非股权支付金额÷被转让资产的公允价值）

三、增值税政策文件

1.《国家税务总局关于纳税人资产重组增值税留抵税额处理有关问题的公告》（国家税务总局公告 2012 年第 55 号，2012 年 12 月 13 日）

2.《财政部、国家税务总局关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》（财税〔2016〕36 号，2016 年 3 月 23 日）

3.《财政部、税务总局关于增值税进项税额抵扣等有关事项的公告》（财政部、税务总局公告 2026 年第 13 号，2026 年 1 月 30 日）

4.《财政部、税务总局关于明确非应税交易等增值税有关事项的公告》（财政部、税务总局公告 2026 年第 25 号，2026 年 8 月 27 日）

四、契税政策文件

1.《财政部、税务总局关于继续实施企业、事业单位改制重组有关契税政策的公告》（财政部、税务总局公告 2023 年第 49 号，2023 年 9 月 22 日）

五、土地增值税政策文件

1.《财政部、税务总局关于继续实施企业改制重组有关土地增值税政策的公告》（财政部、税务总局公告 2023 年第 51 号，2023 年 9 月 22 日）

六、印花税政策文件

1.《财政部、税务总局关于企业改制重组及事业单位改制有关印花税政策的公告》（财政部、税务总局公告 2024 年第 14 号，2024 年 8 月 27 日）

七、改制重组不动产登记

1.《自然资源部、国务院国有资产监督管理委员会、国家税务总局、国家金融监督管理总局关于进一步提升不动产登记便利度促进营商环境优化的通知》（自然资发〔2024〕9 号，2023 年 12 月 21 日）

住房城乡建设部、自然资源部、金融监管总局关于完善商品住房销售制度的通知

文号：建房规〔2026〕3 号 发布日期：2026-08-28

各省、自治区、直辖市住房城乡建设厅（委、管委）、自然资源主管部门，新疆生产建设兵团住房城乡建设局、自然资源局，各金融监管局：

为贯彻落实党中央、国务院关于加快构建房地产发展新模式的决策部署，坚持稳中求进、先立后破，稳步推进商品住房销售制度改革，现就有关事项通知如下。

一、完善商品住房预售管理

各地要规范商品住房预售条件，加强预售资金监管，保障预售资金安全，有效防范商品住房交付风险，维护购房人合法权益。

（一）规范预售条件。商品住房项目实行预售的，单体建筑应完成主体结构封顶，具体条件由各地根据实际情况确定。

（二）加强预售资金监管。市县住房城乡建设部门履行预售资金监管职责，由住房资金监管机构承担具体监管工作。住房资金监管机构应与房地产开发企业签订资金监管协议，并在项目的主办银行开立资金监管账户。购房人支付的首付款、个人住房贷款等购房资金应全部存入资金监管账户。商品住房项目竣工验收、水电气热等配套设施具备交付条件后，解除资金监管。房地产开发企业违约不能按期交房的，购房人有权按照合同约定提出解除购房合同，房地产开发企业须按照合同约定退还购房资金并承担违约责任。房地产开发企业应与购房人在购房合同中约定购房资金存入资金监管账户的相关权利责任。

（三）优化存量项目预售管理。本通知施行之日前已取得建设工程规划许可证的商品住房项目，实行预售的，预售条件、预售资金监管等按原有政策规定执行。应合理确定监管额度，优化预售资金使用，严格预售资金监管，保障预售资金安全。

二、有力有序推行商品住房现房销售

各地要有力有序推行商品住房现房销售，实现“所见即所得”，减少商品住房交付纠纷，从根本上防范交付风险，维护购房人合法权益，加快构建房地产发展新模式。

（一）推进商品住房现房销售。本通知施行之日起，新出让土地的商品住房项目和已出让土地未取得建设工程规划许可证的商品住房项目，优先选择现房销售；已取得建设工程规划许可证的商品住房项目，鼓励实行现房销售。

（二）现房销售实行备案管理。房地产开发企业应按照有关要求，完成项目竣工验收等事项，将现房销售方案和具备交付条件的有关证明报市县住房城乡建设部门备案。房地产开发企业应按现房销售方案进行销售，所销售房屋及建设用地使用权应无抵押、查封等限制交易的情形，确保土地房屋权属清晰。

（三）推行现房销售定金制。实行现房销售的商品住房项目，在取得建筑工程施工许可证后，房地产开发企业可与购房人签订购房定金合同，依法收取少量定金。购房定金合同应约定定金金额、商品住房售价、交付时间及不能按期履约的责任等，保护双方合法权益。市县住房城乡建设部门履行定金监管职责，住房资金监管机构承担定金监管工作，在项目的主办银行开立定金监管账户。房屋具备交付条件后，解除定金监管。房地产开发企业违约不能按期交房

的，购房人有权按照合同约定提出解除定金合同，房地产开发企业依法返还定金，承担违约责任。各地要结合实际制定购房定金合同示范文本。

三、加强政策措施协同

各地要同步完善商品住房项目土地供应、金融支持等相关政策，优化项目开发建设、销售和不动产登记管理，加强政策协调和衔接，提高管理服务效能。

（一）优化土地供应管理。市县要优化国土空间规划和土地利用方式，按照住房发展规划和年度计划，合理确定房地产用地供应规模。统筹规划、合理布局商品住宅用地，优化土地出让方案，可带规划方案出让。房地产开发企业须用自有资金购地，可按国家规定分期缴纳土地出让价款，具体缴纳比例和时限由市县人民政府确定。对于实行现房销售的项目，在土地出让公告中向社会公开现房销售相关信息。

（二）加大融资支持力度。房地产项目实行主办银行制，房地产项目开发公司和主办银行双向选择，一个项目确定一家主办银行，主办银行单独或牵头组建银团提供开发贷款等融资服务。房地产项目开发公司以土地使用权抵押申请开发贷款的，应以分户土地使用权集合设定抵押，相关办法另行制定。支持房地产项目开发公司通过股权、债券等多种方式开展融资。对实行现房销售和预售的项目，按照市场化原则满足项目合理融资需求，实现开发贷款发放与项目建设周期相匹配。

（三）完善开发建设管理。商品住房开发建设实行项目开发公司制。建立健全商品住房项目工程质量保证体系，落实项目开发公司工程质量首要责任和

勘察、设计、施工、监理单位主体责任。优化工程建设审批流程，缩短行政审批时限，做好商品住房项目小区规划、房屋设计、施工建造、竣工验收、交付使用等全过程管理工作。提高房地产项目开发品质，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。

（四）推行“交房即交证”。现房销售前，一般应办理房屋首次登记。优化商品住房销售中涉及的买卖合同网签、不动产登记、抵押贷款办理等环节流程，强化工作协同，推动商品住房交付时购房人同步取得不动产权证书。

各省、自治区要加强对所辖城市商品住房销售工作的指导监督。各市县要制定实施细则，加强政策解读，营造良好舆论环境，促进房地产高质量发展。

本通知自发布之日起施行。

附：住房城乡建设部、自然资源部、金融监管总局就《关于完善商品住房销售制度的通知》答记者问

近日，住房城乡建设部、自然资源部、金融监管总局联合印发了《关于完善商品住房销售制度的通知》。住房城乡建设部、自然资源部、金融监管总局有关负责同志回答了记者提问。

问：请介绍一下通知出台的背景和意义。

答：商品住房销售制度是房地产管理的基础性制度，是构建房地产发展新模式的重要内容。党的二十届四中全会和国家“十五五”规划纲要强调，要加快构建房地产发展新模式，完善商品房开发、融资、销售等基础制度。通知出台是贯彻落实党中央、国务院决策部署的重要举措。

一是适应房地产市场发展进入存量时代的客观要求。经过近 30 年的快速发展，我国房地产市场供求关系发生重大变化，目前二手房交易总量已经全面超过新房，房地产市场进入存量提质、结构优化的高质量发展时期。过去形成的预售为主、快速周转的商品住房销售制度，已不适应当前市场发展的新阶段新要求，迫切需要改革完善。

二是切实维护购房人合法权益的有力措施。住房价值量大，是居民家庭的重要财产。商品住房预售制度下，购房人可以提前锁定房源和价格，但是“先交钱后收房”，容易出现房屋延期交付等问题。通过改革完善商品住房销售制度，有力有序推行现房销售，能够实现“所见即所得”，有效防范交付风险；继续实行预售的，完善预售管理，切实保障预售资金安全。

三是推动房地产业高质量发展的现实需要。长期以来，有的房地产开发企业采取“高负债、高杠杆、高周转”的粗放扩张模式，积累了风险隐患。近日，恒大地产的破产清算及许家印案的公开宣判，是房地产开发经营“三高”模式弊端暴露的有力证明。改变“三高”模式，迫切需要通过改革商品住房销售制度、加强预售资金监管，引导房地产开发企业根据自身实力合理确定开发经营规模、强化风险意识，促进房地产行业稳健经营、高质量发展。

问：通知起草有哪些总体考虑？

答：通知坚持稳中求进、先立后破，立足房地产市场发展进入存量时代的新阶段新要求，以推动房地产高质量发展为目标，改革完善商品住房销售制度。

通知起草过程中重点把握以下四个原则：一是坚持人民至上。树立和践行正确政绩观，聚焦维护购房人合法权益，推进商品住房销售制度改革，从根本上防范交付风险。二是坚持问题导向。通过完善商品住房预售管理、有力有序推行现房销售，有效解决部分项目延期交付、货不对板等问题。三是坚持系统思维。协同推进房地产项目公司制、主办银行制、现房销售制等关键制度，并做好制度的有效衔接。四是坚持稳步推进。根据项目所处工程建设不同阶段分类施策，同时考虑房地产市场发展的区域差异，为地方结合实际因城施策留出政策空间，增强通知的可操作性。

问：通知有哪些主要内容？

答：通知围绕加快构建房地产发展新模式，推进商品住房销售制度改革，规定了三方面内容。

一是完善商品住房预售管理。商品住房项目实行预售的，单体建筑应完成主体结构封顶。加强预售资金监管，购房人支付的首付款、个人住房贷款等购房资金应全部存入住房资金监管机构开立的资金监管账户。通知施行之日前已取得建设工程规划许可证的商品住房项目，实行预售的，预售条件、预售资金监管等按原有政策规定执行。

二是有力有序推行商品住房现房销售。通知施行之日起，新出让土地的商品住房项目和已出让土地未取得建设工程规划许可证的商品住房项目，优先选择现房销售；已取得建设工程规划许可证的商品住房项目，鼓励实行现房销售。同时，对现房销售实行备案管理，推行现房销售定金制。

三是加强政策措施协同。优化土地供应管理，合理确定房地产用地供应规模，优化土地出让方案，可带规划方案出让。加大融资支持力度，房地产项目实行主办银行制，房地产项目公司与主办银行双向选择，一个项目确定一家主办银行，主办银行单独或牵头组建银团提供开发贷款等融资服务。完善开发建设管理，优化工程建设审批流程，缩短行政审批时限，推动商品住房交付时购房人同步取得不动产权证书。

问：通知保护购房人合法权益体现在哪些方面？

答：保护购房人合法权益是推进商品住房销售制度改革的出发点和落脚点。通知贯穿以人民为中心的发展思想，对保护购房人合法权益作出以下规定：

一是保障交易资金安全。完善预售资金监管制度，由住房资金监管机构承担资金监管工作，管好老百姓的购房资金。

二是确保房屋按期交付。通过提高预售门槛，有力有序推行现房销售，“一手交钱一手交房”，从根本上防范交付风险。

三是提高住房建设品质。通过改革商品住房销售制度，引导房地产开发企业按照安全舒适绿色智慧的“好房子”标准进行项目建设，满足人民群众高品质住房需求。

四是推行“交房即交证”。强化工作协同，解决购房人办证难、办证慢的问题。

问：请问通知在新老政策衔接方面有哪些规定？

答：通知在政策规定上不搞“一刀切”。一方面，对新老项目分类施策，“老项目老办法，新项目新办法”。通知施行之日前，已取得建设工程规划许可证的商品住房项目，实行预售的，预售条件、预售资金监管等按原有政策规定执行；未取得建设工程规划许可证的商品住房项目，有力有序推行现房销售。另一方面，新项目可以现房销售，也可以预售。通知施行之日起，新出让土地和已出让土地未取得建设工程规划许可证的商品住房项目，优先选择现房销售；已取得建设工程规划许可证的商品住房项目，鼓励实行现房销售；新出让土地和已出让土地未取得建设工程规划许可证的商品住房项目，实行预售的，规范预售条件，加强预售资金监管，保障预售资金安全。

《享受车船税减免优惠的节约能源、使用新能源汽车车型目录》（第八十八批）、《减免车辆购置税的新能源汽车车型目录》（第三十三批）

文号：工业和信息化部公告 2026 年第 21 号 发布日期：2026-08-12

根据《中华人民共和国行政许可法》、《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》、《财政部、税务总局、工业和信息化部、交通运输部关于节能、新能源车船享受车船税优惠政策的通知》（财税〔2018〕74 号）、《工业和信息化部、财政部、税务总局关于调整享受车船税优惠的节能、新能源汽车产品技术要求的公告》（2025 年第 25 号）、《财政部、税务总局、工业和信息化部、科技部关于免征新能源汽车车辆购置税的公告》（2017 年第 172 号）、《财政部、税务总局、工业和信息化部关于延续和优化新能源汽车车辆购置税减免政策的公告》（2023 年第 10 号）、《工业和信息化部、财政部、税务总局关于 2026—2027 年减免车辆购置税新能源汽车产品技术要求的公告》（2025 年第 24 号）等有关规定，现将许可的《道路机动车辆生产企业及产品》（第 409 批）以及经商国家税务总局同意的《享受车船税减免优惠的节约能源、使用新能源汽车车型目录》（第八十八批）、《减免车辆购置税的新能源汽车车型目录》（第三十三批）予以公告。

点击下载:1.道路机动车辆生产企业及产品（第 409 批） 2.享受车船税减免优惠的节约能源使用新能源汽车车型目录（第八十八批） 3.减免车辆购置税的新能源汽车车型目录（第三十三批）

国务院关于修改和废止部分行政法规的决定

文号：国务院令第 843 号 发布日期：2026-08-08

《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》已经 2026 年 7 月 31 日国务院第 93 次常务会议通过，现予公布，自 2026 年 8 月 15 日起施行。

国务院关于修改和废止部分行政法规的决定

为全面有效贯彻实施《中华人民共和国生态环境法典》，确保生态环境法律制度体系逻辑统一、规则协调，国务院对涉及的行政法规进行了清理。经过清理，国务院决定：

一、对 12 部行政法规的部分条款予以修改。（附件 1）

二、对 3 部行政法规予以废止。（附件 2）

本决定自 2026 年 8 月 15 日起施行。

国务院决定修改的行政法规

一、将《全国污染源普查条例》第一条中的“《中华人民共和国统计法》和《中华人民共和国环境保护法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》和《中华人民共和国统计法》”。

二、将《快递暂行条例》第五十六条第一款中的“《中华人民共和国标准化法》、《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》、《中华人民共和国标准化法》”。

三、将《黄河水量调度条例》第四十二条中的“《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》和《中华人民共和国水污染防治法》”修改

为“《中华人民共和国生态环境法典》、《中华人民共和国黄河保护法》、《中华人民共和国水法》和《中华人民共和国防洪法》”。

四、将《病原微生物实验室生物安全管理条例》第十九条第一款第四项修改为：“（四）依法进行生态环境影响评价”。

五、将《南水北调工程供用水管理条例》第二十二条第一款中的“重点水污染物排放单位”修改为“实行排污许可重点管理的单位”。

第二十五条、第五十条第一款中的“《中华人民共和国水污染防治法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》”。

六、将《地下水管理条例》第一条中的“《中华人民共和国水法》和《中华人民共和国水污染防治法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》和《中华人民共和国水法》”。

第四十一条第一款第二项中的“化学品生产企业以及工业集聚区”修改为“化工园区和化工项目”，第三项中的“加油站等”修改为“加油站、采油厂等”。删去第二款。

第四十五条第一款中的“《中华人民共和国土壤污染防治法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》”。

第五十五条中的“《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国土壤污染防治法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》、《中华人民共和国水法》”。

第六十条中的“处 2 万元以上 10 万元以下罚款”修改为“处 2 万元以上 20 万元以下罚款”。

七、删去《中华人民共和国进出口商品检验法实施条例》第十八条第二款、第二十二条第三款中的“可用作原料的固体废物”。

删去第二十二条第一款。

删去第四十九条第一款、第二款。

八、将《生态环境监测条例》第四十二条第一款中的“责令停产停业”修改为“可以责令限制生产、停产整治”。

第四十三条中的“责令停业”修改为“报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭”。第四项修改为：“（四）开展监测服务使用不符合法律、行政法规规定和国家标准的监测设施、设备，或者未遵守生态环境监测规范、标准导致监测数据失真”。增加一款，作为第二款：“有前款第四项情形、拒不改正的，除依照前款规定处罚外，有许可证的吊销许可证。”

第四十四条中的“责令停产停业”修改为“责令限制生产、停产整治”。

第四十五条第一款中的“禁止从事监测服务”修改为“禁止从事监测服务，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭”。删去第二款中的“构成犯罪的，依法追究刑事责任，终身禁止从事监测服务”。

九、将《城镇排水与污水处理条例》第二十四条第二款中的“列入重点排污单位名录的排水户”修改为“实行排污许可重点管理的排水户”。

第三十条中的“不得擅自倾倒、堆放、丢弃、遗撒污泥”修改为“不得擅自倾倒、堆放、丢弃、抛撒、遗撒或者焚烧污泥”。

第五十三条第二款修改为：“违反本条例规定，擅自倾倒、堆放、丢弃、抛撒、遗撒或者焚烧污泥的，由城镇排水主管部门责令停止违法行为，采取治

理措施消除污染，没收违法所得，并处 20 万元以上 200 万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 2 万元以上 10 万元以下的罚款；情节严重的，责令限制生产、停产整治；造成严重后果的，处 200 万元以上 500 万元以下的罚款；拒不采取治理措施的，指定有治理能力的单位代为治理，所需费用由违法者承担。”

第五十八条中的“《中华人民共和国水污染防治法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》”。

十、将《民用建筑节能条例》第三十七条第四项改为第二款，修改为：“违反本条例规定，建设单位、设计单位、施工单位使用国家有关目录、名录中禁止或者淘汰的技术、工艺、材料、设备的，由县级以上人民政府建设主管部门责令改正，没收违法所得，并处货值金额 1 倍以上 5 倍以下的罚款；情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭。”

删去第三十九条中的“或者使用列入禁止使用目录的技术、工艺、材料和设备”。

删去第四十一条第三项。

十一、将《碳排放权交易管理暂行条例》第二十四条修改为：“重点排放单位未按照规定的期限足额清缴其碳排放配额的，由生态环境主管部门责令限期改正，处 100 万元以上 500 万元以下的罚款；限期内未完成清缴的，处未清缴的碳排放配额清缴时限前 1 个月市场交易平均成交价格 5 倍以上 10 倍以下的罚款，可以责令停产整治。”

第二十六条中的“处 2 万元以上 20 万元以下的罚款”修改为“处 5 万元以上 20 万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，处 5000 元以上 5 万元以下的罚款”。

十二、将《消耗臭氧层物质管理条例》第一条中的“《中华人民共和国大气污染防治法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》”。

第四十条中的“处 2 万元以上 20 万元以下的罚款”修改为“处 5 万元以上 20 万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，处 5000 元以上 5 万元以下的罚款”。

国务院决定废止的行政法规

一、中华人民共和国防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例（1990 年 6 月 22 日中华人民共和国国务院令第 61 号发布）

二、中华人民共和国防治海岸工程建设项目污染损害海洋环境管理条例（1990 年 6 月 25 日中华人民共和国国务院令第 62 号发布　根据 2007 年 9 月 25 日《国务院关于修改〈中华人民共和国防治海岸工程建设项目污染损害海洋环境管理条例〉的决定》第一次修订　根据 2017 年 3 月 1 日《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》第二次修订　根据 2018 年 3 月 19 日《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》第三次修订）

三、淮河流域水污染防治暂行条例（1995 年 8 月 8 日中华人民共和国国务院令第 183 号发布　根据 2011 年 1 月 8 日《国务院关于废止和修改部分行政法规的决定》修订）

中华人民共和国农业法

文号：主席令第八十二号 发布日期：2026-08-28

《中华人民共和国农业法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议于 2026 年 8 月 28 日修订通过，现予公布，自 2027 年 1 月 1 日起施行。

中华人民共和国农业法

（1993 年 7 月 2 日第八届全国人民代表大会常务委员会第二次会议通过 2002 年 12 月 28 日第九届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议第一次修订　根据 2009 年 8 月 27 日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十次会议《关于修改部分法律的决定》第一次修正　根据 2012 年 12 月 28 日第十一届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议《关于修改〈中华人民共和国农业法〉的决定》第二次修正　2026 年 8 月 28 日第十四届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议第二次修订）

第一章　总　　则

第一条 为了巩固和加强农业在国民经济中的基础地位，深化农村改革，保护农业资源，发展农业生产力，推进农业现代化，维护农民和农业生产经营组织的合法权益，增加农民收入，提高农民科学文化素质，促进农业和农村经济的持续、稳定、健康发展，推进乡村全面振兴，加快建设农业强国，全面建设社会主义现代化国家，根据宪法，制定本法。

第二条 本法所称农业，是指种植业、林草业、畜牧业和渔业等产业，以及与其直接相关的产前、产中、产后服务。

本法所称农业生产经营组织，是指农村集体经济组织、农民专业合作社、农业企业和其他从事农业生产经营的组织。

第三条 农业和农村工作应当坚持中国共产党的领导，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动高质量发展，统筹发展和安全。

国家坚持农业农村优先发展，把农业放在发展国民经济的首位，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业。

农业和农村经济发展的基本目标是：完善适应发展社会主义市场经济要求的农村经济体制，不断解放和发展农村生产力，提升农业综合生产能力和质量效益，保障粮食等重要农产品稳定安全供给，满足国民经济发展和人民美好生活需要，提高农民的收入和生活水平，促进农村劳动力多渠道就业，推进宜居宜业和美乡村建设，缩小城乡差别和区域差别，促进城乡融合发展，逐步实现农业农村现代化。

第四条 国家坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，振兴农村经济。

国家巩固和完善农村以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，健全便捷高效的农业社会化服务体系。

国家保护农村集体经济组织及其成员的合法权益，规范农村集体经济组织及其运行管理，促进农村集体经济组织发展，壮大新型农村集体经济。

第五条 国家坚持大农业观、大食物观，坚持农林牧渔并举，保障粮食安全，构建多元化食物供给体系。

第六条 国家采取措施拓展农业多种功能，保障农业更好地发挥在提供食物、工业原料和其他农产品，维护和改善生态环境，传承弘扬中华优秀农耕文化，促进农村经济社会发展等多方面的作用。

第七条 国家坚持科教兴农和农业可持续发展的方针，因地制宜发展农业新质生产力，推进科技创新和产业创新深度融合。

国家采取措施加强农业和农村基础设施建设，调整、优化农业和农村经济结构，推进农业产业化经营，发展农业科技、教育、人才事业，培养农业科技和经营管理人才，推进农业绿色发展，保护农业生态环境，促进农业机械化、信息化和智能化，提升农业综合生产能力。

第八条 国家把增加农民收入作为农业农村工作的中心任务。各级人民政府及其有关部门应当采取措施增加农民收入，切实减轻农民负担，缩小城乡居民收入差距，扎实推进共同富裕。

国家保护农民和农业生产经营组织的合法财产及其他合法权益不受侵犯。

第九条 全社会应当高度重视农业和农村，支持农业农村发展。

对在农业农村工作中做出突出贡献的单位和个人，按照国家有关规定给予表彰和奖励。

第十条 各级人民政府对农业和农村经济发展工作统一负责，组织各有关部门和全社会做好发展农业和为发展农业服务的各项工作。

国务院农业农村主管部门主管全国农业和农村经济发展工作，国务院林业草原主管部门和其他有关部门在各自的职责范围内，负责有关的农业和农村经济发展工作。

县级以上地方人民政府各农业农村主管部门负责本行政区域内的种植业、畜牧业、渔业等农业和农村经济发展工作，林业草原主管部门负责本行政区域内的林业草原工作。县级以上地方人民政府其他有关部门在各自的职责范围内，负责本行政区域内有关的为农业生产经营服务的工作。

第十一条 国家坚持平等互利、合作共赢的方针，支持开展农业领域的国际交流与合作，积极参与农业可持续发展与粮食安全国际治理。

第二章 农业生产经营体制

第十二条 国家实行农村土地承包经营制度，依法保障农村土地承包关系稳定并长久不变，保护农民对承包土地的土地承包经营权。国家保护承包方依法、自愿、有偿流转土地经营权，保护土地经营权人的合法权益。

农村集体经济组织应当在家庭承包经营的基础上，依法经营管理集体财产，为其成员提供生产、技术、信息等服务，组织合理开发利用和保护集体资源，壮大经济实力。

国家促进构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，发展农业适度规模经营，实现农户家庭经营和现代农业发展有机衔接。

第十三条 国家鼓励在家庭承包经营的基础上依法自愿发展农民专业合作社。

农民专业合作社应当坚持为成员服务的宗旨，按照加入自愿、退出自由、民主管理、盈余返还的原则，依法在其章程规定的范围内开展农业生产经营和服务活动。

农民专业合作社依法设立、登记，取得法人资格。任何单位和个人不得侵害农民专业合作社的合法财产、经营自主权和其他合法权益。

第十四条 农民和农业生产经营组织可以自愿按照民主管理、按劳分配和按股分红相结合的原则，以资金、技术、实物等入股，依法兴办各类企业。

第十五条 国家鼓励和支持以家庭为基本经营单元、实行适度规模经营的家庭农场发展，引导其与现代农业相适应，提高集约化水平和经营效率。农村集体经济组织可以通过提供技术、信息服务等形式，支持家庭农场发展。

第十六条 国家加强国有农场、林场、牧场、渔场规划建设，更好发挥其在发展现代农业中的示范引领作用。

国有农场、林场、牧场、渔场的合法土地权益受法律保护。未按照国家规定履行批准手续，不得擅自收回国有农场、林场、牧场、渔场使用的土地。

第十七条 国家鼓励供销合作社、农村集体经济组织、农民专业合作社、农业企业、其他组织和个人发展多层次、多类型的专业化服务，提升农业产前、产中、产后社会化服务水平。

第十八条 国家采取措施发展多种形式的农业产业化经营，鼓励和支持农民和农业生产经营组织发展生产、加工、销售一体化经营。

国家引导和支持从事农产品生产、加工、流通服务的企业、科研机构和其他组织，通过与农民、农村集体经济组织、农民专业合作社订立合同或者设立各类企业等形式，形成收益共享、风险共担的利益共同体，推进农业产业化经营，带动农业发展。

第十九条 农民和农业生产经营组织可以按照法律、行政法规成立农产品行业协会等组织，为成员提供生产、营销、信息、技术、培训等服务，发挥协调和自律作用，提出农产品贸易救济措施的申请，维护成员和行业的利益。

第三章　农业生产

第二十条 国务院和省级人民政府根据国民经济和社会发展规划、农业和农村经济发展的基本目标和农业资源区划，制定农业发展规划。

省级以上人民政府农业农村主管部门根据农业发展规划，采取措施发挥区域优势，促进形成合理的农业生产区域布局，指导和协调农业和农村经济结构调整。省级以上人民政府发展改革、财政、自然资源、水行政、林业草原等主管部门按照各自的职责，采取措施落实农业发展规划，推动相关产业发展。

设区的市级、县级人民政府根据实际需要制定并组织实施农业发展规划。

第二十一条 国家引导和支持农民和农业生产经营组织结合本地实际，按照市场需求和生态环境承载能力，调整优化农业生产结构和区域布局，协调发展种植业、林草业、畜牧业和渔业，发展优质、高产、高效益的农业，提高农产品国际竞争力。

种植业以优化品种、提高质量、增加效益为中心调整作物结构、品种结构和品质结构，发展粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。

加强林业草原生态建设，推进天然林、基本草原保护修复和防沙治沙，加强防护林体系建设，在保障生态安全的前提下，发展商品林和林下经济，发展壮大林草业，增加林草产品供给。

发展畜牧业应当加强畜禽良种培育与推广，保障畜禽养殖用地合理需求，协调推进草原保护与草原畜牧业发展，推广圈养和舍饲，积极发展饲草产业、饲料工业和畜禽产品加工业。

渔业生产应当保护和合理利用渔业资源，调整捕捞结构，积极发展水产养殖业、远洋渔业和水产品加工业。

县级以上人民政府应当制定政策，安排资金，引导和支持农业结构调整。

第二十二条 各级人民政府应当采取措施，加强农业综合开发和农田水利、农业生态环境保护、乡村道路、农村能源和电网、农产品仓储和流通、渔港、草原围栏、动植物原种良种基地、农业防灾减灾、农业农村信息化等农业和农村基础设施建设，改善农业生产条件，保护和提高农业综合生产能力。

第二十三条 国家扶持动植物品种的选育、生产、更新和良种的推广使用，鼓励品种选育和生产、经营相结合，实施现代种业提升工程，推进动植物良种培育、育种关键技术攻关，维护种业安全，提升种业现代化水平。国务院和省级人民政府设立专项资金，用于扶持动植物良种的选育和推广工作。

第二十四条 各级人民政府和农业生产经营组织应当加强农田水利设施建设和管护，节约用水，因地制宜推动农业节水增效、发展高效节水农业，保障农业用水需求，严格依法控制非农业建设占用灌溉水源，禁止任何单位和个人非法占用或者毁损农田水利设施。

国家对缺水地区推动农业节水增效、发展高效节水农业给予重点扶持。

第二十五条 国家鼓励和支持农民和农业生产经营组织使用先进适用的农业机械，加强农业机械安全管理，提高农业机械化水平。

国家对农民和农业生产经营组织购置和使用先进适用的农业机械给予扶持。

第二十六条 各级人民政府应当支持为农业服务的气象事业发展，加强农业气象综合监测网络建设，提高气象灾害监测和预报预警水平。

第二十七条 国家采取措施提高农产品的质量，建立健全农产品质量安全标准、检验检测和监管体系，按照有关技术规范、操作规程和标准，引导和组织农产品的生产经营，推进农产品质量安全追溯管理，保障农产品质量安全。

第二十八条 国家鼓励和扶持发展优质农产品生产，支持依法建立健全优质农产品认证和标志制度。符合国家规定标准的优质农产品可以依照法律、行政法规的规定申请使用有关的标志。符合规定产地及生产规范要求的农产品可以依照有关法律、行政法规的规定申请使用地理标志。

县级以上地方人民政府应当结合本地情况，依法采取措施，支持农民和农业生产经营组织保持和建设农产品优良产地环境，科学合理使用农业投入品，实施生产过程质量控制，推动品质提升，积极打造品牌，提高农业质量、效益和竞争力。

第二十九条 国家实行动植物防疫、检疫制度，健全动植物防疫、检疫体系，完善动植物疫情监测预警网络，加强对动物疫病和植物病、虫、杂草、鼠害及其他有害生物的监测、预警、防治，建立重大动植物疫情快速扑灭机制，建设无规定动物疫病区，实施动植物保护能力提升工程。

第三十条 农药、兽药、饲料和饲料添加剂、肥料、种子、农业机械、兽医器械等可能危害人畜安全的农业生产资料的生产经营，依照相关法律、行政法规的规定实行备案、登记或者许可制度。

各级人民政府应当建立健全农业生产资料的安全使用和质量监测制度。农民和农业生产经营组织应当执行农业生产资料使用规定，不得使用国家明令淘汰和禁止使用的农药、兽药、饲料添加剂、农用薄膜等农业生产资料和其他有毒有害物质。

农业生产资料的生产者、销售者应当对其生产、销售的产品的质量负责，禁止以次充好、以假充真、以不合格的产品冒充合格的产品；禁止生产和销售国家明令淘汰的农药、兽药、饲料添加剂、农业机械、农用薄膜等农业生产资料。

第四章　农产品流通与加工

第三十一条 农产品的购销实行市场调节。国家健全农产品市场监测预警机制，对关系国计民生的粮食等重要农产品的购销活动实行必要的宏观调控，建立中央和地方分级储备调节制度，完善仓储运输体系，做到保证供应，稳定市场。

第三十二条 国家逐步建立统一、开放、竞争、有序的农产品市场体系。对农村集体经济组织和农民专业合作社建立农产品批发市场和农产品集贸市场，国家给予扶持。

县级以上人民政府市场监督管理部门和其他有关部门按照各自的职责，依法管理农产品批发市场，规范交易秩序，防止地方保护与不正当竞争。

第三十三条 国家鼓励和支持发展多种形式的农产品流通活动。支持农民和农民专业合作社按照国家有关规定从事农产品收购、批发、储存、运输、零售和中介活动。鼓励供销合作社和其他从事农产品购销的农业生产经营组织提供市场信息，开拓农产品流通渠道，为农产品销售服务。

县级以上人民政府应当采取措施，督促有关部门保障农产品运输畅通，降低农产品流通成本。有关部门应当简化手续，方便鲜活农产品的运输，除法律、行政法规另有规定外，不得扣押鲜活农产品的运输工具。

第三十四条 县级以上地方人民政府应当支持粮食烘干、产品分级、农产品产地冷藏保鲜、冷链物流等设施建设，支持完善县乡村物流配送体系，提高农产品储存、运输技术水平，增强保障供应能力。

国家采取措施引导电子商务与乡村特色产业、农村寄递物流等融合发展，完善农村电子商务服务网络。县级以上人民政府市场监督管理、农业农村等部门按照职责加强电子商务销售农产品、农业生产资料的监管。

第三十五条 国家支持发展农产品加工业和食品工业，推动农产品加工业优化升级，增加农产品的附加值。县级以上人民政府应当引导农产品加工业形成合理的区域布局和规模结构，扶持农产品加工和综合开发利用。

国家建立健全农产品加工制品质量标准，完善检测手段，提升检测能力，加强农产品加工过程中的质量安全管理和监督，保障质量安全。

第三十六条 国家鼓励发展农产品进出口贸易和农业服务贸易。

国家采取加强国际市场研究、提供信息和营销服务等措施，促进农产品出口。

为维护农产品产销秩序和公平贸易，建立农产品进口预警制度。当某些进口商品已经或者可能对国内相关农产品的生产造成重大不利影响时，国家可以采取必要的措施。

第五章　粮食安全

第三十七条 国家实施以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略，坚持藏粮于地、藏粮于技，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

第三十八条 国家采取措施保护和提高粮食综合生产能力，稳步提高粮食生产水平，保障粮食安全。

第三十九条 国家在政策、资金、技术等方面对粮食主产区给予重点扶持，建设稳定的商品粮生产基地，改善粮食收储及加工设施，提高粮食主产区的粮食生产、加工、储存、运输水平和经济效益。

国家健全粮食主产区利益补偿机制，完善对粮食主产区和产粮大县的财政转移支付制度，健全粮食产销区省际横向利益补偿机制，调动县级以上地方人民政府发展粮食生产积极性。

国家支持粮食主产区与主销区建立稳定的购销合作关系。

第四十条 国家健全粮食生产者收益保障机制，完善价格、补贴、保险等政策体系，完善农业生产资料保供稳价应对机制，保护粮食生产者的种粮积极性。

第四十一条 国家加强对粮食市场的调控。

在粮食的市场价格过低时，国务院可以决定对重点粮食品种实行价格支持制度。支持价格应当根据有利于保护农民利益、稳定粮食生产的原则确定。

县级以上人民政府应当组织有关部门以及国家委托的收购单位及时筹足政策性粮食收购资金，国家政策性金融机构按照国家规定提供资金支持，任何部门、单位和个人不得截留或者挪用。

第四十二条 国家建立粮食安全监测预警制度，建立政府粮食储备体系，完善粮食应急管理体制，采取措施保障粮食供给。国务院应当制定粮食安全保障目标与粮食储备数量指标，并根据需要组织有关主管部门进行耕地、粮食库存情况的核查。

国家对粮食实行中央政府储备和地方政府储备，建设仓储运输体系。承担政府粮食储备的企业或者其他组织应当按照法律、法规和国家有关规定保证储备粮的数量和质量。

第四十三条 国家建立粮食风险基金，用于支持粮食储备、稳定粮食市场等。

第四十四条 国家提倡珍惜和节约粮食，采取措施减少粮食生产、储存、流通、加工、消费等环节的损失损耗，防止浪费。

国家采取措施促进各类食物有效供给，满足人民群众多元化的食物消费需求，改善人民的食物营养结构。国务院农业农村、林业草原等主管部门应当采取措施提升有关食物产业发展水平。

第六章　农业投入与支持保护

第四十五条 国家推动加快形成财政优先保障、金融重点支持、社会多元参与的农业农村投入格局。国家提高强农惠农富农政策效能。

国家健全农业支持保护体系，采取财政投入、税收优惠、金融支持等措施，从资金投入、科研与技术推广、教育培训、农业生产资料供应、市场信息、质量标准、检验检疫、社会化服务以及灾害防范救助等方面扶持农民和农业生产经营组织发展农业生产，提高农民的收入水平。

国务院及其有关部门制定改善农业生产条件、保护农业生态环境、增加农民收入的支持政策，并组织实施。

第四十六条 国家逐步提高农业投入的总体水平，坚持将农业作为财政优先保障领域，建立健全农业投入稳定增长保障机制。中央和县级以上地方财政每年对农业总投入的增长幅度应当高于其财政经常性收入的增长幅度。

各级人民政府在财政预算内安排的各项用于农业的资金应当主要用于：加强农业基础设施建设；支持农业结构调整，促进农业产业化经营；保护粮食综合生产能力，保障国家粮食安全；健全动植物防疫、检疫体系，加强动物疫病和植物病、虫、杂草、鼠害及其他有害生物防治；支持农业防灾减灾；建立健全农产品质量安全标准和检验检测监管体系、农产品市场及信息服务体系；支持农业科研教育、农业技术推广、农民培训和乡村人才培养；推进农业绿色发展，加强农业生态环境保护建设；保障农民收入水平等。

县级以上各级财政用于种植业、林草业、畜牧业、渔业、农田水利的农业基本建设投入应当统筹安排，协调增长。

国家深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，扶持欠发达地区发展，增加农业发展和生态环境保护的投入。

第四十七条 县级以上人民政府每年财政预算内安排的各项用于农业的资金应当及时足额拨付。各级人民政府应当加强对国家各项农业资金分配、使用过程的监督管理，保证资金安全，提高资金的使用效益。

任何单位和个人不得截留、挪用用于农业的财政资金和信贷资金。审计机关应当依法加强对用于农业的财政和信贷等资金的审计监督。

第四十八条 国家运用税收、价格、信贷、奖补等手段，鼓励和引导农民和农业生产经营组织增加农业生产经营性投入和小型农田水利等基本建设投入。

国家鼓励和支持农民和农业生产经营组织在自愿的基础上依法采取多种形式，筹集农业资金。

第四十九条 国家鼓励、引导社会资金投向农业，鼓励企业事业单位、社会组织和个人捐资设立支持农业建设和农业科技、教育等基金。

国家采取措施，促进农业扩大利用外资。

第五十条 各级人民政府应当鼓励和支持企业事业单位及其他各类经济组织开展农业信息服务。

县级以上人民政府农业农村主管部门和其他有关部门应当建立农业信息搜集、整理、分析和发布制度，及时向农民和农业生产经营组织提供市场信息等服务。

第五十一条 国家鼓励和扶持农用工业的发展。

国家采取税收、信贷等手段鼓励和扶持农业生产资料的生产和贸易，为农业生产稳定发展提供物质保障。

国家通过对肥料、农药、农用柴油、农业用电和农业用水等主要农业生产资料依法采取宏观调控措施，保障主要农产品的生产效益。

第五十二条 县级以上人民政府及其各有关部门应当采取措施对农业社会化服务事业给予支持。

对跨地区从事农业社会化服务的，农业农村、市场监督管理、交通运输、公安等有关部门应当采取措施给予支持。

第五十三条 国家建立健全多层次、广覆盖、可持续的农村金融体系，促进金融服务便利化，加强农村信用体系建设和农村金融监管，提升农村金融服务水平。

有关金融机构应当采取措施增加信贷投入，改善农村金融服务，对农业生产经营活动提供信贷支持。

农村商业银行、农村信用合作社等农村中小金融机构应当坚持为农业、农民和农村发展服务的宗旨，优先为当地农民的生产经营活动提供信贷服务。

国家通过贴息等措施，鼓励金融机构向农民和农业生产经营组织的农业生产经营活动提供贷款，降低融资成本。

国家建立健全农业信贷担保体系。财政出资设立的农业信贷担保机构应当主要为从事农业生产和与农业生产直接相关的经营主体服务。

第五十四条 国家完善农业保险制度，发展多层次的农业保险，丰富保险品种，提高保障水平和服务质量，发挥稳定农业生产、减少灾害损失和保障收入作用。

国家健全政策性农业保险制度，完善财政支持的农业保险大灾风险分散机制。县级以上人民政府财政部门按照国家规定实施农业保险费补贴。国务院有关部门应当依法加强对农业保险条款和保险费率公平合理性的审查，提高财政补贴资金使用效果，加强对农业保险的监管。

国家鼓励和支持商业性保险公司、互助合作保险组织依法开展农业保险业务。

农业保险实行政府引导、市场运作、自主自愿、协同推进原则。任何单位和个人不得强制农民和农业生产经营组织参加农业保险。

第五十五条 国家鼓励符合规定的金融机构和涉农企业发行债券用于农业。按照国家规定发行的政府债券，应当加大对现代农业发展的支持力度。

国家健全多层次资本市场支持农业机制，引导农产品期货市场平稳健康发展，发挥期货市场发现价格、管理风险、配置资源的功能。

第五十六条 各级人民政府应当采取措施，提高农业防御自然灾害的能力，做好防灾减灾救灾工作，帮助受灾人员恢复生产，组织生产自救，开展社会互助互济；对没有基本生活保障的受灾人员给予救助和扶持。

第七章　农业科技、教育与人才

第五十七条 国务院和省级人民政府应当通过制定实施相关规划等措施，推进农业科技、教育、人才发展。

县级以上人民政府应当按照国家有关规定逐步增加农业科技经费和农业教育经费。

国家鼓励、吸引企业等社会力量增加农业科技投入，鼓励农民、农业生产经营组织、企业事业单位等依法举办农业科技、教育事业。

第五十八条 国家采取措施加强农业科技创新，打造国家农业科技战略力量，发挥企业在科技创新中的主体作用，加强农业原始创新和关键核心技术攻关，提高农业劳动生产率和科技进步贡献率，加快实现高水平农业科技自立自强。

国务院农业农村主管部门和省级人民政府应当协调整合农业科技创新资源，加强创新平台和创新主体能力建设。

第五十九条 国家保护植物新品种、地理标志等知识产权，鼓励、支持和引导高等学校、科研机构、企业加强农业科学技术的基础研究和应用研究，传播和普及农业科学技术知识，加速科技成果转化与产业化，促进农业科学技术进步。

国家鼓励农业新品种、新技术、新装备、新产品的研发和推广应用，建设现代农业产业技术体系，适应提升农业现代化水平的需要。

国家支持智慧农业发展，鼓励物联网、人工智能等新技术与农业生产、经营、管理相融合。

国家采取措施促进国际农业科技、教育交流与合作，鼓励和支持引进国外先进技术。

第六十条 国家扶持农业技术推广事业，建立政府扶持和市场引导相结合、有偿与无偿服务相结合、国家农业技术推广机构和社会力量相结合的农业技术推广体系，促使先进的农业技术、装备尽快推广应用。

第六十一条 国家农业技术推广机构应当以农业技术试验示范基地为依托，承担公共所需的关键性技术的推广和示范等公益性职责，为农民和农业生产经营组织提供无偿农业技术服务。

县级以上人民政府应当根据农业生产发展需要，稳定和加强农业技术推广队伍，保障农业技术推广机构的工作经费。

各级人民政府应当采取措施，按照国家规定保障和改善从事农业技术推广工作的专业科技人员的工作条件、工资待遇和生活条件，鼓励他们为农业服务。

第六十二条 科研机构、有关学校、农民专业合作社、涉农企业、群众性科技组织及有关科技人员，根据农民和农业生产经营组织的需要，可以提供无偿服务，也可以通过技术转让、技术服务、技术承包、技术咨询、技术许可和技术入股等形式，提供有偿服务，取得合法收益。科研机构、有关学校、农民专业合作社、涉农企业、群众性科技组织及有关科技人员应当提高服务水平，保证服务质量。

对科研机构、有关学校、农业技术推广机构举办的为农业服务的企业，国家在税收、信贷等方面给予优惠。

国家鼓励和支持农民、农民专业合作社、供销合作社、有关协会、其他企业事业单位等参与农业技术推广工作。

第六十三条 国家建立农业专业技术人员继续教育制度。县级以上人民政府农业农村主管部门会同教育、人力资源社会保障等有关部门制定农业专业技术人员继续教育计划，并组织实施。

第六十四条 国家在农村依法实施义务教育，建立健全城乡统一的义务教育经费保障机制，保障义务教育经费。国家在农村举办的普通中小学校教职工工资由县级人民政府按照国家规定统一发放，校舍等教学设施的建设和维护经费由县级人民政府按照国家规定统一安排。

第六十五条 国家发展农业高等教育、职业教育，加强涉农学科、专业建设，支持培养涉农急需紧缺专业人才。

国务院有关部门按照国家职业资格和职业技能等级制度的统一规定，制定农业行业的职业分类、职业标准，管理农业行业的职业资格证书和职业技能等级证书。

第六十六条 国家组织开展农业实用技术技能培训和其他就业培训，培养乡村本土人才，采取措施鼓励农民采用先进的农业技术，支持农民举办各种科技组织，发挥农业广播电视学校作用，提高农民文化技术素质和生产经营技能。

第八章　土地等农业资源保护

第六十七条 发展农业和农村经济必须合理利用和保护土地、水、森林、草原、野生动植物等自然资源，合理开发和利用水能、风能、太阳能、生物质能、海洋能等可再生能源和清洁能源，发展生态农业，保护和改善生态环境。

国家有计划地开展农业资源调查。县级以上人民政府应当制定农业资源区划或者农业资源合理利用和保护的区划，建立农业资源监测制度。

第六十八条 国家实行最严格的耕地保护制度，对永久基本农田依法实行特殊保护，确保国土空间规划确定的耕地和永久基本农田总量不减少、质量有提升、生态功能稳定。

国家建立实施耕地保护和质量提升补偿制度。

国家严格控制耕地转为非耕地。确需占用耕地的，应当依法落实补充耕地责任。县级以上地方人民政府可以依法要求对非农业建设所占用耕地耕作层的土壤予以剥离和合理利用。

县级以上人民政府应当采取措施加强土壤改良、地力培肥和治理修复，组织开展退化耕地治理，完善农田基础设施，保护和提升耕地质量，并对耕地质量进行调查、监测和评价。

县级以上人民政府应当采取措施加强高标准农田建设，明确建设内容、建设标准，完善立项、建设、验收、管护机制。

第六十九条 县级以上人民政府农业农村主管部门应当采取措施，支持农民和农业生产经营组织加强耕地质量建设，参与高标准农田建设与管护。

农民和农业生产经营组织应当保养耕地，科学合理使用化肥、农药、农用薄膜，增加使用有机肥料，采用先进技术，保护和提高地力，防止农用地的污染、破坏和地力衰退。国家鼓励使用在生态环境中可降解且无害的农用薄膜。

国家加强黑土地保护，坚持用养结合，促进黑土地可持续利用。

第七十条 国家坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施重要生态系统保护和修复工程，加强生态的保护与修复。

各级人民政府应当采取措施，加强小流域综合治理，预防和治理水土流失。从事可能引起水土流失的生产建设活动的单位和个人，必须采取预防措施，并负责治理因生产建设活动造成的水土流失。

各级人民政府应当采取措施，预防土地沙化，治理沙化土地。

各级人民政府应当采取措施，因地制宜开展盐碱地治理和综合利用。

第七十一条 各级人民政府应当采取措施，组织群众造林绿化，保护林地和林木，预防森林火灾，防治林业有害生物，制止滥伐、盗伐林木，提高森林覆盖率、森林蓄积量。国家实行全民义务植树制度。

国家实行天然林全面保护制度，严格限制天然林采伐，保护和修复天然林。

第七十二条 有关地方人民政府应当加强草原保护、建设和管理，促进草牧业发展，指导、组织农（牧）民和农（牧）业生产经营组织建设人工草地、饲草饲料基地和改良天然草原，实行以草定畜、草畜平衡，合理控制载畜量，落实休牧和禁牧制度，推行划区轮牧，保护草原植被，加强草原火灾和病虫害防控工作，防止草原退化、沙化、盐碱化、石漠化和水土流失。

第七十三条 禁止毁林毁草开垦、烧山开垦以及开垦国家禁止开垦的陡坡地。禁止围湖造田以及开（围）垦自然湿地。

对在国务院批准规划范围内实施退耕的农民，应当按照国家规定予以补助。

第七十四条 各级人民政府应当采取措施，依法执行捕捞许可证、捕捞限额和禁渔、休渔制度，增殖渔业资源，保护渔业水域生态环境。

国家引导、支持从事捕捞业的农（渔）民和农（渔）业生产经营组织从事水产养殖业或者其他职业，对根据当地人民政府统一规划转产转业的农（渔）民，应当按照国家规定予以补助或者安置保障。

第七十五条 国家建立与农业生产有关的生物物种资源保护制度，保护生物多样性，对稀有、濒危、珍贵生物资源及其原生地实行重点保护。国家加强种质资源普查、收集、保护和开发利用，建设国家种质资源库。

从境外引进生物物种资源应当依法进行审批或者登记，并采取相应安全控制措施。

县级以上人民政府及其有关部门应当采取措施加强外来入侵物种防控。

农业转基因生物的研究、试验、引进、生产、加工、经营及其他应用，必须依照国家规定严格实行各项安全控制措施。

第九章　农业绿色发展

第七十六条 国家推进农业发展全面绿色转型，鼓励、支持农民和农业生产经营组织采用节约集约的种植养殖技术，加强农业面源污染防治。

各级人民政府农业农村主管部门应当引导农民和农业生产经营组织采取物理、生物措施或者使用高效低毒低残留农药、兽药，科学防治动植物病、虫、杂草、鼠害和其他有害生物。从事畜禽、水产养殖的单位和个人应当合理投饲、投饵、投肥，正确使用药物，防止造成环境污染和生态破坏。

国家加强病虫害生物防治、微生物肥料、生物农药等技术和产品的研究开发应用，促进绿色优质农产品生产。

第七十七条 国家优先发展生态循环农业，推进农业废弃物回收、无害化处理和综合利用，鼓励发展种养循环农业。

农产品采收后的秸秆及其他剩余物质应当综合利用，妥善处理，防止造成环境污染和生态破坏。地方各级人民政府应当科学精准加强对秸秆焚烧的组织、指导和管理。

第七十八条 县级以上人民政府应当采取措施，督促有关单位进行治理，防治废水、废气、固体废物或者其他有毒有害物质对农业生态环境的污染。排放或者倾倒废水、废气、固体废物或者其他有毒有害物质造成农业生态环境污染事故的，由生态环境主管部门或者农业农村主管部门依法调查处理；给农民和农业生产经营组织造成损失的，有关责任者应当依法赔偿。

第七十九条 国家鼓励和支持保护农业资源、发展生态农业，依法实施生态保护补偿，逐步完善农业生态产品价值实现机制。

第八十条 国家采取措施，积极应对气候变化对农业产生的影响。

第十章　农民权益保护

第八十一条 任何机关或者单位向农民或者农业生产经营组织收取行政、事业性费用必须依据法律、法规的规定。收费的依据、项目、范围和标准应当公布。没有法律、法规依据的收费，农民和农业生产经营组织有权拒绝。

任何机关或者单位对农民或者农业生产经营组织进行罚款处罚必须依据法律、法规、规章的规定。没有法律、法规、规章依据的罚款，农民和农业生产经营组织有权拒绝。

任何机关或者单位不得以任何方式向农民或者农业生产经营组织进行摊派。除法律、法规另有规定外，任何机关或者单位以任何方式要求农民或者农业生产经营组织提供人力、财力、物力的，属于摊派。农民和农业生产经营组织有权拒绝任何方式的摊派。

第八十二条 农民和农业生产经营组织依照法律、行政法规的规定承担纳税义务，享受法律、行政法规规定的税收减免。

第八十三条 各级人民政府及其有关部门和所属单位不得以任何方式向农民或者农业生产经营组织集资。

各级人民政府应当建立健全整治形式主义为基层减负长效机制，严格控制对基层开展督查检查考核，精简优化涉农考核。没有法律、法规依据或者未经国务院批准，任何机关或者单位不得在农村进行任何形式的达标、升级、验收活动。

第八十四条 农村义务教育除按国家规定收取的费用外，不得向农民和学生收取其他费用。禁止任何机关或者单位通过农村中小学校向农民收费。

国家采取措施保障农村中小学校食品安全，改善学生营养健康状况。

第八十五条 国家为了公共利益的需要依法征收农民集体所有土地的，应当保护农民和农村集体经济组织的合法权益，依法给予征地补偿并安排社会保障费用，任何单位和个人不得截留、挪用。征收农村村民住宅的，应当依法保障其居住的权利和合法的住房财产权益。

国家保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权。

第八十六条 各级人民政府、农村集体经济组织或者村民委员会在农业和农村经济结构调整、农业产业化经营和土地经营权流转等过程中，应当充分尊重农民和农业生产经营组织意愿，不得侵害土地承包经营权、土地经营权，不得干涉农民和农业生产经营组织依法自主安排的生产经营项目，不得强行毁坏作物青苗或者盛果期果树，不得强迫农民和农业生产经营组织购买指定的生产资料或者按指定的渠道销售农产品。

第八十七条 农村集体经济组织或者村民委员会为发展生产或者兴办公益事业，需要向其成员（村民）筹资筹劳的，应当依法经成员（村民）会议或者成员（村民）代表会议通过后方可进行。

农村集体经济组织或者村民委员会依照前款规定筹资筹劳的，不得超过国务院和省级人民政府规定的上限控制标准，禁止强行以资代劳。

农村集体经济组织和村民委员会对涉及成员（村民）利益的重要事项，应当向成员（村民）公开，并定期公布财务账目，接受成员（村民）的监督。

第八十八条 任何单位和个人向农民或者农业生产经营组织提供生产、技术、信息、文化、保险等有偿服务，必须坚持自愿原则，不得强迫农民和农业生产经营组织接受服务。

第八十九条 农产品收购单位在收购农产品时，不得压级压价，不得在支付的价款中扣缴任何费用。

农产品收购单位与农产品销售者因农产品的质量等级发生争议的，可以委托具有法定资质的农产品质量检测机构检测。

第九十条 农业生产资料使用者因生产资料质量问题遭受损失的，出售该生产资料的经营者应当予以赔偿，赔偿额包括购货价款、有关费用和可得利益损失。

第九十一条 农民或者农业生产经营组织为维护自身的合法权益，有向各级人民政府及其有关部门反映情况和提出合法要求的权利，人民政府及其有关部门对农民或者农业生产经营组织提出的合理要求，应当按照国家规定及时给予答复。

第九十二条 违反法律规定，侵害农民权益的，农民或者农业生产经营组织可以依法申请行政复议或者向人民法院提起诉讼，有关行政复议机关或者人民法院应当依法受理。

农民合法权益受到侵害，符合法律援助条件的，可以依法申请获得法律援助。

第九十三条 国家加强乡村治理，推进平安乡村建设，构建和谐有序的乡村社会，不断增强广大农民的获得感、幸福感、安全感。

第十一章　农村经济发展

第九十四条 国家坚持城乡融合发展，提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，推进公共资源均衡配置，促进城乡共同繁荣。

国家支持依托农业农村特色资源发展生态旅游、民俗文化、休闲农业等新业态，推动农村一二三产业深度融合，调整和优化农村经济结构，壮大县域富民产业，增加农民收入，促进农村经济全面发展，逐步缩小城乡差别。

第九十五条 国土空间规划应当统筹考虑城乡生产、生活、生态用地等需求，合理安排乡村产业、居住、公共服务和基础设施等各类用地。建设用地指标应当保障乡村发展合理需要。

县级以上人民政府应当优化城乡产业发展布局，统筹规划、建设、管护城乡公共基础设施。

第九十六条 国家促进农村市场经济发展，保障各类经营主体的平等法律地位和发展权利。

农村经济发展应当坚持农民主体地位，保障农民合法权益。

各级人民政府应当采取措施，发展乡村企业，支持农业的发展，吸纳农村劳动力就业。国家完善乡村企业发展的支持措施，引导乡村企业优化结构，更新技术，提高竞争力。

国家完善农村集体产权制度，发展新型农村集体经济，保障成员的集体收益分配权。

国家引导、规范、保护社会资本依法参与乡村发展，支持农民、大学生、退役军人和其他返乡入乡人员在乡村创业就业，鼓励农民专业合作社、供销合作社、农业企业与农民建立紧密利益联结机制。

第九十七条 县级以上地方人民政府应当根据当地的经济发展水平、区位优势和资源条件，按照合理布局、科学规划、节约用地的原则，有重点地推进农村小城镇建设。

地方各级人民政府应当注重运用市场机制，完善相应政策，吸引农民和社会资金投资小城镇开发建设，发展第二、第三产业，引导乡村企业相对集中发展。

第九十八条 国家统筹城乡就业政策体系，采取措施推动形成平等竞争、规范有序、城乡统一的人力资源市场，健全城乡均等的公共就业创业服务制度，引导劳动力在城乡、地区间合理有序流动。地方各级人民政府依法保护进入城镇就业的农村劳动者的合法权益，不得设置不合理限制，已经设置的应当取消。

各级人民政府及其有关部门应当采取措施全面落实城乡劳动者平等就业、同工同酬，依法保障进城务工人员工资等劳动和社会保障权益。

第九十九条 国家健全社会保险制度，依法保障农民参加社会保险和享受社会保险待遇的合法权益。

国家健全分层分类的社会救助体系，完善最低生活保障、特困人员供养和临时救助制度，保障农村最低生活保障对象、特困人员等救助对象的基本生活，根据国家有关规定给予医疗、住房、教育、就业等专项救助。

第一百条 国家扶持欠发达地区改善经济发展条件，帮助进行经济开发，统筹建立常态化防止返贫致贫机制，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

各级人民政府应当坚持开发式帮扶方针，增强欠发达地区内生发展动力，引导、组织合理使用帮扶资金，依靠自身力量改变落后面貌，促进产业发展壮大，提升农村劳动者技能和素质，增强就业能力和调动参与发展积极性，引导

调整经济结构、开发当地资源。欠发达地区发展应当坚持与资源保护、生态建设相结合，促进经济、社会、生态的协调发展和全面进步。

第一百零一条 国务院和省级人民政府应当把常态化帮扶投入列入年度财政预算，加大对欠发达地区的财政转移支付和建设资金投入，提高资金使用绩效。

国家鼓励和扶持金融机构、其他企业事业单位、社会组织和个人投入资金支持欠发达地区开发建设。

禁止任何单位和个人截留、挪用帮扶资金。审计机关应当加强帮扶资金的审计监督。

第十二章　监督检查

第一百零二条 县级以上人民政府应当采取措施逐步完善适应社会主义市场经济发展要求的农业农村行政管理体制。

县级以上人民政府农业农村主管部门和有关部门应当加强规划、指导、管理、协调、监督、服务职责，依法行政，公正执法。

县级以上地方人民政府应当加强农业综合执法，稳定执法队伍，保障执法条件，提升执法人员素质和执法能力，提高执法效率和水平，加强执法监督，推进严格规范公正文明执法。

第一百零三条 县级以上人民政府农业农村主管部门履行执法监督检查职责时，有权采取下列措施：

（一）要求被检查单位或者个人说明情况，提供有关文件、资料；

（二）进入农业生产经营场所实施现场检查；

（三）对涉嫌违法的行为依法开展调查，责令违法行为人停止违法行为，履行法定义务；

（四）查封、扣押涉嫌违法从事农业投入品生产经营活动的场所、设施或者财物。

农业行政执法人员在履行监督检查职责时，应当向被检查单位或者个人出示行政执法证件，遵守执法程序。有关单位或者个人应当配合农业行政执法人员依法执行职务，不得拒绝和阻碍。

第一百零四条 农业农村主管部门与农业生产、经营单位必须在机构、人员、财务上彻底分离。农业农村主管部门及其工作人员不得参与和从事农业生产经营活动。

第十三章　法律责任

第一百零五条 违反本法规定，侵害农民和农业生产经营组织的土地承包经营权、土地经营权等财产权或者其他合法权益的，应当停止侵害，恢复原状；造成损失、损害的，依法承担赔偿责任。

国家工作人员利用职务便利或者以其他名义侵害农民和农业生产经营组织的合法权益的，应当赔偿损失，并依法给予处分。

第一百零六条 违反本法第二十四条、第三十条、第七十三条、第七十五条、第八十五条有关规定的，依照相关法律、行政法规的规定予以处罚。

第一百零七条 有下列行为之一的，由上级主管机关责令限期归还被截留、挪用的资金，没收非法所得，并依法给予直接负责的主管人员和其他直接责任人员处分：

（一）违反本法第四十一条第三款规定，截留、挪用粮食收购资金；

（二）违反本法第四十七条第二款规定，截留、挪用用于农业的财政资金和信贷资金；

（三）违反本法第一百零一条第三款规定，截留、挪用帮扶资金。

第一百零八条 违反本法第八十一条规定，向农民或者农业生产经营组织违法收费、罚款、摊派的，上级主管机关应当予以制止，并予公告；已经收取钱款或者已经使用人力、物力的，由上级主管机关责令限期归还已经收取的钱款或者折价偿还已经使用的人力、物力，并依法给予直接负责的主管人员和其他直接责任人员处分。

第一百零九条 有下列行为之一的，由上级主管机关责令停止违法行为，并依法给予直接负责的主管人员和其他直接责任人员处分，责令退还违法收取的集资款或者费用：

（一）违反本法第八十三条规定，非法在农村进行集资、达标、升级、验收活动；

（二）违反本法第八十四条规定，通过农村中小学校向农民超额、超项目收费。

第一百一十条 违反本法第八十七条第二款规定，强迫农民以资代劳的，由乡镇人民政府责令改正，并退还违法收取的资金。

第一百一十一条 违反本法第八十八条规定，强迫农民和农业生产经营组织接受有偿服务的，由有关人民政府责令改正，并返还其违法收取的费用；情节

严重的，依法给予直接负责的主管人员和其他直接责任人员处分；造成农民和农业生产经营组织损失的，依法承担赔偿责任。

第一百一十二条 县级以上人民政府农业农村主管部门的工作人员违反本法规定参与和从事农业生产经营活动的，依法给予处分。

第一百一十三条 违反本法规定，侵害农民和农业生产经营组织合法权益，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第十四章 附 则

第一百一十四条 国有农场、林场、牧场、渔场等企业事业单位实行承包经营的职工，参照适用本法有关农民的规定。

第一百一十五条 本法自 2027 年 1 月 1 日起施行。

国家税务总局关于《中华人民共和国政府和挪威王国政府对所得消除双重征税和防止逃避税的协定》及议定书生效执行的公告

文号：国家税务总局公告 2026 年第 17 号 发布日期：2026-08-10

《中华人民共和国政府和挪威王国政府对所得消除双重征税和防止逃避税的协定》及议定书（以下简称《协定》）于 2023 年 5 月 12 日在奥斯陆正式签署。中挪双方已完成《协定》生效所必需的各自国内法律程序。《协定》于 2026 年 6 月 16 日生效，适用于 2027 年 1 月 1 日或以后开始的纳税年度取得的所得。

《协定》文本已在国家税务总局网站发布。

特此公告。

附：国家税务总局关于《国家税务总局关于〈中华人民共和国政府和挪威王国政府对所得消除双重征税和防止逃避税的协定〉及议定书生效执行的公告》的解读

中国与挪威对 1986 年 2 月 25 日签署的《中华人民共和国政府和挪威王国政府关于对所得和财产避免双重征税和防止偷漏税的协定》进行了全面修订，于 2023 年 5 月 12 日在奥斯陆签署了全面修订后的《中华人民共和国政府和挪威王国政府对所得消除双重征税和防止逃避税的协定》及议定书（以下简称《协定》）。《协定》主要条款如下：

一、关于人的范围

《协定》第一条第二款纳入了关于税收透明体的规定。根据该规定，对于按照缔约国任何一方的税法视为完全透明或部分透明的实体或安排，缔约国一方将该实体或安排取得或通过其取得的所得作为本国居民取得所得进行税务处理的部分，应视为由缔约国一方居民取得的所得，缔约国另一方应允许就该部分所得给予协定待遇。

二、关于税种范围

《协定》在中国适用于个人所得税和企业所得税，在挪威适用于国家、郡、市征收的所得税，国家对勘探和开发海底石油资源及相关活动和作业（包括对生产的石油进行管道运输）所得征收的税收，以及国家对非居民演艺人员的报酬征收的税收。

三、关于常设机构

建筑工地，或者建筑、装配或安装工程，持续超过 12 个月的构成常设机构。同时，《协定》规定了关于防止合同拆分的反滥用条款，规定仅为确定是否超过上文提及的 12 个月的期限的目的，缔约国一方企业在缔约国另一方建筑工地，或者建筑、装配或安装工程的场所开展活动，且这些活动在一个或者多个时间段内累计时间超过 30 天，但不超过 12 个月；并且该企业的一个或多个紧密关联企业，在不同的时间段在同一建筑工地，或者建筑、装配或安装工程开展相关的活动，每个时间段都超过了 30 天，这些不同时间段均应计入该企业在该建筑工地，建筑、装配或安装工程开展活动的时间。

此外，企业通过雇员或雇用的其他人员提供劳务，包括咨询劳务，该性质的活动（为同一项目或相关联的项目）在缔约国一方任何 12 个月中连续或累计超过 183 天的构成常设机构。

四、关于股息

缔约国一方居民公司支付给缔约国另一方居民的股息，可以在缔约国一方按照该国法律征税。但是，如果股息的受益所有人是缔约国另一方居民，在受益所有人是公司且在包括股息支付日在内的 365 天期间均直接拥有支付股息的公司至少 25%资本的情况下，所征税款不应超过股息总额的 5%；在其他情况下，则不应超过股息总额的 10%。

五、关于利息

（一）税率

发生于缔约国一方而支付给缔约国另一方居民的利息，可以在缔约国一方按照该国法律征税。但是，如果利息的受益所有人是缔约国另一方居民，则所征税款不应超过利息总额的 10%。

（二）免税规定

发生于缔约国一方而为缔约国另一方居民取得并受益所有的利息，应在首先提及的缔约国一方免税，条件是利息由缔约国一方政府受益所有，或是由缔约国一方政府担保或保险的贷款利息。

该免税规定所列名的机构在中国包括中国人民银行、国家开发银行、中国农业发展银行、中国进出口银行、全国社会保障基金理事会、中国出口信用保险公司、中国投资有限责任公司及其直接或间接全资拥有的任何实体、中投国

际有限责任公司及其直接或间接全资拥有的任何实体、中投海外直接投资有限责任公司及其直接或间接全资拥有的任何实体、丝路基金有限责任公司、中国银行、中国工商银行、中国建设银行、中国农业银行，以及缔约国双方主管当局随时可能同意的，全部或主要由中国政府直接或间接拥有的法定机构或任何实体；在挪威包括挪威中央银行、政府全球养老基金、出口信用担保局，以及缔约国双方主管当局随时可能同意的，全部或主要由挪威政府直接或间接拥有的法定机构或任何实体。

六、关于特许权使用费

发生于缔约国一方而支付给缔约国另一方居民的特许权使用费，可以在缔约国一方按照该国法律征税。但是，如果特许权使用费受益所有人是缔约国另一方居民，则所征税款不应超过特许权使用费总额的 10%。

本条“特许权使用费”一语是指为使用或有权使用任何文学、艺术或科学著作（包括电影影片、无线电或电视广播使用的胶片或磁带）的版权，任何专利、商标、设计或模型、图纸、秘密配方或程序，为使用或有权使用工业、商业或科学设备，或者为有关工业、商业、科学经验的信息所支付的作为报酬的各种款项。

七、关于财产收益

缔约国一方居民转让股份或类似权益（比如合伙企业或信托中的权益）取得的收益，如果转让前 365 天的任一时间，该股份或类似权益超过 50%的价值直接或间接来自位于缔约国另一方的不动产，可以在该缔约国另一方征税。

缔约国一方居民转让缔约国另一方居民公司股份或类似权益（比如合伙企业或信托中的权益）取得的收益，如果转让者在转让行为前 365 天内的任何时候曾经直接或间接持有该公司至少 25%的资本，可以在该缔约国另一方征税。

八、近海活动

缔约国一方居民在缔约国另一方近海开展与勘探或开发位于该缔约国另一方的海床、底土或其自然资源有关的活动（以下简称近海活动），应视为是通过设在该缔约国另一方的常设机构进行营业活动。但是，如果缔约国一方居民在有关纳税年度开始或结束的任何 12 个月内在缔约国另一方开展活动累计不超过 30 天，则不应视为在该缔约国另一方构成常设机构。此外，缔约国一方企业向在缔约国另一方从事近海活动的场所运送物资、人员或在两个场所之间运送物资、人员，或者为辅助上述活动用拖船和其他运输工具运营（以下简称近海运输活动）取得的利润，应仅在该企业的居民国征税。

缔约国一方居民在近海活动中受雇取得的薪金、工资和类似报酬，可以在该缔约国另一方征税。然而，如果该项受雇活动的雇主不是缔约国另一方居民，且该项受雇活动在有关纳税年度开始或结束的任何 12 个月内连续或累计不超过 30 天，则该报酬应仅在缔约国一方征税。此外，缔约国一方居民受雇于近海运输活动取得的薪金、工资和类似报酬，应仅在收款人为其居民的缔约国一方征税。

缔约国一方居民转让以下权利、财产或股份取得的收益，可以在缔约国另一方征税，具体包括勘探或开发权利，位于缔约国另一方，并用于与勘探或开

发该缔约国另一方的海床、底土或其自然资源有关活动的财产，以及全部或主要价值直接或间接来自上述权利或（和）财产的股份。

九、关于享受协定优惠的资格判定

为防止协定滥用，《协定》在“享受协定优惠的资格判定”条款中纳入了“主要目的测试”规定，即如果申请享受协定优惠的人以获取协定优惠待遇为其安排或交易的主要目的之一，则不得享受协定优惠待遇，除非能够证明在此种情况下给予该优惠符合协定相关规定的宗旨和目的。

十、关于生效执行时间

中挪双方已完成《协定》生效所必需的各自国内法律程序。《协定》于 2026 年 6 月 16 日生效，并适用于 2027 年 1 月 1 日或以后开始的纳税年度取得的所得。

最高人民法院关于适用《中华人民共和国生态环境法典》时间效力的若干规定

文号：法释〔2026〕15 号 发布日期：2026-08-05

《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国生态环境法典〉时间效力的若干规定》已于 2026 年 7 月 27 日由最高人民法院审判委员会第 1980 次会议通过，现予公布，自 2026 年 8 月 15 日起施行。

最高人民法院关于适用《中华人民共和国生态环境法典》时间效力的若干规定

（2026 年 7 月 27 日最高人民法院审判委员会第 1980 次会议通过，自 2026 年 8 月 15 日起施行）

为正确适用《中华人民共和国生态环境法典》，就人民法院审理生态环境案件有关适用生态环境法典时间效力的问题，作出如下规定。

第一条 生态环境法典施行后的法律事实引起的生态环境案件，适用生态环境法典的规定。

生态环境法典施行前的法律事实引起的生态环境案件，适用当时的法律、司法解释的规定，但是法律、司法解释另有规定的除外。

第二条 生态环境法典施行前的法律事实引起的生态环境民事案件，当时的法律、司法解释仅有原则性规定而生态环境法典有具体规定的，适用当时的法律、司法解释的规定，但是可以依据生态环境法典的具体规定进行裁判说理。

第三条 生态环境法典施行前成立的民事合同，依照法律规定或者当事人约定该合同的履行持续至生态环境法典施行后，因生态环境法典施行前履行合同

发生争议的，适用当时的法律、司法解释的规定；因生态环境法典施行后履行合同发生争议的，适用生态环境法典有关合同履行的相关规定。

第四条 生态环境法典施行前的侵权行为持续至生态环境法典施行后的，该侵权行为引起的民事纠纷案件，适用生态环境法典的规定。

侵权行为发生在生态环境法典施行前，损害后果出现在生态环境法典施行后的下列情形，适用生态环境法典的规定：

（一）土壤污染及其相关的地下水污染责任人无法认定，土地使用权人未依法履行污染风险管控和修复义务，造成他人民事权益损害的，适用生态环境法典第一千零六十六条第一款的规定；

（二）受委托从事生态环境服务活动的生态环境技术服务机构违反法律规定，对造成的环境污染、生态破坏等负有责任的，适用生态环境法典第一千零六十七条的规定；

（三）获准倾倒海洋废弃物的单位和产生工业固体废物的单位违反法律规定，未尽到核实、监督等义务委托他人实施废弃物海洋倾倒作业或者运输、利用、处置工业固体废物的，适用生态环境法典第一千零六十八条第一款的规定；

（四）违反法律规定将中华人民共和国境外的固体废物、放射性废物和被放射性污染的物品输入境内的，适用生态环境法典第一千零六十八条第二款的规定；

（五）其他应当适用生态环境法典规定的情形。

第五条 生态环境法典施行之日，生态环境民事诉讼时效期间尚未满民法典第一百八十八条规定的三年诉讼时效期间，当事人主张适用生态环境法典第一千零五十四条第二款关于五年诉讼时效期间规定的，人民法院应当予以支持。

生态环境法典施行前，民法典第一百八十八条规定的三年诉讼时效期间已经届满，当事人主张适用生态环境法典第一千零五十四条第二款关于五年诉讼时效期间规定的，人民法院不予支持。

第六条 生态环境法典施行后，人民法院审理生态环境保护民事公益诉讼案件，适用生态环境法典第一千零八十一条关于提供证明的规定。

第七条 生态环境法典施行后，人民法院对具有重大风险的污染环境、破坏生态等行为采取禁止令保全措施的，适用生态环境法典第一千零七十九条的规定。

第八条 生态环境法典施行前发生的违法行为有连续或者继续状态，在生态环境法典施行后终了的，该违法行为引起的生态环境行政案件，适用生态环境法典的规定。

第九条 生态环境法典施行后，人民法院审理生态环境行政案件，依据生态环境法典第一千零五十七条的规定确定适用的生态环境法律、法规和规章。

第十条 生态环境法典施行前，设区的市级人民政府生态环境主管部门设立的派出机构以自己的名义实施现场检查、查封、扣押、代履行和行政处罚，行政行为相对人在生态环境法典施行后以该派出机构或者主管部门为被告提起诉讼的，人民法院应当依法予以受理。

生态环境法典施行后，设区的市级人民政府生态环境主管部门设立的派出机构以自己的名义实施现场检查、查封、扣押、代履行和行政处罚，行政行为相对人不服提起诉讼的，应当以该派出机构为被告。

第十一条 生态环境法典施行前发生的污染环境、破坏生态和违反绿色低碳义务的行为引起的生态环境案件，确定法律责任时，应当与污染环境、破坏生态和违反绿色低碳义务的行为的事实、性质、情节、危害后果相当。

生态环境法典施行前发生的污染环境、破坏生态等违法行为，有主动消除或者减轻危害后果、有效采取生态环境修复措施、及时缴纳赔偿金等情形，在生态环境法典施行后实施行政处罚的，可以适用生态环境法典第一千零五十六条第二款的规定从轻或者减轻处罚。

第十二条 生态环境法典施行前已经终审的案件，当事人申请再审或者按照审判监督程序决定再审的，不适用生态环境法典的规定。

第十三条 本规定自 2026 年 8 月 15 日起施行。

本规定施行后，人民法院尚未审结的一审、二审案件适用本规定。

最高人民法院、最高人民检察院关于修改《最高人民法院、最高人民检察院关于办理海洋自然资源与生态环境公益诉讼案件若干问题的规定》等两件司法解释的决定

文号：法释〔2026〕17 号 发布日期：2026-08-05

《最高人民法院、最高人民检察院关于修改〈最高人民法院、最高人民检察院关于办理海洋自然资源与生态环境公益诉讼案件若干问题的规定〉等两件司法解释的决定》已于 2026 年 7 月 27 日由最高人民法院审判委员会第 1980 次会议、2026 年 7 月 31 日由最高人民检察院第十四届检察委员会第八十一次会议通过，现予公布，自 2026 年 8 月 15 日起施行。

最高人民法院、最高人民检察院

关于修改《最高人民法院、最高人民检察院关于办理海洋自然资源与生态环境公益诉讼案件若干问题的规定》等两件司法解释的决定

（2026 年 7 月 27 日最高人民法院审判委员会第 1980 次会议、2026 年 7 月 31 日最高人民检察院第十四届检察委员会第八十一次会议通过，自 2026 年 8 月 15 日起施行）

根据司法实践需要，经最高人民法院审判委员会第 1980 次会议、最高人民检察院第十四届检察委员会第八十一次会议决定，对《最高人民法院、最高人民检察院关于办理海洋自然资源与生态环境公益诉讼案件若干问题的规定》等两件司法解释作如下修改：

一、修改《最高人民法院、最高人民检察院关于办理海洋自然资源与生态环境公益诉讼案件若干问题的规定》

1.将名称修改为：

“最高人民法院、最高人民检察院关于办理海洋生态环境公益诉讼案件若干问题的规定”。

2.将引言修改为：

“为依法办理海洋生态环境公益诉讼案件，根据《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国民事诉讼法》《中华人民共和国刑事诉讼法》《中华人民共和国行政诉讼法》《中华人民共和国海事诉讼特别程序法》等法律规定，结合审判、检察工作实际，制定本规定。”

3.将第一条修改为：

“本规定适用于损害行为发生地、损害结果地或者采取预防措施地在生态环境法典第三条规定的海域内，因污染海洋环境、破坏海洋生态而提起的民事公益诉讼、刑事附带民事公益诉讼和行政公益诉讼。”

4.将第二条修改为：

“污染海洋环境、破坏海洋生态给国家造成损失的，由依照生态环境法典规定行使海洋生态环境监督管理权的部门对责任人提出损害赔偿要求，可以向有管辖权的海事法院提起诉讼。

“有关部门提起诉讼的，人民检察院可以支持起诉。”

5.将第三条修改为：

“人民检察院在履行职责中发现污染海洋环境、破坏海洋生态的行为，可以告知行使海洋生态环境监督管理权的部门依据生态环境法典第一千零七十四条规定对责任人提出损害赔偿要求或者提起诉讼。在责任人不承担损害赔偿责

任，有关部门不提起诉讼的情况下，人民检察院就海洋环境污染、海洋生态破坏，向有管辖权的海事法院提起诉讼的，海事法院应予受理。”

6.将第四条修改为：

“污染海洋环境、破坏海洋生态，涉嫌犯罪的，在行使海洋生态环境监督管理权的部门没有另行依据生态环境法典第一千零七十四条规定提出损害赔偿要求或者提起诉讼的情况下，人民检察院可以在提起刑事公诉时一并提起附带民事公益诉讼，也可以单独提起民事公益诉讼。”

7.将第五条修改为：

“人民检察院在履行职责中发现对污染海洋环境、破坏海洋生态行为负有生态环境保护监督管理职责的部门、机构违法行使职权或者不作为，给国家造成损失或者损害社会公共利益的，可以向有关部门、机构提出检察建议，督促其依法履行职责。

“有关部门、机构不依法履行职责的，人民检察院依法向被诉行政机关所在地的海事法院提起诉讼。”

二、修改《最高人民法院、最高人民检察院关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》

将引言修改为：

“为依法惩治环境污染犯罪，根据《中华人民共和国刑法》《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国刑事诉讼法》等法律的有关规定，现就办理此类刑事案件适用法律的若干问题解释如下：”。

本决定自 2026 年 8 月 15 日起施行。

根据本决定，《最高人民法院、最高人民检察院关于办理海洋自然资源与生态环境公益诉讼案件若干问题的规定》等两件司法解释作相应修改后重新公布。

两件司法解释修改后全文

最高人民法院、最高人民检察院

关于办理海洋生态环境公益诉讼案件若干问题的规定

（2021 年 12 月 27 日最高人民法院审判委员会第 1858 次会议、2022 年 3 月 16 日最高人民检察院第十三届检察委员会第九十三次会议通过，根据 2026 年 7 月 27 日最高人民法院审判委员会第 1980 次会议、2026 年 7 月 31 日最高人民检察院第十四届检察委员会第八十一次会议通过的《最高人民法院、最高人民检察院关于修改〈最高人民法院、最高人民检察院关于办理海洋自然资源与生态环境公益诉讼案件若干问题的规定〉等两件司法解释的决定》修正，该修正自 2026 年 8 月 15 日起施行）

为依法办理海洋生态环境公益诉讼案件，根据《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国民事诉讼法》《中华人民共和国刑事诉讼法》《中华人民共和国行政诉讼法》《中华人民共和国海事诉讼特别程序法》等法律规定，结合审判、检察工作实际，制定本规定。

第一条 本规定适用于损害行为发生地、损害结果地或者采取预防措施地在生态环境法典第三条规定的海域内，因污染海洋环境、破坏海洋生态而提起的民事公益诉讼、刑事附带民事公益诉讼和行政公益诉讼。

第二条 污染海洋环境、破坏海洋生态给国家造成损失的，由依照生态环境法典规定行使海洋生态环境监督管理权的部门对责任人提出损害赔偿要求，可以向有管辖权的海事法院提起诉讼。

有关部门提起诉讼的，人民检察院可以支持起诉。

第三条 人民检察院在履行职责中发现污染海洋环境、破坏海洋生态的行为，可以告知行使海洋生态环境监督管理权的部门依据生态环境法典第一千零七十四条规定对责任人提出损害赔偿要求或者提起诉讼。在责任人不承担损害赔偿责任，有关部门不提起诉讼的情况下，人民检察院就海洋环境污染、海洋生态破坏，向有管辖权的海事法院提起诉讼的，海事法院应予受理。

第四条 污染海洋环境、破坏海洋生态，涉嫌犯罪的，在行使海洋生态环境监督管理权的部门没有另行依据生态环境法典第一千零七十四条规定提出损害赔偿要求或者提起诉讼的情况下，人民检察院可以在提起刑事公诉时一并提起附带民事公益诉讼，也可以单独提起民事公益诉讼。

第五条 人民检察院在履行职责中发现对污染海洋环境、破坏海洋生态行为负有生态环境保护监督管理职责的部门、机构违法行使职权或者不作为，给国家造成损失或者损害社会公共利益的，可以向有关部门、机构提出检察建议，督促其依法履行职责。

有关部门、机构不依法履行职责的，人民检察院依法向被诉行政机关所在地的海事法院提起诉讼。

第六条 本规定自 2022 年 5 月 15 日起施行。

最高人民法院、最高人民检察院

关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释

（2023 年 3 月 27 日最高人民法院审判委员会第 1882 次会议、2023 年 7 月 27 日最高人民检察院第十四届检察委员会第十次会议通过，根据 2026 年 1 月 21 日最高人民法院审判委员会第 1966 次会议、2026 年 2 月 6 日最高人民检察院第十四届检察委员会第七十次会议通过的《最高人民法院、最高人民检察院关于修改〈最高人民法院、最高人民检察院关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释〉的决定》第一次修正，根据 2026 年 7 月 27 日最高人民法院审判委员会第 1980 次会议、2026 年 7 月 31 日最高人民检察院第十四届检察委员会第八十一次会议通过的《最高人民法院、最高人民检察院关于修改〈最高人民法院、最高人民检察院关于办理海洋自然资源与生态环境公益诉讼案件若干问题的规定〉等两件司法解释的决定》第二次修正，该修正自 2026 年 8 月 15 日起施行）

为依法惩治环境污染犯罪，根据《中华人民共和国刑法》《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国刑事诉讼法》等法律的有关规定，现就办理此类刑事案件适用法律的若干问题解释如下：

第一条 实施刑法第三百三十八条规定的行为，具有下列情形之一的，应当认定为“严重污染环境”：

（一）在饮用水水源保护区、自然保护地核心保护区等依法确定的重点保护区域排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质的；

（二）非法排放、倾倒、处置危险废物三吨以上的；

（三）排放、倾倒、处置含铅、汞、镉、铬、砷、铊、锑的污染物，超过国家或者地方污染物排放标准三倍以上的；

（四）排放、倾倒、处置含镍、铜、锌、银、钒、锰、钴的污染物，超过国家或者地方污染物排放标准十倍以上的；

（五）通过暗管、渗井、渗坑、裂隙、溶洞、灌注、非紧急情况下开启大气应急排放通道等逃避监管的方式排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质的；

（六）二年内曾因在重污染天气预警期间，违反国家规定，超标排放二氧化硫、氮氧化物等实行排放总量控制的大气污染物受过二次以上行政处罚，又实施此类行为的；

（七）实行排污许可重点管理的单位的人员，篡改、伪造自动监测数据或者干扰自动监测设施，排放化学需氧量、氨氮、总磷、总氮、二氧化硫、氮氧化物、颗粒物、挥发性有机物等国家规定自动监测的污染物的；

（八）二年内曾因违反国家规定，排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质受过二次以上行政处罚，又实施此类行为的；

（九）违法所得或者致使公私财产损失三十万元以上的；

（十）致使乡镇集中式饮用水水源取水中断十二小时以上的；

（十一）其他严重污染环境的情形。

第二条 实施刑法第三百三十八条规定的行为，具有下列情形之一的，应当认定为“情节严重”：

（一）在饮用水水源保护区、自然保护地核心保护区等依法确定的重点保护区域排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质，造成相关区域的生态功能退化或者野生生物资源严重破坏的；

（二）向国家确定的重要江河、湖泊水域排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质，造成相关水域的生态功能退化或者水生生物资源严重破坏的；

（三）非法排放、倾倒、处置危险废物一百吨以上的；

（四）违法所得或者致使公私财产损失一百万元以上的；

（五）致使县级城区集中式饮用水水源取水中断十二小时以上的；

（六）致使永久基本农田、公益林地十亩以上，其他农用地二十亩以上，其他土地五十亩以上基本功能丧失或者遭受永久性破坏的；

（七）致使森林或者其他林木死亡五十立方米以上，或者幼树死亡二千五百株以上的；

（八）致使疏散、转移群众五千人以上的；

（九）致使三十人以上中毒的；

（十）致使一人以上重伤、严重疾病或者三人以上轻伤的；

（十一）其他情节严重的情形。

第三条 实施刑法第三百三十八条规定的行为，具有下列情形之一的，应当处七年以上有期徒刑，并处罚金：

（一）在饮用水水源保护区、自然保护地核心保护区等依法确定的重点保护区域排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质，具有下列情形之一的：

1.致使设区的市级城区集中式饮用水水源取水中断十二小时以上的；

2.造成自然保护地主要保护的生态系统严重退化，或者主要保护的自然景观损毁的；

3.造成国家重点保护的野生动植物资源或者国家重点保护物种栖息地、生长环境严重破坏的；

4.其他情节特别严重的情形。

（二）向国家确定的重要江河、湖泊水域排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质，具有下列情形之一的：

1.造成国家确定的重要江河、湖泊水域生态系统严重退化的；

2.造成国家重点保护的野生动植物资源严重破坏的；

3.其他情节特别严重的情形。

（三）致使永久基本农田五十亩以上基本功能丧失或者遭受永久性破坏的；

（四）致使三人以上重伤、严重疾病，或者一人以上严重残疾、死亡的。

第四条 实施刑法第三百三十九条第一款规定的行为，具有下列情形之一的，应当认定为“致使公私财产遭受重大损失或者严重危害人体健康”：

（一）致使公私财产损失一百万元以上的；

（二）具有本解释第二条第五项至第十项规定情形之一的；

（三）其他致使公私财产遭受重大损失或者严重危害人体健康的情形。

第五条 实施刑法第三百三十八条、第三百三十九条规定的犯罪行为，具有下列情形之一的，应当从重处罚：

（一）阻挠环境监督检查或者突发环境事件调查，尚不构成妨害公务等犯罪的；

（二）在医院、学校、居民区等人口集中地区及其附近，违反国家规定排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质或者其他有害物质的；

（三）在突发环境事件处置期间或者被责令限期整改期间，违反国家规定排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质或者其他有害物质的；

（四）具有危险废物经营许可证的企业违反国家规定排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质或者其他有害物质的；

（五）实行排污许可重点管理的企业事业单位和其他生产经营者未依法取得排污许可证，排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质或者其他有害物质的。

第六条 实施刑法第三百三十八条规定的行为，行为人积极履行生态环境修复责任的，可以从宽处罚。犯罪情节轻微的，可以不起诉或者免予刑事处罚；情节显著轻微危害不大的，不作为犯罪处理。

第七条 无危险废物经营许可证从事收集、贮存、利用、处置危险废物经营活动，严重污染环境的，按照污染环境罪定罪处罚；同时构成非法经营罪的，依照处罚较重的规定定罪处罚。

实施前款规定的行为，不具有超标排放污染物、非法倾倒污染物或者其他违法造成环境污染的情形的，可以认定为非法经营情节显著轻微危害不大，不认为是犯罪；构成生产、销售伪劣产品等其他犯罪的，以其他犯罪论处。

第八条 明知他人无危险废物经营许可证，向其提供或者委托其收集、贮存、利用、处置危险废物，严重污染环境的，以共同犯罪论处。

第九条 违反国家规定，排放、倾倒、处置含有毒害性、放射性、传染病病原体等物质的污染物，同时构成污染环境罪、非法处置进口的固体废物罪、投放危险物质罪等犯罪的，依照处罚较重的规定定罪处罚。

第十条 承担环境影响评价、环境监测、机动车排放检验、土壤污染调查评估、温室气体排放检验检测、排放报告编制或者核查等职责的中介组织的人员故意提供虚假证明文件，具有下列情形之一的，应当认定为刑法第二百二十九条第一款规定的“情节严重”：

（一）违法所得三十万元以上的；

（二）二年内曾因提供虚假证明文件受过二次以上行政处罚，又提供虚假证明文件的；

（三）一年内提供虚假证明文件数量较大，且违法所得十万元以上的；

（四）其他情节严重的情形。

实施前款规定的行为，在涉及公共安全的重大工程、项目中提供虚假的环境影响评价等证明文件，致使公共财产、国家和人民利益遭受特别重大损失的，应当依照刑法第二百二十九条第一款的规定，处五年以上十年以下有期徒刑，并处罚金。

实施前两款规定的行为，同时索取他人财物或者非法收受他人财物构成犯罪的，依照处罚较重的规定定罪处罚。

提供专门用于机动车排放检测作弊的程序、工具，符合刑法第二百八十五条第三款规定的，以提供侵入、非法控制计算机信息系统程序、工具罪定罪处罚。

第十一条 违反国家规定，针对环境质量监测系统实施下列行为，或者强令、指使、授意他人实施下列行为，后果严重的，应当依照刑法第二百八十六条的规定，以破坏计算机信息系统罪定罪处罚：

（一）修改系统参数或者系统中存储、处理、传输的监测数据的；

（二）干扰系统采样，致使监测数据因系统不能正常运行而严重失真的；

（三）其他破坏环境质量监测系统的行为。

实行排污许可重点管理的单位的人员，篡改、伪造自动监测数据或者干扰自动监测设施，排放化学需氧量、氨氮、总磷、总氮、二氧化硫、氮氧化物、颗粒物、挥发性有机物等国家规定自动监测的污染物，同时构成污染环境罪和破坏计算机信息系统罪的，依照处罚较重的规定定罪处罚。

从事环境监测设施维护、运营的人员实施或者参与实施篡改、伪造自动监测数据、干扰自动监测设施、破坏环境质量监测系统等行为的，依法从重处罚。

第十二条 对于实施本解释规定的相关行为被不起诉或者免予刑事处罚的行为人，需要给予行政处罚、政务处分或者其他处分的，依法移送有关主管机关处理。有关主管机关应当将处理结果及时通知人民检察院、人民法院。

第十三条 单位实施本解释规定的犯罪的，依照本解释规定的定罪量刑标准，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员定罪处罚，并对单位判处罚金。

第十四条 环境保护主管部门及其所属监测机构在行政执法过程中收集的监测数据，在刑事诉讼中可以作为证据使用。

公安机关单独或者会同环境保护主管部门，提取污染物样品进行检测获取的数据，在刑事诉讼中可以作为证据使用。

第十五条 对国家危险废物名录所列的废物，可以依据涉案物质的来源、产生过程、被告人供述、证人证言以及经批准或者备案的环境影响评价文件、排污许可证、排污登记表等证据，结合环境保护主管部门、公安机关等出具的书面意见作出认定。

对于危险废物的数量，依据案件事实，综合被告人供述，涉案企业的生产工艺、物耗、能耗情况，以及经批准或者备案的环境影响评价文件等证据作出认定。

第十六条 对案件所涉的环境污染专门性问题难以确定的，依据鉴定机构出具的鉴定意见，或者国务院环境保护主管部门、公安部门指定的机构出具的报告，结合其他证据作出认定。

第十七条 下列物质应当认定为刑法第三百三十八条规定的“有毒物质”：

（一）危险废物，是指列入国家危险废物名录，或者根据国家规定的危险废物鉴别标准和鉴别方法认定的，具有危险特性的固体废物；

（二）《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》附件所列物质；

（三）重金属含量超过国家或者地方污染物排放标准的污染物；

（四）其他具有毒性，可能污染环境的物质。

第十八条 无危险废物经营许可证，以营利为目的，从危险废物中提取物质作为原材料或者燃料，并具有超标排放污染物、非法倾倒污染物或者其他违法造成环境污染的情形的行为，应当认定为“非法处置危险废物”。

第十九条 本解释所称“二年内”，以第一次违法行为受到行政处罚的生效之日与又实施相应行为之日的时间间隔计算确定。

本解释所称“违法所得”，是指实施刑法第二百二十九条、第三百三十八条、第三百三十九条规定的行为所得和可得的全部违法收入。

本解释所称“公私财产损失”，包括实施刑法第三百三十八条、第三百三十九条规定的行为直接造成财产损毁、减少的实际价值，为防止污染扩大、消除污染而采取必要合理措施所产生的费用，以及处置突发环境事件的应急监测费用。

本解释所称“无危险废物经营许可证”，是指未取得危险废物经营许可证，或者超出危险废物经营许可证的经营范围。

第二十条 本解释自 2023 年 8 月 15 日起施行。本解释施行后，《最高人民法院、最高人民检察院关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》（法释〔2016〕29 号）同时废止；之前发布的司法解释与本解释不一致的，以本解释为准。

最高人民法院关于修改《最高人民法院关于审理船舶油污损害赔偿纠纷案件若干问题的规定》等九件司法解释的决定

文号：法释〔2026〕16 号 发布日期：2026-08-05

《最高人民法院关于修改〈最高人民法院关于审理船舶油污损害赔偿纠纷案件若干问题的规定〉等九件司法解释的决定》已于 2026 年 7 月 27 日由最高人民法院审判委员会第 1980 次会议通过，现予公布，自 2026 年 8 月 15 日起施行。

最高人民法院

关于修改《最高人民法院关于审理船舶油污损害赔偿纠纷案件若干问题的规定》等九件司法解释的决定

（2026 年 7 月 27 日最高人民法院审判委员会第 1980 次会议通过，自 2026 年 8 月 15 日起施行）

根据审判实践需要，经最高人民法院审判委员会第 1980 次会议决定，对《最高人民法院关于审理船舶油污损害赔偿纠纷案件若干问题的规定》等九件司法解释作如下修改：

一、修改《最高人民法院关于审理船舶油污损害赔偿纠纷案件若干问题的规定》

将引言修改为：

“为正确审理船舶油污损害赔偿纠纷案件，依照《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国海商法》《中华人民共

和国民事诉讼法》《中华人民共和国海事诉讼特别程序法》等法律法规以及中华人民共和国缔结或者参加的有关国际条约，结合审判实践，制定本规定。”

二、修改《最高人民法院关于审理环境民事公益诉讼案件适用法律若干问题的解释》

1.将名称修改为：

“最高人民法院关于审理生态环境民事公益诉讼案件适用法律若干问题的解释”。

2.将引言修改为：

“为正确审理生态环境民事公益诉讼案件，根据《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国民事诉讼法》等法律的规定，结合审判实践，制定本解释。”

3.将第一条修改为：

“法律规定的机关和有关组织依据民事诉讼法第五十八条、生态环境法典第一百四十七条等法律的规定，对已经损害社会公共利益或者具有损害社会公共利益重大风险的污染环境、破坏生态等行为提起诉讼，符合民事诉讼法第一百二十二条第二项、第三项、第四项规定的，人民法院应予受理。”

4.将第二条修改为：

“依照法律、法规的规定，在设区的市级以上人民政府民政部门登记的社会团体、基金会以及社会服务机构等，可以认定为生态环境法典第一百四十七条规定的社会组织。”

5.将第三条修改为：

“设区的市，自治州、盟、地区，不设区的地级市，直辖市的区以上人民政府民政部门，可以认定为生态环境法典第一百四十七条规定的‘设区的市级以上人民政府民政部门’。”

6.将第四条第一款修改为：

“社会组织章程确定的宗旨和主要业务范围是维护社会公共利益，且从事生态环境保护公益活动的，可以认定为生态环境法典第一百四十七条规定的‘专门从事生态环境保护公益活动’。”

7.将第五条修改为：

“社会组织在提起诉讼前五年内未因从事业务活动违反法律、法规的规定受过行政、刑事处罚的，可以认定为生态环境法典第一百四十七条规定的‘无违法记录’。”

8.将第六条修改为：

“第一审生态环境民事公益诉讼案件由污染环境、破坏生态等行为发生地、损害结果地或者被告住所地的中级以上人民法院管辖。

“中级人民法院认为确有必要的，可以在报请高级人民法院批准后，裁定将本院管辖的第一审生态环境民事公益诉讼案件交由基层人民法院审理。

“同一原告或者不同原告对同一污染环境、破坏生态等行为分别向两个以上有管辖权的人民法院提起生态环境民事公益诉讼的，由最先立案的人民法院管辖，必要时由共同上级人民法院指定管辖。”

9.将第七条修改为：

“经最高人民法院批准，高级人民法院可以根据本辖区环境和生态保护的实际情况，在辖区内确定部分中级人民法院受理第一审生态环境民事公益诉讼案件。

“中级人民法院管辖生态环境民事公益诉讼案件的区域由高级人民法院确定。”

10.将第八条修改为：

“提起生态环境民事公益诉讼应当提交下列材料：

“（一）符合民事诉讼法第一百二十四条规定的起诉状，并按照被告人数提出副本；

“（二）被告的行为已经损害社会公共利益或者具有损害社会公共利益重大风险的初步证明材料；

“（三）社会组织提起诉讼的，应当提交社会组织登记证书、章程、起诉前连续五年的年度工作报告书或者年检报告书，以及由其法定代表人或者负责人签字并加盖公章的无违法记录的声明。”

11.将第十条第一款修改为：

“人民法院受理生态环境民事公益诉讼后，应当在立案之日起五日内将起诉状副本发送被告，并公告案件受理情况。”

12.将第十一条修改为：

“检察机关、负有环境资源保护监督管理职责的部门及其他机关、社会组织、企业事业单位依据民事诉讼法第十五条的规定，可以通过提供法律咨询、

提交书面意见、协助调查取证等方式支持社会组织依法提起生态环境民事公益诉讼。”

13.将第十二条修改为：

“人民法院受理生态环境民事公益诉讼后，应当在十日内告知对被告行为负有环境资源保护监督管理职责的部门。”

14.将第十四条第一款修改为：

“对于审理生态环境民事公益诉讼案件需要的证据，人民法院认为必要的，应当调查收集。”

15.将第十七条修改为：

“生态环境民事公益诉讼案件审理过程中，被告以反诉方式提出诉讼请求的，人民法院不予受理。”

16.将第十八条修改为：

“对污染环境、破坏生态等，已经损害社会公共利益或者具有损害社会公共利益重大风险的行为，原告可以请求被告承担停止侵害、排除妨碍、消除危险、修复生态环境、赔偿损失、赔礼道歉等民事责任。”

17.将第二十三条修改为：

“生态环境修复费用难以确定或者确定具体数额所需鉴定费用明显过高的，人民法院可以根据污染环境、破坏生态等的范围和程度等已查明的案件事实，结合生态环境的稀缺性、生态环境恢复的难易程度、防治污染设备的运行成本、被告因侵害行为所获得的利益以及过错程度等因素，并可以参考负有环境资源保护监督管理职责的部门的意见、专家意见等，予以合理确定。”

18.将第二十四条第二款修改为：

“其他生态环境民事公益诉讼中败诉原告所需承担的调查取证、专家咨询、检验、鉴定等必要费用，可以酌情从上述款项中支付。”

19.将第二十五条第一款修改为：

“生态环境民事公益诉讼当事人达成调解协议或者自行达成和解协议后，人民法院应当将协议内容公告，公告期间不少于三十日。”

20.将第二十八条修改为：

“生态环境民事公益诉讼案件的裁判生效后，有权提起诉讼的其他机关和社会组织就同一污染环境、破坏生态等行为另行起诉，有下列情形之一的，人民法院应予受理：

“（一）前案原告的起诉被裁定驳回的；

“（二）前案原告申请撤诉被裁定准许的，但本解释第二十六条规定的情形除外。

“生态环境民事公益诉讼案件的裁判生效后，有证据证明存在前案审理时未发现的损害，有权提起诉讼的机关和社会组织另行起诉的，人民法院应予受理。”

21.将第二十九条修改为：

“法律规定的机关和社会组织提起生态环境民事公益诉讼的，不影响因同一污染环境、破坏生态等行为受到人身、财产损害的公民、法人和其他组织依据民事诉讼法第一百二十二条的规定提起诉讼。”

22.将第三十条修改为：

“已为生态环境民事公益诉讼生效裁判认定的事实，因同一污染环境、破坏生态等行为依据民事诉讼法第一百二十二条规定提起诉讼的原告、被告均无需举证证明，但原告对该事实有异议并有相反证据足以推翻的除外。

“对于生态环境民事公益诉讼生效裁判就被告是否存在法律规定的不承担责任或者减轻责任的情形、行为与损害之间是否存在因果关系、被告承担责任的大小等所作的认定，因同一污染环境、破坏生态等行为依据民事诉讼法第一百二十二条规定提起诉讼的原告主张适用的，人民法院应予支持，但被告有相反证据足以推翻的除外。被告主张直接适用对其有利的认定的，人民法院不予支持，被告仍应举证证明。”

23.将第三十一条修改为：

“被告因污染环境、破坏生态等在生态环境民事公益诉讼和其他民事诉讼中均承担责任，其财产不足以履行全部义务的，应当先履行其他民事诉讼生效裁判所确定的义务，但法律另有规定的除外。”

24.将第三十二条修改为：

“发生法律效力的生态环境民事公益诉讼案件的裁判，需要采取强制执行措施的，应当移送执行。”

三、修改《最高人民法院关于审理海洋自然资源与生态环境损害赔偿纠纷案件若干问题的规定》

1.将名称修改为：

“最高人民法院关于审理海洋生态环境损害赔偿案件若干问题的规定”。

2.将引言修改为：

“为正确审理海洋生态环境损害赔偿案件，根据《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国民事诉讼法》《中华人民共和国海事诉讼特别程序法》等法律的规定，结合审判实践，制定本规定。”

3.将第一条修改为：

“人民法院审理为请求赔偿生态环境法典第一千零七十四条规定的污染海洋环境、破坏海洋生态给国家造成的损失而提起的诉讼，适用本规定。”

4.将第二条修改为：

“在海上或者沿海陆域内从事活动，对中华人民共和国管辖海域内海洋环境、海洋生态造成损害，由此提起的海洋生态环境损害赔偿诉讼，由损害行为发生地、损害结果地或者采取预防措施地海事法院管辖。”

5.将第三条修改为：

“生态环境法典第一千零七十四条规定的行使海洋生态环境监督管理权的机关，根据其职能分工提起海洋生态环境损害赔偿诉讼，人民法院应予受理。”

6.将第四条修改为：

“人民法院受理海洋生态环境损害赔偿诉讼，应当在立案之日起五日内公告案件受理情况。

“人民法院在审理中发现可能存在下列情形之一的，可以书面告知其他依法行使海洋生态环境监督管理权的机关：

“（一）同一损害涉及不同区域或者不同部门；

“（二）不同损害应由其他依法行使海洋生态环境监督管理权的机关索赔。

“本规定所称不同损害，包括海洋生态环境损害中不同种类和同种类但可以明确区分属不同机关索赔范围的损害。”

7.将第五条修改为：

“在人民法院依照本规定第四条的规定发布公告之日起三十日内，或者书面告知之日起七日内，对同一损害有权提起诉讼的其他机关申请参加诉讼，经审查符合法定条件的，人民法院应当将其列为共同原告；逾期申请的，人民法院不予准许。裁判生效后另行起诉的，人民法院参照《最高人民法院关于审理生态环境民事公益诉讼案件适用法律若干问题的解释》第二十八条的规定处理。

“对于不同损害，可以由各依法行使海洋生态环境监督管理权的机关分别提起诉讼；索赔人共同起诉或者在规定期限内申请参加诉讼的，人民法院依照民事诉讼法第五十五条第一款的规定决定是否按共同诉讼进行审理。”

8.将第六条修改为：

“依法行使海洋生态环境监督管理权的机关请求污染海洋环境、破坏海洋生态的责任人承担停止侵害、排除妨碍、消除危险、修复生态环境、赔礼道歉、赔偿损失等民事责任的，人民法院应当根据诉讼请求以及具体案情，合理判定责任人承担民事责任。”

9.将第七条修改为：

“污染海洋环境、破坏海洋生态损害赔偿范围包括：

“（一）预防措施费用，即为减轻或者防止海洋环境污染、海洋生态破坏所采取合理应急处置措施而发生的费用；

“（二）恢复费用，即采取或者将要采取措施恢复或者部分恢复受损害海洋环境与生态功能所需费用；

“（三）恢复期间损失，即受损害的海洋环境与生态功能部分或者完全恢复前的海洋环境与生态功能损失；

“（四）调查评估费用，即调查、勘查、监测污染区域和评估污染等损害风险与实际损害所发生的费用；

“（五）海洋生态环境功能永久性损害造成的损失。”

10.将第八条第四款修改为：

“责任人已经采取合理预防、恢复措施，其主张相应减少损失赔偿数额的，人民法院应予支持。”

11.将第九条第一款修改为：

“依照本规定第八条的规定难以确定恢复费用和恢复期间损失的，人民法院可以根据责任人因损害行为所获得的收益或者所减少支付的污染防治费用，合理确定损失赔偿数额。”

12.将第十条第一款修改为：

“人民法院判决责任人赔偿污染海洋环境、破坏海洋生态损害的，可以一并写明依法行使海洋生态环境监督管理权的机关受领赔款后向国库账户交纳。”

13.将第十一条修改为：

“海洋生态环境损害赔偿诉讼当事人达成调解协议或者自行达成和解协议的，人民法院依照《最高人民法院关于审理生态环境民事公益诉讼案件适用法律若干问题的解释》第二十五条的规定处理。”

14.将第十二条修改为：

“人民法院审理海洋生态环境损害赔偿案件，本规定没有规定的，适用《最高人民法院关于审理生态环境侵权责任纠纷案件适用法律若干问题的解释》《最高人民法院关于审理生态环境民事公益诉讼案件适用法律若干问题的解释》等相关司法解释的规定。

“在海上或者沿海陆域内从事活动，对中华人民共和国管辖海域内海洋环境、海洋生态形成损害威胁，人民法院审理由此引起的赔偿纠纷案件，适用本规定。

“人民法院审理因船舶引起的海洋生态环境损害赔偿案件，法律、行政法规、司法解释另有特别规定的，依照其规定。”

四、修改《最高人民法院关于审理生态环境损害赔偿案件的若干规定（试行）》

1.将引言修改为：

“为正确审理生态环境损害赔偿案件，严格保护生态环境，依法追究损害生态环境责任人的赔偿责任，依据《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国民事诉讼法》等法律的规定，结合审判工作实际，制定本规定。”

2.将第一条修改为：

“违反法律规定，污染环境、破坏生态等给国家造成损失，设区的市级以上地方人民政府或者其指定的部门、机构与责任人磋商未达成一致或者无法进行磋商，向人民法院起诉要求其承担生态环境损害赔偿责任的，人民法院应予受理。”

3.将第二条修改为：

“下列情形不适用本规定：

“（一）因污染环境、破坏生态等造成人身损害、个人和集体财产损失要求赔偿的；

“（二）因海洋生态环境损害要求赔偿的。”

4.将第六条修改为：

“原告主张被告承担生态环境损害赔偿责任的，应当依照生态环境法典第一千零八十一条的规定提供相应证明。”

5.将第十一条修改为：

“被告违反法律规定造成生态环境损害的，人民法院应当根据原告的诉讼请求以及具体案情，合理判决被告承担修复生态环境、赔偿损失、停止侵害、排除妨碍、消除危险、赔礼道歉等民事责任。”

6.将第二十一条修改为：

“一方当事人在期限内未履行或者未全部履行发生法律效力的生态环境损害赔偿诉讼案件裁判或者经司法确认的生态环境损害赔偿协议的，对方当事人可以向人民法院申请强制执行。需要修复生态环境的，依法由设区的市级以上地方人民政府或者其指定的部门、机构组织实施。”

7.将第二十二条修改为：

“人民法院审理生态环境损害赔偿案件，本规定没有规定的，参照适用《最高人民法院关于审理生态环境民事公益诉讼案件适用法律若干问题的解释》《最高人民法院关于审理生态环境侵权责任纠纷案件适用法律若干问题的解释》等相关司法解释的规定。”

五、修改《最高人民法院关于生态环境侵权案件适用禁止令保全措施的若干规定》

1.将引言修改为：

“为妥善审理生态环境侵权案件，及时有效保护生态环境，维护民事主体合法权益，落实预防为主、生态优先原则，根据《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国民事诉讼法》等有关法律规定，结合审判实践，制定本规定。”

2.将第一条修改为：

“申请人以被申请人正在实施或者即将实施污染环境、破坏生态等行为，不及时制止将使申请人合法权益或者生态环境受到难以弥补的损害重大风险为由，依照民事诉讼法第一百零三条、第一百零四条规定，向人民法院申请采取禁止令保全措施，责令被申请人立即停止污染环境、破坏生态等行为的，人民法院应予受理。”

3.将第二条修改为：

“因污染环境、破坏生态等行为受到损害重大风险的自然人、法人或者非法人组织，以及民法典第一千二百三十四条、第一千二百三十五条规定的‘国家规定的机关或者法律规定的组织’，可以向人民法院申请作出禁止令。”

4.将第三条第二款修改为：

“因情况紧急，申请人可在提起诉讼前向污染环境、破坏生态等行为实施地、损害结果发生地或者被申请人住所地等对案件有管辖权的人民法院申请作出禁止令，人民法院应当在接受申请后四十八小时内裁定是否准予。”

5.将第四条第二款修改为：

“申请书应当载明下列事项：

“（一）申请人与被申请人的身份、送达地址、联系方式等基本情况；

“（二）申请禁止的内容、范围；

“（三）被申请人正在实施或者即将实施污染环境、破坏生态等行为，以及如不及时制止将使申请人合法权益或者生态环境受到难以弥补的损害重大风险的情形；

“（四）提供担保的财产信息，或者不需要提供担保的理由。”

6.将第五条修改为：

“被申请人污染环境、破坏生态等行为，如不及时制止将对申请人合法权益或者生态环境造成难以弥补的损害重大风险的，人民法院应当综合考量以下因素决定是否作出禁止令：

“（一）被申请人污染环境、破坏生态等行为被行政主管机关依法处理后仍继续实施；

“（二）被申请人污染环境、破坏生态等行为对申请人合法权益或者生态环境造成的损害超过禁止被申请人污染环境、破坏生态等行为对其合法权益造成的损害；

“（三）禁止被申请人污染环境、破坏生态等行为对国家利益、社会公共利益或者他人合法权益产生的不利影响；

“（四）其他应当考量的因素。”

7.将第九条第二款修改为：

“人民法院裁定准予申请人禁止令申请的，可以根据裁定内容制作禁止令张贴在被申请人住所地，污染环境、破坏生态等行为实施地、损害结果发生地等相关场所，并可通过新闻媒体等方式向社会公开。”

8.将第十二条修改为：

“被申请人不履行禁止令的，人民法院可依照民事诉讼法第一百一十四条的规定追究其相应法律责任。”

9.删除第十三条。

10.条文顺序作相应调整。

11.附件 1 民事裁定书（诉中禁止令用）样式，将正文及说明中的“《中华人民共和国民事诉讼法》第一百条”修改为“《中华人民共和国民事诉讼法》第一百零三条”。

12.附件 2 民事裁定书（诉前禁止令用）样式，将正文及说明中“《中华人民共和国民事诉讼法》第一百零一条”修改为“《中华人民共和国民事诉讼法》第一百零四条”。

六、修改《最高人民法院关于审理生态环境侵权纠纷案件适用惩罚性赔偿的解释》

1.将引言修改为：

“为妥善审理生态环境侵权纠纷案件，全面加强生态环境保护，正确适用惩罚性赔偿，根据《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国民事诉讼法》等相关法律规定，结合审判实践，制定本解释。”

2.删除第七条。

3.条文顺序作相应调整。

七、修改《最高人民法院关于审理森林资源民事纠纷案件适用法律若干问题的解释》

1.将引言修改为：

“为妥善审理森林资源民事纠纷案件，依法保护生态环境和当事人合法权益，根据《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国农村土地承包法》《中华人民共和国民事诉讼法》等法律规定，结合审判实践，制定本解释。”

2.将第十五条第二款修改为：

“抵押权人与抵押人未就森林资源资产抵押权的实现方式达成协议，抵押权人依据民事诉讼法第二百零七条、第二百零八条的规定申请实现抵押权的，人民法院依法裁定拍卖、变卖抵押财产。”

八、修改《最高人民法院关于审理生态环境侵权责任纠纷案件适用法律若干问题的解释》

1.将引言修改为：

“为正确审理生态环境侵权责任纠纷案件，依法保护当事人合法权益，根据《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国民事诉讼法》等法律的规定，结合审判实践，制定本解释。”

2.将第二条修改为：

“因下列污染环境、破坏生态引起的民事纠纷，不作为生态环境侵权案件处理：

“（一）未经由大气、水、土壤等生态环境介质，直接造成损害的；

“（二）在室内、车内等封闭空间内造成损害的；

“（三）不动产权利人在日常生活中造成相邻不动产权利人损害的；

“（四）劳动者在职业活动中受到损害的。

“前款规定的情形，依照相关法律规定确定民事责任。”

3.删除第十三条。

4.将第十五条修改为：

“公司污染环境、破坏生态，被侵权人请求股东承担责任，符合公司法第二十一条规定情形的，人民法院应予支持。”

5.将第二十一条修改为：

“环境影响评价机构、环境监测机构以及从事环境监测设备和防治污染设施维护、运营的机构等生态环境技术服务机构存在下列情形之一，被侵权人请

求其与造成环境污染、生态破坏的委托人依据生态环境法典第一千零六十七条的规定承担连带责任的，人民法院应予支持：

“（一）故意出具失实评价文件的；

“（二）隐瞒委托人超过污染物排放标准或者超过重点污染物排放总量控制指标的事实的；

“（三）故意不运行或者不正常运行环境监测设备或者防治污染设施的；

“（四）其他依照法律规定应当承担连带责任的情形。”

6.增加一条作为第二十八条：

“人民法院审理因违反绿色低碳义务造成他人损害引起的民事纠纷案件，适用本解释。”

7.条文顺序作相应调整。

九、修改《最高人民法院关于生态环境侵权民事诉讼证据的若干规定》

1.将引言修改为：

“为保证人民法院正确认定案件事实，公正、及时审理生态环境侵权责任纠纷案件，保障和便利当事人依法行使诉讼权利，保护生态环境，根据《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国民事诉讼法》等有关法律规定，结合生态环境侵权民事案件审判经验和实际情况，制定本规定。”

2.将第三条修改为：

“生态环境保护民事公益诉讼案件的原告应当依照生态环境法典第一千零八十一条的规定提供相应证明。”

3.将第五条第一款修改为：

“因污染环境、破坏生态造成他人损害引起的纠纷案件，原告应当提供被告行为与损害之间具有关联性的证据。”

4.将第六条第一款修改为：

“因污染环境、破坏生态造成他人损害引起的纠纷案件，被告应当就其行为与损害之间不存在因果关系承担举证责任。”

5.将第七条修改为：

“因污染环境、破坏生态造成他人损害引起的纠纷案件，被告证明其排放的污染物、释放的生态因素、产生的生态影响未到达损害发生地，或者其行为在损害发生后才实施且未加重损害后果，或者存在其行为不可能导致损害发生的其他情形的，人民法院应当认定被告行为与损害之间不存在因果关系。”

6.增加一条作为第三十四条：

“人民法院审理因违反绿色低碳义务引起的民事纠纷案件，适用本规定。”

7.条文顺序作相应调整。

本决定自 2026 年 8 月 15 日起施行。

根据本决定，《最高人民法院关于审理船舶油污损害赔偿纠纷案件若干问题的规定》等九件司法解释作相应修改后重新公布。

九件司法解释修改后全文

最高人民法院

关于审理船舶油污损害赔偿纠纷案件若干问题的规定

（2011 年 1 月 10 日最高人民法院审判委员会第 1509 次会议通过，根据 2020 年 12 月 23 日最高人民法院审判委员会第 1823 次会议通过的《最高人民法院关于修改〈最高人民法院关于破产企业国有划拨土地使用权应否列入破产财产等问题的批复〉等二十九件商事类司法解释的决定》第一次修正，根据 2026 年 7 月 27 日最高人民法院审判委员会第 1980 次会议通过的《最高人民法院关于修改〈最高人民法院关于审理船舶油污损害赔偿纠纷案件若干问题的规定〉等九件司法解释的决定》第二次修正，该修正自 2026 年 8 月 15 日起施行）

为正确审理船舶油污损害赔偿纠纷案件，依照《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国海商法》《中华人民共和国民事诉讼法》《中华人民共和国海事诉讼特别程序法》等法律法规以及中华人民共和国缔结或者参加的有关国际条约，结合审判实践，制定本规定。

第一条 船舶发生油污事故，对中华人民共和国领域和管辖的其他海域造成油污损害或者形成油污损害威胁，人民法院审理相关船舶油污损害赔偿纠纷案件，适用本规定。

第二条 当事人就油轮装载持久性油类造成的油污损害提起诉讼、申请设立油污损害赔偿责任限制基金，由船舶油污事故发生地海事法院管辖。

油轮装载持久性油类引起的船舶油污事故，发生在中华人民共和国领域和管辖的其他海域外，对中华人民共和国领域和管辖的其他海域造成油污损害或者形成油污损害威胁，当事人就船舶油污事故造成的损害提起诉讼、申请设立

油污损害赔偿责任限制基金，由油污损害结果地或者采取预防油污措施地海事法院管辖。

第三条 两艘或者两艘以上船舶泄漏油类造成油污损害，受损害人请求各泄漏油船舶所有人承担赔偿责任，按照泄漏油数量及泄漏油类对环境的危害性等因素能够合理分开各自造成的损害，由各泄漏油船舶所有人分别承担责任；不能合理分开各自造成的损害，各泄漏油船舶所有人承担连带责任。但泄漏油船舶所有人依法免予承担责任的除外。

各泄漏油船舶所有人对受损害人承担连带责任的，相互之间根据各自责任大小确定相应的赔偿数额；难以确定责任大小的，平均承担赔偿责任。泄漏油船舶所有人支付超出自己应赔偿的数额，有权向其他泄漏油船舶所有人追偿。

第四条 船舶互有过失碰撞引起油类泄漏造成油污损害的，受损害人可以请求泄漏油船舶所有人承担全部赔偿责任。

第五条 油轮装载的持久性油类造成油污损害的，应依照《防治船舶污染海洋环境管理条例》《1992 年国际油污损害民事责任公约》的规定确定赔偿限额。

油轮装载的非持久性燃油或者非油轮装载的燃油造成油污损害的，应依照海商法关于海事赔偿责任限制的规定确定赔偿限额。

第六条 经证明油污损害是由于船舶所有人的故意或者明知可能造成此种损害而轻率地作为或者不作为造成的，船舶所有人主张限制赔偿责任，人民法院不予支持。

第七条 油污损害是由于船舶所有人故意造成的，受损害人请求船舶油污损害责任保险人或者财务保证人赔偿，人民法院不予支持。

第八条 受损害人直接向船舶油污损害责任保险人或者财务保证人提起诉讼，船舶油污损害责任保险人或者财务保证人可以对受损害人主张船舶所有人的抗辩。

除船舶所有人故意造成油污损害外，船舶油污损害责任保险人或者财务保证人向受损害人主张其对船舶所有人的抗辩，人民法院不予支持。

第九条 船舶油污损害赔偿范围包括：

（一）为防止或者减轻船舶油污损害采取预防措施所发生的费用，以及预防措施造成的进一步灭失或者损害；

（二）船舶油污事故造成该船舶之外的财产损害以及由此引起的收入损失；

（三）因油污造成环境损害所引起的收入损失；

（四）对受污染的环境已采取或将要采取合理恢复措施的费用。

第十条 对预防措施费用以及预防措施造成的进一步灭失或者损害，人民法院应当结合污染范围、污染程度、油类泄漏量、预防措施的合理性、参与清除油污人员及投入使用设备的费用等因素合理认定。

第十一条 对遇险船舶实施防污措施，作业开始时的主要目的仅是为防止、减轻油污损害的，所发生的费用应认定为预防措施费用。

作业具有救助遇险船舶、其他财产和防止、减轻油污损害的双重目的，应根据目的的主次比例合理划分预防措施费用与救助措施费用；无合理依据区分

主次目的的，相关费用应平均分摊。但污染危险消除后发生的费用不应列为预防措施费用。

第十二条 船舶泄漏油类污染其他船舶、渔具、养殖设施等财产，受损害人请求油污责任人赔偿因清洗、修复受污染财产支付的合理费用，人民法院应予支持。

受污染财产无法清洗、修复，或者清洗、修复成本超过其价值的，受损害人请求油污责任人赔偿合理的更换费用，人民法院应予支持，但应参照受污染财产实际使用年限与预期使用年限的比例作合理扣除。

第十三条 受损害人因其财产遭受船舶油污，不能正常生产经营的，其收入损失应以财产清洗、修复或者更换所需合理期间为限进行计算。

第十四条 海洋渔业、滨海旅游业及其他用海、临海经营单位或者个人请求因环境污染所遭受的收入损失，具备下列全部条件，由此证明收入损失与环境污染之间具有直接因果关系的，人民法院应予支持：

（一）请求人的生产经营活动位于或者接近污染区域；

（二）请求人的生产经营活动主要依赖受污染资源或者海岸线；

（三）请求人难以找到其他替代资源或者商业机会；

（四）请求人的生产经营业务属于当地相对稳定的产业。

第十五条 未经相关行政主管部门许可，受损害人从事海上养殖、海洋捕捞，主张收入损失的，人民法院不予支持；但请求赔偿清洗、修复、更换养殖或者捕捞设施的合理费用，人民法院应予支持。

第十六条 受损害人主张因其财产受污染或者因环境污染造成的收入损失，应以其前三年同期平均净收入扣减受损期间的实际净收入计算，并适当考虑影响收入的其他相关因素予以合理确定。

按照前款规定无法认定收入损失的，可以参考政府部门的相关统计数据和信息，或者同区域同类生产经营者的同期平均收入合理认定。

受损害人采取合理措施避免收入损失，请求赔偿合理措施的费用，人民法院应予支持，但以其避免发生的收入损失数额为限。

第十七条 船舶油污事故造成环境损害的，对环境损害的赔偿应限于已实际采取或者将要采取的合理恢复措施的费用。恢复措施的费用包括合理的监测、评估、研究费用。

第十八条 船舶取得有效的油污损害民事责任保险或者具有相应财务保证的，油污受损害人主张船舶优先权的，人民法院不予支持。

第十九条 对油轮装载的非持久性燃油、非油轮装载的燃油造成油污损害的赔偿请求，适用海商法关于海事赔偿责任限制的规定。

同一海事事故造成前款规定的油污损害和海商法第二百零七条规定的可以限制赔偿责任的其他损害，船舶所有人依照海商法第十一章的规定主张在同一赔偿限额内限制赔偿责任的，人民法院应予支持。

第二十条 为避免油轮装载的非持久性燃油、非油轮装载的燃油造成油污损害，对沉没、搁浅、遇难船舶采取起浮、清除或者使之无害措施，船舶所有人对由此发生的费用主张依照海商法第十一章的规定限制赔偿责任的，人民法院不予支持。

第二十一条 对油轮装载持久性油类造成的油污损害，船舶所有人，或者船舶油污责任保险人、财务保证人主张责任限制的，应当设立油污损害赔偿责任限制基金。

油污损害赔偿责任限制基金以现金方式设立的，基金数额为《防治船舶污染海洋环境管理条例》《1992 年国际油污损害民事责任公约》规定的赔偿限额。以担保方式设立基金的，担保数额为基金数额及其在基金设立期间的利息。

第二十二条 船舶所有人、船舶油污损害责任保险人或者财务保证人申请设立油污损害赔偿责任限制基金，利害关系人对船舶所有人主张限制赔偿责任有异议的，应当在海事诉讼特别程序法第一百零六条第一款规定的异议期内以书面形式提出，但提出该异议不影响基金的设立。

第二十三条 对油轮装载持久性油类造成的油污损害，利害关系人没有在异议期内对船舶所有人主张限制赔偿责任提出异议，油污损害赔偿责任限制基金设立后，海事法院应当解除对船舶所有人的财产采取的保全措施或者发还为解除保全措施而提供的担保。

第二十四条 对油轮装载持久性油类造成的油污损害，利害关系人在异议期内对船舶所有人主张限制赔偿责任提出异议的，人民法院在认定船舶所有人有权限制赔偿责任的裁决生效后，应当解除对船舶所有人的财产采取的保全措施或者发还为解除保全措施而提供的担保。

第二十五条 对油轮装载持久性油类造成的油污损害，受损害人提起诉讼时主张船舶所有人无权限制赔偿责任的，海事法院对船舶所有人是否有权限制赔偿责任的争议，可以先行审理并作出判决。

第二十六条 对油轮装载持久性油类造成的油污损害，受损害人没有在规定的债权登记期间申请债权登记的，视为放弃在油污损害赔偿责任限制基金中受偿的权利。

第二十七条 油污损害赔偿责任限制基金不足以清偿有关油污损害的，应根据确认的赔偿数额依法按比例分配。

第二十八条 对油轮装载持久性油类造成的油污损害，船舶所有人、船舶油污损害责任保险人或者财务保证人申请设立油污损害赔偿责任限制基金、受损害人申请债权登记与受偿，本规定没有规定的，适用海事诉讼特别程序法及相关司法解释的规定。

第二十九条 在油污损害赔偿责任限制基金分配以前，船舶所有人、船舶油污损害责任保险人或者财务保证人，已先行赔付油污损害的，可以书面申请从基金中代位受偿。代位受偿应限于赔付的范围，并不超过接受赔付的人依法可获得的赔偿数额。

海事法院受理代位受偿申请后，应书面通知所有对油污损害赔偿责任限制基金提出主张的利害关系人。利害关系人对申请人主张代位受偿的权利有异议的，应在收到通知之日起十五日内书面提出。

海事法院经审查认定申请人代位受偿权利成立，应裁定予以确认；申请人主张代位受偿的权利缺乏事实或者法律依据的，裁定驳回其申请。当事人对裁定不服的，可以在收到裁定书之日起十日内提起上诉。

第三十条 船舶所有人为主动防止、减轻油污损害而支出的合理费用或者所作的合理牺牲，请求参与油污损害赔偿责任限制基金分配的，人民法院应予支持，比照本规定第二十九条第二款、第三款的规定处理。

第三十一条 本规定中下列用语的含义是：

（一）船舶，是指非用于军事或者政府公务的海船和其他海上移动式装置，包括航行于国际航线和国内航线的油轮和非油轮。其中，油轮是指为运输散装持久性货油而建造或者改建的船舶，以及实际装载散装持久性货油的其他船舶。

（二）油类，是指烃类矿物油及其残余物，限于装载于船上作为货物运输的持久性货油、装载用于本船运行的持久性和非持久性燃油，不包括装载于船上作为货物运输的非持久性货油。

（三）船舶油污事故，是指船舶泄漏油类造成油污损害，或者虽未泄漏油类但形成严重和紧迫油污损害威胁的一个或者一系列事件。一系列事件因同一原因而发生的，视为同一事故。

（四）船舶油污损害责任保险人或者财务保证人，是指海事事故中泄漏油类或者直接形成油污损害威胁的船舶一方的油污责任保险人或者财务保证人。

（五）油污损害赔偿责任限制基金，是指船舶所有人、船舶油污损害责任保险人或者财务保证人，对油轮装载持久性油类造成的油污损害申请设立的赔偿责任限制基金。

第三十二条 本规定实施前本院发布的司法解释与本规定不一致的，以本规定为准。

本规定施行前已经终审的案件，人民法院进行再审时，不适用本规定。

最高人民法院

关于审理生态环境民事公益诉讼案件适用法律若干问题的解释

（2014 年 12 月 8 日最高人民法院审判委员会第 1631 次会议通过，根据 2020 年 12 月 23 日最高人民法院审判委员会第 1823 次会议通过的《最高人民法院关于修改〈最高人民法院关于人民法院民事调解工作若干问题的规定〉等十九件民事诉讼类司法解释的决定》第一次修正，根据 2026 年 7 月 27 日最高人民法院审判委员会第 1980 次会议通过的《最高人民法院关于修改〈最高人民法院关于审理船舶油污损害赔偿纠纷案件若干问题的规定〉等九件司法解释的决定》第二次修正，该修正自 2026 年 8 月 15 日起施行）

为正确审理生态环境民事公益诉讼案件，根据《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国民事诉讼法》等法律的规定，结合审判实践，制定本解释。

第一条 法律规定的机关和有关组织依据民事诉讼法第五十八条、生态环境法典第一百四十七条等法律的规定，对已经损害社会公共利益或者具有损害社

会公共利益重大风险的污染环境、破坏生态等行为提起诉讼，符合民事诉讼法第一百二十二条第二项、第三项、第四项规定的，人民法院应予受理。

第二条 依照法律、法规的规定，在设区的市级以上人民政府民政部门登记的社会团体、基金会以及社会服务机构等，可以认定为生态环境法典第一百四十七条规定的社会组织。

第三条 设区的市，自治州、盟、地区，不设区的地级市，直辖市的区以上人民政府民政部门，可以认定为生态环境法典第一百四十七条规定的“设区的市级以上人民政府民政部门”。

第四条 社会组织章程确定的宗旨和主要业务范围是维护社会公共利益，且从事生态环境保护公益活动的，可以认定为生态环境法典第一百四十七条规定的“专门从事生态环境保护公益活动”。

社会组织提起的诉讼所涉及的社会公共利益，应与其宗旨和业务范围具有关联性。

第五条 社会组织在提起诉讼前五年内未因从事业务活动违反法律、法规的规定受过行政、刑事处罚的，可以认定为生态环境法典第一百四十七条规定的“无违法记录”。

第六条 第一审生态环境民事公益诉讼案件由污染环境、破坏生态等行为发生地、损害结果地或者被告住所地的中级以上人民法院管辖。

中级人民法院认为确有必要的，可以在报请高级人民法院批准后，裁定将本院管辖的第一审生态环境民事公益诉讼案件交由基层人民法院审理。

同一原告或者不同原告对同一污染环境、破坏生态等行为分别向两个以上有管辖权的人民法院提起生态环境民事公益诉讼的，由最先立案的人民法院管辖，必要时由共同上级人民法院指定管辖。

第七条 经最高人民法院批准，高级人民法院可以根据本辖区环境和生态保护的实际情况，在辖区内确定部分中级人民法院受理第一审生态环境民事公益诉讼案件。

中级人民法院管辖生态环境民事公益诉讼案件的区域由高级人民法院确定。

第八条 提起生态环境民事公益诉讼应当提交下列材料：

（一）符合民事诉讼法第一百二十四条规定的起诉状，并按照被告人数提出副本；

（二）被告的行为已经损害社会公共利益或者具有损害社会公共利益重大风险的初步证明材料；

（三）社会组织提起诉讼的，应当提交社会组织登记证书、章程、起诉前连续五年的年度工作报告书或者年检报告书，以及由其法定代表人或者负责人签字并加盖公章的无违法记录的声明。

第九条 人民法院认为原告提出的诉讼请求不足以保护社会公共利益的，可以向其释明变更或者增加停止侵害、修复生态环境等诉讼请求。

第十条 人民法院受理生态环境民事公益诉讼后，应当在立案之日起五日内将起诉状副本发送被告，并公告案件受理情况。

有权提起诉讼的其他机关和社会组织在公告之日起三十日内申请参加诉讼，经审查符合法定条件的，人民法院应当将其列为共同原告；逾期申请的，不予准许。

公民、法人和其他组织以人身、财产受到损害为由申请参加诉讼的，告知其另行起诉。

第十一条 检察机关、负有环境资源保护监督管理职责的部门及其他机关、社会组织、企业事业单位依据民事诉讼法第十五条的规定，可以通过提供法律咨询、提交书面意见、协助调查取证等方式支持社会组织依法提起生态环境民事公益诉讼。

第十二条 人民法院受理生态环境民事公益诉讼后，应当在十日内告知对被告行为负有环境资源保护监督管理职责的部门。

第十三条 原告请求被告提供其排放的主要污染物名称、排放方式、排放浓度和总量、超标排放情况以及防治污染设施的建设和运行情况等环境信息，法律、法规、规章规定被告应当持有或者有证据证明被告持有而拒不提供，如果原告主张相关事实不利于被告的，人民法院可以推定该主张成立。

第十四条 对于审理生态环境民事公益诉讼案件需要的证据，人民法院认为必要的，应当调查收集。

对于应当由原告承担举证责任且为维护社会公共利益所必要的专门性问题，人民法院可以委托具备资格的鉴定人进行鉴定。

第十五条 当事人申请通知有专门知识的人出庭，就鉴定人作出的鉴定意见或者就因果关系、生态环境修复方式、生态环境修复费用以及生态环境受到损

害至修复完成期间服务功能丧失导致的损失等专门性问题提出意见的，人民法院可以准许。

前款规定的专家意见经质证，可以作为认定事实的根据。

第十六条 原告在诉讼过程中承认的对己方不利的事实和认可的证据，人民法院认为损害社会公共利益的，应当不予确认。

第十七条 生态环境民事公益诉讼案件审理过程中，被告以反诉方式提出诉讼请求的，人民法院不予受理。

第十八条 对污染环境、破坏生态等，已经损害社会公共利益或者具有损害社会公共利益重大风险的行为，原告可以请求被告承担停止侵害、排除妨碍、消除危险、修复生态环境、赔偿损失、赔礼道歉等民事责任。

第十九条 原告为防止生态环境损害的发生和扩大，请求被告停止侵害、排除妨碍、消除危险的，人民法院可以依法予以支持。

原告为停止侵害、排除妨碍、消除危险采取合理预防、处置措施而发生的费用，请求被告承担的，人民法院可以依法予以支持。

第二十条 原告请求修复生态环境的，人民法院可以依法判决被告将生态环境修复到损害发生之前的状态和功能。无法完全修复的，可以准许采用替代性修复方式。

人民法院可以在判决被告修复生态环境的同时，确定被告不履行修复义务时应承担的生态环境修复费用；也可以直接判决被告承担生态环境修复费用。

生态环境修复费用包括制定、实施修复方案的费用，修复期间的监测、监管费用，以及修复完成后的验收费用、修复效果后评估费用等。

第二十一条 原告请求被告赔偿生态环境受到损害至修复完成期间服务功能丧失导致的损失、生态环境功能永久性损害造成的损失的，人民法院可以依法予以支持。

第二十二条 原告请求被告承担以下费用的，人民法院可以依法予以支持：

（一）生态环境损害调查、鉴定评估等费用；

（二）清除污染以及防止损害的发生和扩大所支出的合理费用；

（三）合理的律师费以及为诉讼支出的其他合理费用。

第二十三条 生态环境修复费用难以确定或者确定具体数额所需鉴定费用明显过高的，人民法院可以根据污染环境、破坏生态等的范围和程度等已查明的案件事实，结合生态环境的稀缺性、生态环境恢复的难易程度、防治污染设备的运行成本、被告因侵害行为所获得的利益以及过错程度等因素，并可以参考负有环境资源保护监督管理职责的部门的意见、专家意见等，予以合理确定。

第二十四条 人民法院判决被告承担的生态环境修复费用、生态环境受到损害至修复完成期间服务功能丧失导致的损失、生态环境功能永久性损害造成的损失等款项，应当用于修复被损害的生态环境。

其他生态环境民事公益诉讼中败诉原告所需承担的调查取证、专家咨询、检验、鉴定等必要费用，可以酌情从上述款项中支付。

第二十五条 生态环境民事公益诉讼当事人达成调解协议或者自行达成和解协议后，人民法院应当将协议内容公告，公告期间不少于三十日。

公告期满后，人民法院审查认为调解协议或者和解协议的内容不损害社会公共利益的，应当出具调解书。当事人以达成和解协议为由申请撤诉的，不予准许。

调解书应当写明诉讼请求、案件的基本事实和协议内容，并应当公开。

第二十六条 负有环境资源保护监督管理职责的部门依法履行监管职责而使原告诉讼请求全部实现，原告申请撤诉的，人民法院应予准许。

第二十七条 法庭辩论终结后，原告申请撤诉的，人民法院不予准许，但本解释第二十六条规定的情形除外。

第二十八条 生态环境民事公益诉讼案件的裁判生效后，有权提起诉讼的其他机关和社会组织就同一污染环境、破坏生态等行为另行起诉，有下列情形之一的，人民法院应予受理：

（一）前案原告的起诉被裁定驳回的；

（二）前案原告申请撤诉被裁定准许的，但本解释第二十六条规定的情形除外。

生态环境民事公益诉讼案件的裁判生效后，有证据证明存在前案审理时未发现的损害，有权提起诉讼的机关和社会组织另行起诉的，人民法院应予受理。

第二十九条 法律规定的机关和社会组织提起生态环境民事公益诉讼的，不影响因同一污染环境、破坏生态等行为受到人身、财产损害的公民、法人和其他组织依据民事诉讼法第一百二十二条的规定提起诉讼。

第三十条 已为生态环境民事公益诉讼生效裁判认定的事实，因同一污染环境、破坏生态等行为依据民事诉讼法第一百二十二条规定提起诉讼的原告、被告均无需举证证明，但原告对该事实有异议并有相反证据足以推翻的除外。

对于生态环境民事公益诉讼生效裁判就被告是否存在法律规定的不承担责任或者减轻责任的情形、行为与损害之间是否存在因果关系、被告承担责任的大小等所作的认定，因同一污染环境、破坏生态等行为依据民事诉讼法第一百二十二条规定提起诉讼的原告主张适用的，人民法院应予支持，但被告有相反证据足以推翻的除外。被告主张直接适用对其有利的认定的，人民法院不予支持，被告仍应举证证明。

第三十一条 被告因污染环境、破坏生态等在生态环境民事公益诉讼和其他民事诉讼中均承担责任，其财产不足以履行全部义务的，应当先履行其他民事诉讼生效裁判所确定的义务，但法律另有规定的除外。

第三十二条 发生法律效力的生态环境民事公益诉讼案件的裁判，需要采取强制执行措施的，应当移送执行。

第三十三条 原告交纳诉讼费用确有困难，依法申请缓交的，人民法院应予准许。

败诉或者部分败诉的原告申请减交或者免交诉讼费用的，人民法院应当依照《诉讼费用交纳办法》的规定，视原告的经济状况和案件的审理情况决定是否准许。

第三十四条 社会组织有通过诉讼违法收受财物等牟取经济利益行为的，人民法院可以根据情节轻重依法收缴其非法所得、予以罚款；涉嫌犯罪的，依法移送有关机关处理。

社会组织通过诉讼牟取经济利益的，人民法院应当向登记管理机关或者有关机关发送司法建议，由其依法处理。

第三十五条 本解释施行前最高人民法院发布的司法解释和规范性文件，与本解释不一致的，以本解释为准。

最高人民法院

关于审理海洋生态环境损害赔偿案件若干问题的规定

（2017 年 11 月 20 日最高人民法院审判委员会第 1727 次会议通过，根据 2026 年 7 月 27 日最高人民法院审判委员会第 1980 次会议通过的《最高人民法院关于修改〈最高人民法院关于审理船舶油污损害赔偿纠纷案件若干问题的规定〉等九件司法解释的决定》修正，该修正自 2026 年 8 月 15 日起施行）

为正确审理海洋生态环境损害赔偿案件，根据《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国民事诉讼法》《中华人民共和国海事诉讼特别程序法》等法律的规定，结合审判实践，制定本规定。

第一条 人民法院审理为请求赔偿生态环境法典第一千零七十四条规定的污染海洋环境、破坏海洋生态给国家造成的损失而提起的诉讼，适用本规定。

第二条 在海上或者沿海陆域内从事活动，对中华人民共和国管辖海域内海洋环境、海洋生态造成损害，由此提起的海洋生态环境损害赔偿诉讼，由损害行为发生地、损害结果地或者采取预防措施地海事法院管辖。

第三条 生态环境法典第一千零七十四条规定的行使海洋生态环境监督管理权的机关，根据其职能分工提起海洋生态环境损害赔偿诉讼，人民法院应予受理。

第四条 人民法院受理海洋生态环境损害赔偿诉讼，应当在立案之日起五日内公告案件受理情况。

人民法院在审理中发现可能存在下列情形之一的，可以书面告知其他依法行使海洋生态环境监督管理权的机关：

（一）同一损害涉及不同区域或者不同部门；

（二）不同损害应由其他依法行使海洋生态环境监督管理权的机关索赔。

本规定所称不同损害，包括海洋生态环境损害中不同种类和同种类但可以明确区分属不同机关索赔范围的损害。

第五条 在人民法院依照本规定第四条的规定发布公告之日起三十日内，或者书面告知之日起七日内，对同一损害有权提起诉讼的其他机关申请参加诉讼，经审查符合法定条件的，人民法院应当将其列为共同原告；逾期申请的，人民法院不予准许。裁判生效后另行起诉的，人民法院参照《最高人民法院关于审理生态环境民事公益诉讼案件适用法律若干问题的解释》第二十八条的规定处理。

对于不同损害，可以由各依法行使海洋生态环境监督管理权的机关分别提起诉讼；索赔人共同起诉或者在规定期限内申请参加诉讼的，人民法院依照民事诉讼法第五十五条第一款的规定决定是否按共同诉讼进行审理。

第六条 依法行使海洋生态环境监督管理权的机关请求污染海洋环境、破坏海洋生态的责任人承担停止侵害、排除妨碍、消除危险、修复生态环境、赔礼道歉、赔偿损失等民事责任的，人民法院应当根据诉讼请求以及具体案情，合理判定责任人承担民事责任。

第七条 污染海洋环境、破坏海洋生态损害赔偿范围包括：

（一）预防措施费用，即为减轻或者防止海洋环境污染、海洋生态破坏所采取合理应急处置措施而发生的费用；

（二）恢复费用，即采取或者将要采取措施恢复或者部分恢复受损害海洋环境与生态功能所需费用；

（三）恢复期间损失，即受损害的海洋环境与生态功能部分或者完全恢复前的海洋环境与生态功能损失；

（四）调查评估费用，即调查、勘查、监测污染区域和评估污染等损害风险与实际损害所发生的费用；

（五）海洋生态环境功能永久性损害造成的损失。

第八条 恢复费用，限于现实修复实际发生和未来修复必然发生的合理费用，包括制定和实施修复方案和监测、监管产生的费用。

未来修复必然发生的合理费用和恢复期间损失，可以根据有资格的鉴定评估机构依据法律法规、国家主管部门颁布的鉴定评估技术规范作出的鉴定意见予以确定，但当事人有相反证据足以反驳的除外。

预防措施费用和调查评估费用，以实际发生和未来必然发生的合理费用计算。

责任人已经采取合理预防、恢复措施，其主张相应减少损失赔偿数额的，人民法院应予支持。

第九条 依照本规定第八条的规定难以确定恢复费用和恢复期间损失的，人民法院可以根据责任人因损害行为所获得的收益或者所减少支付的污染防治费用，合理确定损失赔偿数额。

前款规定的收益或者费用无法认定的，可以参照政府部门相关统计资料或者其他证据所证明的同区域同类生产经营者同期平均收入、同期平均污染防治费用，合理酌定。

第十条 人民法院判决责任人赔偿污染海洋环境、破坏海洋生态损害的，可以一并写明依法行使海洋生态环境监督管理权的机关受领赔款后向国库账户交纳。

发生法律效力的裁判需要采取强制执行措施的，应当移送执行。

第十一条 海洋生态环境损害赔偿诉讼当事人达成调解协议或者自行达成和解协议的，人民法院依照《最高人民法院关于审理生态环境民事公益诉讼案件适用法律若干问题的解释》第二十五条的规定处理。

第十二条 人民法院审理海洋生态环境损害赔偿案件，本规定没有规定的，适用《最高人民法院关于审理生态环境侵权责任纠纷案件适用法律若干问题的解释》《最高人民法院关于审理生态环境民事公益诉讼案件适用法律若干问题的解释》等相关司法解释的规定。

在海上或者沿海陆域内从事活动，对中华人民共和国管辖海域内海洋环境、海洋生态形成损害威胁，人民法院审理由此引起的赔偿纠纷案件，适用本规定。

人民法院审理因船舶引起的海洋生态环境损害赔偿案件，法律、行政法规、司法解释另有特别规定的，依照其规定。

第十三条 本规定自 2018 年 1 月 15 日起施行，人民法院尚未审结的一审、二审案件适用本规定；本规定施行前已经作出生效裁判的案件，本规定施行后依法再审的，不适用本规定。

本规定施行后，最高人民法院以前颁布的司法解释与本规定不一致的，以本规定为准。

最高人民法院

关于审理生态环境损害赔偿案件的若干规定（试行）

（2019 年 5 月 20 日最高人民法院审判委员会第 1769 次会议通过，根据 2020 年 12 月 23 日最高人民法院审判委员会第 1823 次会议通过的《最高人民法院关于修改〈最高人民法院关于在民事审判工作中适用〈中华人民共和国工会法〉若干问题的解释〉等二十七件民事类司法解释的决定》第一次修正，根据 2026 年 7 月 27 日最高人民法院审判委员会第 1980 次会议通过的《最高

人民法院关于修改〈最高人民法院关于审理船舶油污损害赔偿纠纷案件若干问题的规定〉等九件司法解释的决定》第二次修正，该修正自 2026 年 8 月 15 日起施行）

为正确审理生态环境损害赔偿案件，严格保护生态环境，依法追究损害生态环境责任人的赔偿责任，依据《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国民事诉讼法》等法律的规定，结合审判工作实际，制定本规定。

第一条 违反法律规定，污染环境、破坏生态等给国家造成损失，设区的市级以上地方人民政府或者其指定的部门、机构与责任人磋商未达成一致或者无法进行磋商，向人民法院起诉要求其承担生态环境损害赔偿责任的，人民法院应予受理。

第二条 下列情形不适用本规定：

（一）因污染环境、破坏生态等造成人身损害、个人和集体财产损失要求赔偿的；

（二）因海洋生态环境损害要求赔偿的。

第三条 第一审生态环境损害赔偿诉讼案件由生态环境损害行为实施地、损害结果发生地或者被告住所地的中级以上人民法院管辖。

经最高人民法院批准，高级人民法院可以在辖区内确定部分中级人民法院集中管辖第一审生态环境损害赔偿诉讼案件。

中级人民法院认为确有必要的，可以在报请高级人民法院批准后，裁定将本院管辖的第一审生态环境损害赔偿诉讼案件交由具备审理条件的基层人民法院审理。

生态环境损害赔偿诉讼案件由人民法院环境资源审判庭或者指定的专门法庭审理。

第四条 人民法院审理第一审生态环境损害赔偿诉讼案件，应当由法官和人民陪审员组成合议庭进行。

第五条 原告提起生态环境损害赔偿诉讼，符合民事诉讼法和本规定并提交下列材料的，人民法院应当登记立案：

（一）证明具备提起生态环境损害赔偿诉讼原告资格的材料；

（二）符合本规定第一条规定情形之一的证明材料；

（三）与被告进行磋商但未达成一致或者因客观原因无法与被告进行磋商的说明；

（四）符合法律规定的起诉状，并按照被告人数提出副本。

第六条 原告主张被告承担生态环境损害赔偿责任的，应当依照生态环境法典第一千零八十一条的规定提供相应证明。

第七条 被告反驳原告主张的，应当提供证据加以证明。被告主张具有法律规定的不承担责任或者减轻责任情形的，应当承担举证责任。

第八条 已为发生法律效力的刑事裁判所确认的事实，当事人在生态环境损害赔偿诉讼案件中无须举证证明，但有相反证据足以推翻的除外。

对刑事裁判未予确认的事实，当事人提供的证据达到民事诉讼证明标准的，人民法院应当予以认定。

第九条 负有相关环境资源保护监督管理职责的部门或者其委托的机构在行政执法过程中形成的事件调查报告、检验报告、检测报告、评估报告、监测数据等，经当事人质证并符合证据标准的，可以作为认定案件事实的根据。

第十条 当事人在诉前委托具备环境司法鉴定资质的鉴定机构出具的鉴定意见，以及委托国务院环境资源保护监督管理相关主管部门推荐的机构出具的检验报告、检测报告、评估报告、监测数据等，经当事人质证并符合证据标准的，可以作为认定案件事实的根据。

第十一条 被告违反法律规定造成生态环境损害的，人民法院应当根据原告的诉讼请求以及具体案情，合理判决被告承担修复生态环境、赔偿损失、停止侵害、排除妨碍、消除危险、赔礼道歉等民事责任。

第十二条 受损生态环境能够修复的，人民法院应当依法判决被告承担修复责任，并同时确定被告不履行修复义务时应承担的生态环境修复费用。

生态环境修复费用包括制定、实施修复方案的费用，修复期间的监测、监管费用，以及修复完成后的验收费用、修复效果后评估费用等。

原告请求被告赔偿生态环境受到损害至修复完成期间服务功能损失的，人民法院根据具体案情予以判决。

第十三条 受损生态环境无法修复或者无法完全修复，原告请求被告赔偿生态环境功能永久性损害造成的损失的，人民法院根据具体案情予以判决。

第十四条 原告请求被告承担下列费用的，人民法院根据具体案情予以判决：

（一）实施应急方案、清除污染以及为防止损害的发生和扩大所支出的合理费用；

（二）为生态环境损害赔偿磋商和诉讼支出的调查、检验、鉴定、评估等费用；

（三）合理的律师费以及其他为诉讼支出的合理费用。

第十五条 人民法院判决被告承担的生态环境服务功能损失赔偿资金、生态环境功能永久性损害造成的损失赔偿资金，以及被告不履行生态环境修复义务时所应承担的修复费用，应当依照法律、法规、规章予以缴纳、管理和使用。

第十六条 在生态环境损害赔偿诉讼案件审理过程中，同一损害生态环境行为又被提起民事公益诉讼，符合起诉条件的，应当由受理生态环境损害赔偿诉讼案件的人民法院受理并由同一审判组织审理。

第十七条 人民法院受理因同一损害生态环境行为提起的生态环境损害赔偿诉讼案件和民事公益诉讼案件，应先中止民事公益诉讼案件的审理，待生态环境损害赔偿诉讼案件审理完毕后，就民事公益诉讼案件未被涵盖的诉讼请求依法作出裁判。

第十八条 生态环境损害赔偿诉讼案件的裁判生效后，有权提起民事公益诉讼的国家规定的机关或者法律规定的组织就同一损害生态环境行为有证据证明存在前案审理时未发现的损害，并提起民事公益诉讼的，人民法院应予受理。

民事公益诉讼案件的裁判生效后，有权提起生态环境损害赔偿诉讼的主体就同一损害生态环境行为有证据证明存在前案审理时未发现的损害，并提起生态环境损害赔偿诉讼的，人民法院应予受理。

第十九条 实际支出应急处置费用的机关提起诉讼主张该费用的，人民法院应予受理，但人民法院已经受理就同一损害生态环境行为提起的生态环境损害赔偿诉讼案件且该案原告已经主张应急处置费用的除外。

生态环境损害赔偿诉讼案件原告未主张应急处置费用，因同一损害生态环境行为实际支出应急处置费用的机关提起诉讼主张该费用的，由受理生态环境损害赔偿诉讼案件的人民法院受理并由同一审判组织审理。

第二十条 经磋商达成生态环境损害赔偿协议的，当事人可以向人民法院申请司法确认。

人民法院受理申请后，应当公告协议内容，公告期间不少于三十日。公告期满后，人民法院经审查认为协议的内容不违反法律法规强制性规定且不损害国家利益、社会公共利益的，裁定确认协议有效。裁定书应当写明案件的基本事实和协议内容，并向社会公开。

第二十一条 一方当事人在期限内未履行或者未全部履行发生法律效力的生态环境损害赔偿诉讼案件裁判或者经司法确认的生态环境损害赔偿协议的，对方当事人可以向人民法院申请强制执行。需要修复生态环境的，依法由设区的市级以上地方人民政府或者其指定的部门、机构组织实施。

第二十二条 人民法院审理生态环境损害赔偿案件，本规定没有规定的，参照适用《最高人民法院关于审理生态环境民事公益诉讼案件适用法律若干问题

的解释》《最高人民法院关于审理生态环境侵权责任纠纷案件适用法律若干问题的解释》等相关司法解释的规定。

第二十三条 本规定自 2019 年 6 月 5 日起施行。

最高人民法院

关于生态环境侵权案件适用禁止令保全措施的若干规定

（2021 年 11 月 29 日最高人民法院审判委员会第 1854 次会议通过，根据 2026 年 7 月 27 日最高人民法院审判委员会第 1980 次会议通过的《最高人民法院关于修改〈最高人民法院关于审理船舶油污损害赔偿纠纷案件若干问题的规定〉等九件司法解释的决定》修正，该修正自 2026 年 8 月 15 日起施行）

为妥善审理生态环境侵权案件，及时有效保护生态环境，维护民事主体合法权益，落实预防为主、生态优先原则，根据《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国民事诉讼法》等有关法律规定，结合审判实践，制定本规定。

第一条 申请人以被申请人正在实施或者即将实施污染环境、破坏生态等行为，不及时制止将使申请人合法权益或者生态环境受到难以弥补的损害重大风险为由，依照民事诉讼法第一百零三条、第一百零四条规定，向人民法院申请采取禁止令保全措施，责令被申请人立即停止污染环境、破坏生态等行为的，人民法院应予受理。

第二条 因污染环境、破坏生态等行为受到损害重大风险的自然人、法人或者非法人组织，以及民法典第一千二百三十四条、第一千二百三十五条规定的“国家规定的机关或者法律规定的组织”，可以向人民法院申请作出禁止令。

第三条 申请人提起生态环境侵权诉讼时或者诉讼过程中，向人民法院申请作出禁止令的，人民法院应当在接受申请后五日内裁定是否准予。情况紧急的，人民法院应当在接受申请后四十八小时内作出。

因情况紧急，申请人可在提起诉讼前向污染环境、破坏生态等行为实施地、损害结果发生地或者被申请人住所地等对案件有管辖权的人民法院申请作出禁止令，人民法院应当在接受申请后四十八小时内裁定是否准予。

第四条 申请人向人民法院申请作出禁止令的，应当提交申请书和相应的证明材料。

申请书应当载明下列事项：

（一）申请人与被申请人的身份、送达地址、联系方式等基本情况；

（二）申请禁止的内容、范围；

（三）被申请人正在实施或者即将实施污染环境、破坏生态等行为，以及如不及时制止将使申请人合法权益或者生态环境受到难以弥补的损害重大风险的情形；

（四）提供担保的财产信息，或者不需要提供担保的理由。

第五条 被申请人污染环境、破坏生态等行为，如不及时制止将对申请人合法权益或者生态环境造成难以弥补的损害重大风险的，人民法院应当综合考量以下因素决定是否作出禁止令：

（一）被申请人污染环境、破坏生态等行为被行政主管机关依法处理后仍继续实施；

（二）被申请人污染环境、破坏生态等行为对申请人合法权益或者生态环境造成的损害超过禁止被申请人污染环境、破坏生态等行为对其合法权益造成的损害；

（三）禁止被申请人污染环境、破坏生态等行为对国家利益、社会公共利益或者他人合法权益产生的不利影响；

（四）其他应当考量的因素。

第六条 人民法院审查申请人禁止令申请，应当听取被申请人的意见。必要时，可进行现场勘查。

情况紧急无法询问或者现场勘查的，人民法院应当在裁定准予申请人禁止令申请后四十八小时内听取被申请人的意见。被申请人意见成立的，人民法院应当裁定解除禁止令。

第七条 申请人在提起诉讼时或者诉讼过程中申请禁止令的，人民法院可以责令申请人提供担保，不提供担保的，裁定驳回申请。

申请人提起诉讼前申请禁止令的，人民法院应当责令申请人提供担保，不提供担保的，裁定驳回申请。

第八条 人民法院裁定准予申请人禁止令申请的，应当根据申请人的请求和案件具体情况确定禁止令的效力期间。

第九条 人民法院准予或者不准予申请人禁止令申请的，应当制作民事裁定书，并送达当事人，裁定书自送达之日起生效。

人民法院裁定准予申请人禁止令申请的，可以根据裁定内容制作禁止令张贴在被申请人住所地，污染环境、破坏生态等行为实施地、损害结果发生地等相关场所，并可通过新闻媒体等方式向社会公开。

第十条 当事人、利害关系人对人民法院裁定准予或者不准予申请人禁止令申请不服的，可在收到裁定书之日起五日内向作出裁定的人民法院申请复议一次。人民法院应当在收到复议申请后十日内审查并作出裁定。复议期间不停止裁定的执行。

第十一条 申请人在人民法院作出诉前禁止令后三十日内不依法提起诉讼的，人民法院应当在三十日届满后五日内裁定解除禁止令。

禁止令效力期间内，申请人、被申请人或者利害关系人以据以作出裁定的事由发生变化为由，申请解除禁止令的，人民法院应当在收到申请后五日内裁定是否解除。

第十二条 被申请人不履行禁止令的，人民法院可依照民事诉讼法第一百一十四条的规定追究其相应法律责任。

第十三条 本规定自 2022 年 1 月 1 日起施行。

附件 1：民事裁定书（诉中禁止令用）样式

××××人民法院

民事裁定书

【××××】……民初……号

申请人：×××，……（写明姓名或名称、住所地等基本情况）。

被申请人：×××，……（写明姓名或名称、住所地等基本情况）。

申请人×××因与被申请人×××...（写明案由）纠纷一案，向本院申请作出禁止令，责令被申请人×××.....（写明申请作出禁止令的具体请求事项）。

本院认为：.....（写明是否符合作出禁止令的条件，以及相应的事实理由）。依照《中华人民共和国民事诉讼法》第一百零三条，《最高人民法院关于生态环境侵权案件适用禁止令保全措施的若干规定》第三条第一款、第八条、第九条第一款的规定，裁定如下：

一、.....被申请人×××自本裁定生效之日.....（写明效力期间及要求被申请人立即停止实施的具体行为的内容）。

二、.....（若禁止实施的具体行为不止一项，依次写明）。

（不准予申请人禁止令申请的，写明“驳回申请人×××的禁止令申请。”）

如不服本裁定，可在裁定书送达之日起五日内，向本院申请复议一次。复议期间，不停止裁定的执行。

本裁定送达后即发生法律效力。

审判长×××

审判员×××

审判员×××

××××年××月××日

（院印）

法官助理×××

书记员×××

【说明】

1.本样式根据《中华人民共和国民事诉讼法》第一百零三条、《最高人民法院关于生态环境侵权案件适用禁止令保全措施的若干规定》第三条第一款、第八条、第九条第一款制定，供人民法院在受理、审理案件过程中，依当事人申请作出禁止令时用。

2.当事人申请诉中禁止令的，案号与正在进行的民事诉讼案号相同，为（××××）……民初……号；若特殊情况下当事人在二审中申请诉中禁止令的，案号则为二审案号。

3.禁止令的效力期间原则上自裁定生效之日起至案件终审裁判文书生效或者人民法院裁定解除之日止；人民法院若根据个案实际情况确定了具体的效力期间，亦应在裁定书中予以明确。期间届满，禁止令自动终止。

附件 2：民事裁定书（诉前禁止令用）样式

××××人民法院

民事裁定书

【××××】……行保……号

申请人：×××，……（写明姓名或名称、住所地等基本情况）。

被申请人：×××，……（写明姓名或名称、住所地等基本情况）。

因被申请人×××…（写明具体的生态环境侵权行为），申请人×××向本院申请禁止令，责令被申请人×××……（写明申请作出禁止令的具体请求事项）。

本院认为：……（写明是否符合作出禁止令的条件，以及相应的事实理由）。依照《中华人民共和国民事诉讼法》第一百零四条，《最高人民法院关于生态环境侵权案件适用禁止令保全措施的若干规定》第三条第二款、第八条、第九条第一款的规定，裁定如下：

一、……被申请人×××自本裁定生效之日……（写明效力期间及要求被申请人立即停止实施的具体行为的内容）。

二、……（若禁止实施的具体行为不止一项，依次写明）。

（不准予申请人禁止令申请的，写明“驳回申请人×××的禁止令申请。”）

如不服本裁定，可在裁定书送达之日起五日内，向本院申请复议一次。复议期间，不停止裁定的执行。

本裁定送达后即发生法律效力。

审判长×××

审判员×××

审判员×××

××××年××月××日

（院印）

法官助理×××

书记员×××

【说明】

1.本样式根据《中华人民共和国民事诉讼法》第一百零四条、《最高人民法院关于生态环境侵权案件适用禁止令保全措施的若干规定》第三条第二款、第八条、第九条第一款制定，供人民法院在受理案件前，依当事人申请作出禁止令时用。

2.当事人申请诉前禁止令时，尚未进入诉讼程序，故编立案号（××××）……行保……号。

3.禁止令的效力期间原则上自裁定生效之日起至案件终审裁判文书生效或者人民法院裁定解除之日止；人民法院若根据个案实际情况确定了具体的效力期间，亦应在裁定书中予以明确。期间届满，禁止令自动终止。

附件 3：民事裁定书（解除禁止令用）样式

××××人民法院

民事裁定书

【××××】……民初……号

申请人：×××，……（写明姓名或名称、住所地等基本情况）。

被申请人：×××，……（写明姓名或名称、住所地等基本情况）。

本院于××××年××月××日作出××（写明案号）民事裁定，准予×××的禁止令申请。××××年××月××日，申请人/被申请人/利害关系人×××基于据以作出禁止令的事由发生变化为由，请求解除禁止令。

本院经审查认为，……（写明是否符合解除禁止令的条件，以及相应的事实理由）。依照《最高人民法院关于生态环境侵权案件适用禁止令保全措施的若干规定》第十一条第二款的规定，裁定如下：

一、解除××××（被申请人的姓名或者名称）……（写明需要解除的禁止实施的具体行为）。

二、……（若需解除的禁止实施的具体行为不止一项，依次写明）。

（如不符合解除禁止令条件的，写明：“驳回申请人/被申请人/利害关系人×××的解除禁止令申请。”）

如不服本裁定，可在裁定书送达之日起五日内，向本院申请复议一次。复议期间，不停止裁定的执行。

本裁定送达后即发生法律效力。

审判长×××

审判员×××

审判员×××

××××年××月××日

（院印）

法官助理×××

书记员×××

【说明】

1.本样式根据《最高人民法院关于生态环境侵权案件适用禁止令保全措施的若干规定》第十一条第二款制定，供人民法院在禁止令效力期间内，因据以作出禁止令的事由发生变化，依申请人、被申请人或者利害关系人申请提前解除禁止令用。

2.根据《最高人民法院关于生态环境侵权案件适用禁止令保全措施的若干规定》第六条第二款因被申请人抗辩理由成立而解除已作出的禁止令、第十一条第一款因申请人未在法定三十日内提起诉讼而解除禁止令的，可参照本样式调整相应表述后使用。

3.若一审中裁定解除禁止令的，则采用一审案号（或之...）；若二审中裁定解除禁止令的，则采用二审案号；若系针对申请人在诉前禁止令作出后三十日内未起诉而解除或者提前解除的，则采用原禁止令案号之一。

4.解除裁定生效后，依据原裁定制作的禁止令自动终止。

附件 4：禁止令（张贴公示用）样式

××××人民法院

禁止令

【××××】...民初...号/（××××）...行保...号

×××（写明被申请人姓名或名称）：

申请人×××以你（你单位）.....（申请理由）为由，于××××年××月××日向本院申请作出禁止令。本院经审查，于××××年××月××日作出××号民事裁定，准予申请人×××的禁止令申请。现责令：

.....（裁定书主文内容）。

此令。

×××人民法院

××××年××月××日

（院印）

【说明】

1.本样式根据《最高人民法院关于生态环境侵权案件适用禁止令保全措施的若干规定》第九条第二款制定，供人民法院在被申请人住所地，污染环境、破坏生态等行为实施地、损害结果发生地等相关场所张贴以及通过新闻媒体等方式向社会公开时用。

2.如系诉中禁止令，案号与正在审理案件案号相同，如系诉前禁止令则案号为（××××）……行保……号。

最高人民法院

关于审理生态环境侵权纠纷案件适用惩罚性赔偿的解释

（2021 年 12 月 27 日最高人民法院审判委员会第 1858 次会议通过，根据 2026 年 7 月 27 日最高人民法院审判委员会第 1980 次会议通过的《最高人民法院关于修改〈最高人民法院关于审理船舶油污损害赔偿纠纷案件若干问题的规定〉等九件司法解释的决定》修正，该修正自 2026 年 8 月 15 日起施行）

为妥善审理生态环境侵权纠纷案件，全面加强生态环境保护，正确适用惩罚性赔偿，根据《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国民事诉讼法》等相关法律规定，结合审判实践，制定本解释。

第一条 人民法院审理生态环境侵权纠纷案件适用惩罚性赔偿，应当严格审慎，注重公平公正，依法保护民事主体合法权益，统筹生态环境保护和经济社会发展。

第二条 因环境污染、生态破坏受到损害的自然人、法人或者非法人组织，依据民法典第一千二百三十二条的规定，请求判令侵权人承担惩罚性赔偿责任的，适用本解释。

第三条 被侵权人在生态环境侵权纠纷案件中请求惩罚性赔偿的，应当在起诉时明确赔偿数额以及所依据的事实和理由。

被侵权人在生态环境侵权纠纷案件中没有提出惩罚性赔偿的诉讼请求，诉讼终结后又基于同一污染环境、破坏生态事实另行起诉请求惩罚性赔偿的，人民法院不予受理。

第四条 被侵权人主张侵权人承担惩罚性赔偿责任的，应当提供证据证明以下事实：

（一）侵权人污染环境、破坏生态的行为违反法律规定；

（二）侵权人具有污染环境、破坏生态的故意；

（三）侵权人污染环境、破坏生态的行为造成严重后果。

第五条 人民法院认定侵权人污染环境、破坏生态的行为是否违反法律规定，应当以法律、法规为依据，可以参照规章的规定。

第六条 人民法院认定侵权人是否具有污染环境、破坏生态的故意，应当根据侵权人的职业经历、专业背景或者经营范围，因同一或者同类行为受到行政处罚或者刑事追究的情况，以及污染物的种类，污染环境、破坏生态行为的方式等因素综合判断。

第七条 人民法院认定侵权人污染环境、破坏生态行为是否造成严重后果，应当根据污染环境、破坏生态行为的持续时间、地域范围，造成环境污染、生态破坏的范围和程度，以及造成的社会影响等因素综合判断。

侵权人污染环境、破坏生态行为造成他人死亡、健康严重损害，重大财产损失，生态环境严重损害或者重大不良社会影响的，人民法院应当认定为造成严重后果。

第八条 人民法院确定惩罚性赔偿金数额，应当以环境污染、生态破坏造成的人身损害赔偿金、财产损失数额作为计算基数。

前款所称人身损害赔偿金、财产损失数额，依照民法典第一千一百七十九条、第一千一百八十四条规定予以确定。法律另有规定的，依照其规定。

第九条 人民法院确定惩罚性赔偿金数额，应当综合考虑侵权人的恶意程度、侵权后果的严重程度、侵权人因污染环境、破坏生态行为所获得的利益或者侵权人所采取的修复措施及其效果等因素，但一般不超过人身损害赔偿金、财产损失数额的二倍。

因同一污染环境、破坏生态行为已经被行政机关给予罚款或者被人民法院判处罚金，侵权人主张免除惩罚性赔偿责任的，人民法院不予支持，但在确定惩罚性赔偿金数额时可以综合考虑。

第十条 侵权人因同一污染环境、破坏生态行为，应当承担包括惩罚性赔偿在内的民事责任、行政责任和刑事责任，其财产不足以支付的，应当优先用于承担民事责任。

侵权人因同一污染环境、破坏生态行为，应当承担包括惩罚性赔偿在内的民事责任，其财产不足以支付的，应当优先用于承担惩罚性赔偿以外的其他责任。

第十一条 国家规定的机关或者法律规定的组织作为被侵权人代表，请求判令侵权人承担惩罚性赔偿责任的，人民法院可以参照前述规定予以处理。但惩罚性赔偿金数额的确定，应当以生态环境受到损害至修复完成期间服务功能丧失导致的损失、生态环境功能永久性损害造成的损失数额作为计算基数。

第十二条 侵权行为实施地、损害结果发生地在中华人民共和国管辖海域内的海洋生态环境侵权纠纷案件惩罚性赔偿问题，另行规定。

第十三条 本规定自 2022 年 1 月 20 日起施行。

最高人民法院

关于审理森林资源民事纠纷案件适用法律若干问题的解释

（2022 年 4 月 25 日最高人民法院审判委员会第 1869 次会议通过，根据 2026 年 7 月 27 日最高人民法院审判委员会第 1980 次会议通过的《最高人民法院关于修改〈最高人民法院关于审理船舶油污损害赔偿纠纷案件若干问题的规定〉等九件司法解释的决定》修正，该修正自 2026 年 8 月 15 日起施行）

为妥善审理森林资源民事纠纷案件，依法保护生态环境和当事人合法权益，根据《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国农村土地承包法》《中华人民共和国民事诉讼法》等法律规定，结合审判实践，制定本解释。

第一条 人民法院审理涉及森林、林木、林地等森林资源的民事纠纷案件，应当贯彻民法典绿色原则，尊重自然、尊重历史、尊重习惯，依法推动森林资源保护和利用的生态效益、经济效益、社会效益相统一，促进人与自然和谐共生。

第二条 当事人因下列行为，对林地、林木的物权归属、内容产生争议，依据民法典第二百三十四条的规定提起民事诉讼，请求确认权利的，人民法院应当依法受理：

（一）林地承包；

（二）林地承包经营权互换、转让；

（三）林地经营权流转；

（四）林木流转；

（五）林地、林木担保；

（六）林地、林木继承；

（七）其他引起林地、林木物权变动的行为。

当事人因对行政机关作出的林地、林木确权、登记行为产生争议，提起民事诉讼的，人民法院告知其依法通过行政复议、行政诉讼程序解决。

第三条 当事人以未办理批准、登记、备案、审查、审核等手续为由，主张林地承包、林地承包经营权互换或者转让、林地经营权流转、林木流转、森林资源担保等合同无效的，人民法院不予支持。

因前款原因，不能取得相关权利的当事人请求解除合同、由违约方承担违约责任的，人民法院依法予以支持。

第四条 当事人一方未依法经林权证等权利证书载明的共有人同意，擅自处分林地、林木，另一方主张取得相关权利的，人民法院不予支持。但符合民法典第三百一十一条关于善意取得规定的除外。

第五条 当事人以违反法律规定的民主议定程序为由，主张集体林地承包合同无效的，人民法院应予支持。但下列情形除外：

（一）合同订立时，法律、行政法规没有关于民主议定程序的强制性规定的；

（二）合同订立未经民主议定程序讨论决定，或者民主议定程序存在瑕疵，一审法庭辩论终结前已经依法补正的；

（三）承包方对村民会议或者村民代表会议决议进行了合理审查，不知道且不应当知道决议系伪造、变造，并已经对林地大量投入的。

第六条 家庭承包林地的承包方转让林地承包经营权未经发包方同意，或者受让方不是本集体经济组织成员，受让方主张取得林地承包经营权的，人民法院不予支持。但发包方无法定理由不同意或者拖延表态的除外。

第七条 当事人就同一集体林地订立多个经营权流转合同，在合同有效的情况下，受让方均主张取得林地经营权的，由具有下列情形的受让方取得：

（一）林地经营权已经依法登记的；

（二）林地经营权均未依法登记，争议发生前已经合法占有使用林地并大量投入的；

（三）无前两项规定情形，合同生效在先的。

未取得林地经营权的一方请求解除合同、由违约方承担违约责任的，人民法院依法予以支持。

第八条 家庭承包林地的承包方以林地经营权人擅自再流转林地经营权为由，请求解除林地经营权流转合同、收回林地的，人民法院应予支持。但林地经营权人能够证明林地经营权再流转已经承包方书面同意的除外。

第九条 本集体经济组织成员以其在同等条件下享有的优先权受到侵害为由，主张家庭承包林地经营权流转合同无效的，人民法院不予支持；其请求赔偿损失的，依法予以支持。

第十条 林地承包期内，因林地承包经营权互换、转让、继承等原因，承包方发生变动，林地经营权人请求新的承包方继续履行原林地经营权流转合同的，人民法院应予支持。但当事人另有约定的除外。

第十一条 林地经营权流转合同约定的流转期限超过承包期的剩余期限，或者林地经营权再流转合同约定的流转期限超过原林地经营权流转合同的剩余期限，林地经营权流转、再流转合同当事人主张超过部分无效的，人民法院不予支持。

第十二条 林地经营权流转合同约定的流转期限超过承包期的剩余期限，发包方主张超过部分的约定对其不具有法律约束力的，人民法院应予支持。但发包方对此知道或者应当知道的除外。

林地经营权再流转合同约定的流转期限超过原林地经营权流转合同的剩余期限，承包方主张超过部分的约定对其不具有法律约束力的，人民法院应予支持。但承包方对此知道或者应当知道的除外。

因前两款原因，致使林地经营权流转合同、再流转合同不能履行，当事人请求解除合同、由违约方承担违约责任的，人民法院依法予以支持。

第十三条 林地经营权流转合同终止时，对于林地经营权人种植的地上林木，按照下列情形处理：

（一）合同有约定的，按照约定处理，但该约定依据民法典第一百五十三条的规定应当认定无效的除外；

（二）合同没有约定或者约定不明，当事人协商一致延长合同期限至轮伐期或者其他合理期限届满，承包方请求由林地经营权人承担林地使用费的，对其合理部分予以支持；

（三）合同没有约定或者约定不明，当事人未能就延长合同期限协商一致，林地经营权人请求对林木价值进行补偿的，对其合理部分予以支持。

林地承包合同终止时，承包方种植的地上林木的处理，参照适用前款规定。

第十四条 人民法院对于当事人为利用公益林林地资源和森林景观资源开展林下经济、森林旅游、森林康养等经营活动订立的合同，应当综合考虑公益林生态区位保护要求、公益林生态功能及是否经科学论证的合理利用等因素，依法认定合同效力。

当事人仅以涉公益林为由主张经营合同无效的，人民法院不予支持。

第十五条 以林地经营权、林木所有权等法律、行政法规未禁止抵押的森林资源资产设定抵押，债务人不履行到期债务或者发生当事人约定的实现抵押权

的情形，抵押权人与抵押人协议以抵押的森林资源资产折价，并据此请求接管经营抵押财产的，人民法院依法予以支持。

抵押权人与抵押人未就森林资源资产抵押权的实现方式达成协议，抵押权人依据民事诉讼法第二百零七条、第二百零八条的规定申请实现抵押权的，人民法院依法裁定拍卖、变卖抵押财产。

第十六条 以森林生态效益补偿收益、林业碳汇等提供担保，债务人不履行到期债务或者发生当事人约定的实现担保物权的情形，担保物权人请求就担保财产优先受偿的，人民法院依法予以支持。

第十七条 违反国家规定造成森林生态环境损害，生态环境能够修复的，国家规定的机关或者法律规定的组织依据民法典第一千二百三十四条的规定，请求侵权人在合理期限内以补种树木、恢复植被、恢复林地土壤性状、投放相应生物种群等方式承担修复责任的，人民法院依法予以支持。

人民法院判决侵权人承担修复责任的，可以同时确定其在期限内不履行修复义务时应承担的森林生态环境修复费用。

第十八条 人民法院判决侵权人承担森林生态环境修复责任的，可以根据鉴定意见，或者参考林业主管部门、林业调查规划设计单位、相关科研机构和人员出具的专业意见，合理确定森林生态环境修复方案，明确侵权人履行修复义务的具体要求。

第十九条 人民法院依据民法典第一千二百三十五条的规定确定侵权人承担的森林生态环境损害赔偿金额，应当综合考虑受损森林资源在调节气候、固碳

增汇、保护生物多样性、涵养水源、保持水土、防风固沙等方面的生态环境服务功能，予以合理认定。

第二十条 当事人请求以认购经核证的林业碳汇方式替代履行森林生态环境损害赔偿责任的，人民法院可以综合考虑各方当事人意见、不同责任方式的合理性等因素，依法予以准许。

第二十一条 当事人请求以森林管护、野生动植物保护、社区服务等劳务方式替代履行森林生态环境损害赔偿责任的，人民法院可以综合考虑侵权人的代偿意愿、经济能力、劳动能力、赔偿金额、当地相应工资标准等因素，决定是否予以准许，并合理确定劳务代偿方案。

第二十二条 侵权人自愿交纳保证金作为履行森林生态环境修复义务担保的，在其不履行修复义务时，人民法院可以将保证金用于支付森林生态环境修复费用。

第二十三条 本解释自 2022 年 6 月 15 日起施行。施行前本院公布的司法解释与本解释不一致的，以本解释为准。

最高人民法院

关于审理生态环境侵权责任纠纷案件适用法律若干问题的解释

（2023 年 6 月 5 日最高人民法院审判委员会第 1890 次会议通过，根据 2026 年 7 月 27 日最高人民法院审判委员会第 1980 次会议通过的《最高人民法院关于修改〈最高人民法院关于审理船舶油污损害赔偿纠纷案件若干问题的规定〉等九件司法解释的决定》修正，该修正自 2026 年 8 月 15 日起施行）

为正确审理生态环境侵权责任纠纷案件，依法保护当事人合法权益，根据《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国民事诉讼法》等法律的规定，结合审判实践，制定本解释。

第一条 侵权人因实施下列污染环境、破坏生态行为造成他人人身、财产损害，被侵权人请求侵权人承担生态环境侵权责任的，人民法院应予支持：

（一）排放废气、废水、废渣、医疗废物、粉尘、恶臭气体、放射性物质等污染环境的；

（二）排放噪声、振动、光辐射、电磁辐射等污染环境的；

（三）不合理开发利用自然资源的；

（四）违反国家规定，未经批准，擅自引进、释放、丢弃外来物种的；

（五）其他污染环境、破坏生态的行为。

第二条 因下列污染环境、破坏生态引起的民事纠纷，不作为生态环境侵权案件处理：

（一）未经由大气、水、土壤等生态环境介质，直接造成损害的；

（二）在室内、车内等封闭空间内造成损害的；

（三）不动产权利人在日常生活中造成相邻不动产权利人损害的；

（四）劳动者在职业活动中受到损害的。

前款规定的情形，依照相关法律规定确定民事责任。

第三条 不动产权利人因经营活动污染环境、破坏生态造成相邻不动产权利人损害，被侵权人请求其承担生态环境侵权责任的，人民法院应予支持。

第四条 污染环境、破坏生态造成他人损害，行为人不论有无过错，都应当承担侵权责任。

行为人以外的其他责任人对损害发生有过错的，应当承担侵权责任。

第五条 两个以上侵权人分别污染环境、破坏生态造成同一损害，每一个侵权人的行为都足以造成全部损害，被侵权人根据民法典第一千一百七十一条的规定请求侵权人承担连带责任的，人民法院应予支持。

第六条 两个以上侵权人分别污染环境、破坏生态，每一个侵权人的行为都不足以造成全部损害，被侵权人根据民法典第一千一百七十二条的规定请求侵权人承担责任的，人民法院应予支持。

侵权人主张其污染环境、破坏生态行为不足以造成全部损害的，应当承担相应举证责任。

第七条 两个以上侵权人分别污染环境、破坏生态，部分侵权人的行为足以造成全部损害，部分侵权人的行为只造成部分损害，被侵权人请求足以造成全部损害的侵权人对全部损害承担责任，并与其他侵权人就共同造成的损害部分承担连带责任的，人民法院应予支持。

被侵权人依照前款规定请求足以造成全部损害的侵权人与其他侵权人承担责任的，受偿范围应以侵权行为造成的全部损害为限。

第八条 两个以上侵权人分别污染环境、破坏生态，部分侵权人能够证明其他侵权人的侵权行为已先行造成全部或者部分损害，并请求在相应范围内不承担责任或者减轻责任的，人民法院应予支持。

第九条 两个以上侵权人分别排放的物质相互作用产生污染物造成他人损害，被侵权人请求侵权人承担连带责任的，人民法院应予支持。

第十条 为侵权人污染环境、破坏生态提供场地或者储存、运输等帮助，被侵权人根据民法典第一千一百六十九条的规定请求行为人与侵权人承担连带责任的，人民法院应予支持。

第十一条 过失为侵权人污染环境、破坏生态提供场地或者储存、运输等便利条件，被侵权人请求行为人承担与过错相适应责任的，人民法院应予支持。

前款规定的行为人存在重大过失的，依照本解释第十条的规定处理。

第十二条 排污单位将所属的环保设施委托第三方治理机构运营，第三方治理机构在合同履行过程中污染环境造成他人损害，被侵权人请求排污单位承担侵权责任的，人民法院应予支持。

排污单位依照前款规定承担责任后向有过错的第三方治理机构追偿的，人民法院应予支持。

第十三条 存在下列情形之一的，排污单位与第三方治理机构应当根据民法典第一千一百六十八条的规定承担连带责任：

（一）第三方治理机构按照排污单位的指示，违反污染防治相关规定排放污染物的；

（二）排污单位将明显存在缺陷的环保设施交由第三方治理机构运营，第三方治理机构利用该设施违反污染防治相关规定排放污染物的；

（三）排污单位以明显不合理的价格将污染物交由第三方治理机构处置，第三方治理机构违反污染防治相关规定排放污染物的；

（四）其他应当承担连带责任的情形。

第十四条 公司污染环境、破坏生态，被侵权人请求股东承担责任，符合公司法第二十一条规定情形的，人民法院应予支持。

第十五条 侵权人污染环境、破坏生态造成他人损害，被侵权人请求未尽到安全保障义务的经营场所、公共场所的经营者、管理者或者群众性活动的组织者承担相应补充责任的，人民法院应予支持。

第十六条 依照法律规定应当履行生态环境风险管控和修复义务的民事主体，未履行法定义务造成他人损害，被侵权人请求其承担相应责任的，人民法院应予支持。

第十七条 因第三人的过错污染环境、破坏生态造成他人损害，被侵权人请求侵权人或者第三人承担责任的，人民法院应予支持。

侵权人以损害是由第三人过错造成的为由，主张不承担责任或者减轻责任的，人民法院不予支持。

第十八条 因第三人的过错污染环境、破坏生态造成他人损害，被侵权人同时起诉侵权人和第三人承担责任，侵权人对损害的发生没有过错的，人民法院应当判令侵权人、第三人就全部损害承担责任。侵权人承担责任后有权向第三人追偿。

侵权人对损害的发生有过错的，人民法院应当判令侵权人就全部损害承担责任，第三人承担与其过错相适应的责任。侵权人承担责任后有权就第三人应当承担的责任份额向其追偿。

第十九条 被侵权人起诉第三人承担责任的，人民法院应当向被侵权人释明是否同时起诉侵权人。被侵权人不起诉侵权人的，人民法院应当根据民事诉讼法第五十九条的规定通知侵权人参加诉讼。

被侵权人仅请求第三人承担责任，侵权人对损害的发生也有过错的，人民法院应当判令第三人承担与其过错相适应的责任。

第二十条 环境影响评价机构、环境监测机构以及从事环境监测设备和防治污染设施维护、运营的机构等生态环境技术服务机构存在下列情形之一，被侵权人请求其与造成环境污染、生态破坏的委托人依据生态环境法典第一千零六十七条的规定承担连带责任的，人民法院应予支持：

（一）故意出具失实评价文件的；

（二）隐瞒委托人超过污染物排放标准或者超过重点污染物排放总量控制指标的事实的；

（三）故意不运行或者不正常运行环境监测设备或者防治污染设施的；

（四）其他依照法律规定应当承担连带责任的情形。

第二十一条 被侵权人请求侵权人赔偿因污染环境、破坏生态造成的人身、财产损害，以及为防止损害发生和扩大而采取必要措施所支出的合理费用的，人民法院应予支持。

被侵权人同时请求侵权人根据民法典第一千二百三十五条的规定承担生态环境损害赔偿责任的，人民法院不予支持。

第二十二条 因污染环境、破坏生态影响他人取水、捕捞、狩猎、采集等日常生活并造成经济损失，同时符合下列情形，请求人主张行为人承担责任的，人民法院应予支持：

（一）请求人的活动位于或者接近生态环境受损区域；

（二）请求人的活动依赖受损害生态环境；

（三）请求人的活动不具有可替代性或者替代成本过高；

（四）请求人的活动具有稳定性和公开性。

根据国家规定须经相关行政主管部门许可的活动，请求人在污染环境、破坏生态发生时未取得许可的，人民法院对其请求不予支持。

第二十三条 两个以上侵权人就污染环境、破坏生态造成的损害承担连带责任，实际承担责任超过自己责任份额的侵权人根据民法典第一百七十八条的规定向其他侵权人追偿的，人民法院应予支持。侵权人就惩罚性赔偿责任向其他侵权人追偿的，人民法院不予支持。

第二十四条 两个以上侵权人污染环境、破坏生态造成他人损害，人民法院应当根据行为有无许可，污染物的种类、浓度、排放量、危害性，破坏生态的方式、范围、程度，以及行为对损害后果所起的作用等因素确定各侵权人的责任份额。

两个以上侵权人污染环境、破坏生态承担连带责任，实际承担责任的侵权人向其他侵权人追偿的，依照前款规定处理。

第二十五条 被侵权人对同一污染环境、破坏生态行为造成损害的发生或者扩大有重大过失，侵权人请求减轻责任的，人民法院可以予以支持。

第二十六条 被侵权人请求侵权人承担生态环境侵权责任的诉讼时效期间，以被侵权人知道或者应当知道权利受到损害以及侵权人、其他责任人之日起计算。

被侵权人知道或者应当知道权利受到损害以及侵权人、其他责任人之日，侵权行为仍持续的，诉讼时效期间自行为结束之日起计算。

第二十七条 被侵权人以向负有环境资源监管职能的行政机关请求处理因污染环境、破坏生态造成的损害为由，主张诉讼时效中断的，人民法院应予支持。

第二十八条 人民法院审理因违反绿色低碳义务造成他人损害引起的民事纠纷案件，适用本解释。

第二十九条 本解释自 2023 年 9 月 1 日起施行。

本解释公布施行后，《最高人民法院关于审理环境侵权责任纠纷案件适用法律若干问题的解释》（法释〔2015〕12 号）同时废止。

最高人民法院

关于生态环境侵权民事诉讼证据的若干规定

（2023 年 4 月 17 日最高人民法院审判委员会第 1885 次会议通过，根据 2026 年 7 月 27 日最高人民法院审判委员会第 1980 次会议通过的《最高人民法院关于修改〈最高人民法院关于审理船舶油污损害赔偿纠纷案件若干问题的规定〉等九件司法解释的决定》修正，该修正自 2026 年 8 月 15 日起施行）

为保证人民法院正确认定案件事实，公正、及时审理生态环境侵权责任纠纷案件，保障和便利当事人依法行使诉讼权利，保护生态环境，根据《中华人

民共和国生态环境法典》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国民事诉讼法》等有关法律规定，结合生态环境侵权民事案件审判经验和实际情况，制定本规定。

第一条 人民法院审理环境污染责任纠纷案件、生态破坏责任纠纷案件和生态环境保护民事公益诉讼案件，适用本规定。

生态环境保护民事公益诉讼案件，包括环境污染民事公益诉讼案件、生态破坏民事公益诉讼案件和生态环境损害赔偿诉讼案件。

第二条 环境污染责任纠纷案件、生态破坏责任纠纷案件的原告应当就以下事实承担举证责任：

（一）被告实施了污染环境或者破坏生态的行为；

（二）原告人身、财产受到损害或者有遭受损害的危险。

第三条 生态环境保护民事公益诉讼案件的原告应当依照生态环境法典第一千零八十一条的规定提供相应证明。

第四条 原告请求被告就其污染环境、破坏生态行为支付人身、财产损害赔偿费用，或者支付民法典第一千二百三十五条规定的损失、费用的，应当就其主张的损失、费用的数额承担举证责任。

第五条 因污染环境、破坏生态造成他人损害引起的纠纷案件，原告应当提供被告行为与损害之间具有关联性的证据。

人民法院应当根据当事人提交的证据，结合污染环境、破坏生态的行为方式、污染物的性质、环境介质的类型、生态因素的特征、时间顺序、空间距离等因素，综合判断被告行为与损害之间的关联性是否成立。

第六条 因污染环境、破坏生态造成他人损害引起的纠纷案件，被告应当就其行为与损害之间不存在因果关系承担举证责任。

被告主张不承担责任或者减轻责任的，应当就法律规定的不承担责任或者减轻责任的情形承担举证责任。

第七条 因污染环境、破坏生态造成他人损害引起的纠纷案件，被告证明其排放的污染物、释放的生态因素、产生的生态影响未到达损害发生地，或者其行为在损害发生后才实施且未加重损害后果，或者存在其行为不可能导致损害发生的其他情形的，人民法院应当认定被告行为与损害之间不存在因果关系。

第八条 对于发生法律效力的刑事裁判、行政裁判因未达到证明标准未予认定的事实，在因同一污染环境、破坏生态行为提起的生态环境侵权民事诉讼中，人民法院根据有关事实和证据确信待证事实的存在具有高度可能性的，应当认定该事实存在。

第九条 对于人民法院在生态环境保护民事公益诉讼生效裁判中确认的基本事实，当事人在因同一污染环境、破坏生态行为提起的人身、财产损害赔偿诉讼中无需举证证明，但有相反证据足以推翻的除外。

第十条 对于可能损害国家利益、社会公共利益的事实，双方当事人未主张或者无争议，人民法院认为可能影响裁判结果的，可以责令当事人提供有关证据。

前款规定的证据，当事人申请人民法院调查收集，符合《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉的解释》第九十四条规定情形的，人民法院应当准许；人民法院认为有必要的，可以依职权调查收集。

第十一条 实行环境资源案件集中管辖的法院，可以委托侵权行为实施地、侵权结果发生地、被告住所地等人民法院调查收集证据。受委托法院应当在收到委托函次日起三十日内完成委托事项，并将调查收集的证据及有关笔录移送委托法院。

受委托法院未能完成委托事项的，应当向委托法院书面告知有关情况及未能完成的原因。

第十二条 当事人或者利害关系人申请保全环境污染、生态破坏相关证据的，人民法院应当结合下列因素进行审查，确定是否采取保全措施：

（一）证据灭失或者以后难以取得的可能性；

（二）证据对证明待证事实有无必要；

（三）申请人自行收集证据是否存在困难；

（四）有必要采取证据保全措施的其他因素。

第十三条 在符合证据保全目的的情况下，人民法院应当选择对证据持有人利益影响最小的保全措施，尽量减少对保全标的物价值的损害和对证据持有人生产、生活的影响。

确需采取查封、扣押等限制保全标的物使用的保全措施的，人民法院应当及时组织当事人对保全的证据进行质证。

第十四条 人民法院调查收集、保全或者勘验涉及环境污染、生态破坏专门性问题的证据，应当遵守相关技术规范。必要时，可以通知鉴定人到场，或者邀请负有环境资源保护监督管理职责的部门派员协助。

第十五条 当事人向人民法院提交证据后申请撤回该证据，或者声明不以该证据证明案件事实的，不影响其他当事人援引该证据证明案件事实以及人民法院对该证据进行审查认定。

当事人放弃使用人民法院依其申请调查收集或者保全的证据的，按照前款规定处理。

第十六条 对于查明环境污染、生态破坏案件事实的专门性问题，人民法院经审查认为有必要的，应当根据当事人的申请或者依职权委托具有相应资格的机构、人员出具鉴定意见。

第十七条 对于法律适用、当事人责任划分等非专门性问题，或者虽然属于专门性问题，但可以通过法庭调查、勘验等其他方式查明的，人民法院不予委托鉴定。

第十八条 鉴定人需要邀请其他机构、人员完成部分鉴定事项的，应当向人民法院提出申请。

人民法院经审查认为确有必要的，在听取双方当事人意见后，可以准许，并告知鉴定人对最终鉴定意见承担法律责任；主要鉴定事项由其他机构、人员实施的，人民法院不予准许。

第十九条 未经人民法院准许，鉴定人邀请其他机构、人员完成部分鉴定事项的，鉴定意见不得作为认定案件事实的根据。

前款情形，当事人申请退还鉴定费用的，人民法院应当在三日内作出裁定，责令鉴定人退还；拒不退还的，由人民法院依法执行。

第二十条 鉴定人提供虚假鉴定意见的，该鉴定意见不得作为认定案件事实的根据。人民法院可以依照民事诉讼法第一百一十四条的规定进行处理。

鉴定事项由其他机构、人员完成，其他机构、人员提供虚假鉴定意见的，按照前款规定处理。

第二十一条 因没有鉴定标准、成熟的鉴定方法、相应资格的鉴定人等原因无法进行鉴定，或者鉴定周期过长、费用过高的，人民法院可以结合案件有关事实、当事人申请的有专门知识的人的意见和其他证据，对涉及专门性问题的事实作出认定。

第二十二条 当事人申请有专门知识的人出庭，就鉴定意见或者污染物认定、损害结果、因果关系、生态环境修复方案、生态环境修复费用、生态环境受到损害至修复完成期间服务功能丧失导致的损失、生态环境功能永久性损害造成的损失等专业问题提出意见的，人民法院可以准许。

对方当事人以有专门知识的人不具备相应资格为由提出异议的，人民法院对该异议不予支持。

第二十三条 当事人就环境污染、生态破坏的专门性问题自行委托有关机构、人员出具的意见，人民法院应当结合本案的其他证据，审查确定能否作为认定案件事实的根据。

对方当事人对该意见有异议的，人民法院应当告知提供意见的当事人可以申请出具意见的机构或者人员出庭陈述意见；未出庭的，该意见不得作为认定案件事实的根据。

第二十四条 负有环境资源保护监督管理职责的部门在其职权范围内制作的处罚决定等文书所记载的事项推定为真实，但有相反证据足以推翻的除外。

人民法院认为有必要的，可以依职权对上述文书的真实性进行调查核实。

第二十五条 负有环境资源保护监督管理职责的部门及其所属或者委托的监测机构在行政执法过程中收集的监测数据、形成的事件调查报告、检验检测报告、评估报告等材料，以及公安机关单独或者会同负有环境资源保护监督管理职责的部门提取样品进行检测获取的数据，经当事人质证，可以作为认定案件事实的根据。

第二十六条 对于证明环境污染、生态破坏案件事实有重要意义的书面文件、数据信息或者录音、录像等证据在对方当事人控制之下的，承担举证责任的当事人可以根据《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉的解释》第一百一十二条的规定，书面申请人民法院责令对方当事人提交。

第二十七条 承担举证责任的当事人申请人民法院责令对方当事人提交证据的，应当提供有关证据的名称、主要内容、制作人、制作时间或者其他可以将有关证据特定化的信息。根据申请人提供的信息不能使证据特定化的，人民法院不予准许。

人民法院应当结合申请人是否参与证据形成过程、是否接触过该证据等因素，综合判断其提供的信息是否达到证据特定化的要求。

第二十八条 承担举证责任的当事人申请人民法院责令对方当事人提交证据的，应当提出证据由对方当事人控制的依据。对方当事人否认控制有关证据

的，人民法院应当根据法律规定、当事人约定、交易习惯等因素，结合案件的事实、证据作出判断。

有关证据虽未由对方当事人直接持有，但在其控制范围之内，其获取不存在客观障碍的，人民法院应当认定有关证据由其控制。

第二十九条 法律、法规、规章规定当事人应当披露或者持有的关于其排放的主要污染物名称、排放方式、排放浓度和总量、超标排放情况、防治污染设施的建设和运行情况、生态环境开发利用情况、生态环境违法信息等环境信息，属于《最高人民法院关于民事诉讼证据的若干规定》第四十七条第一款第三项规定的“对方当事人依照法律规定有权查阅、获取的书证”。

第三十条 在环境污染责任纠纷、生态破坏责任纠纷案件中，损害事实成立，但人身、财产损害赔偿数额难以确定的，人民法院可以结合侵权行为对原告造成损害的程度、被告因侵权行为获得的利益以及过错程度等因素，并可以参考负有环境资源保护监督管理职责的部门的意见等，合理确定。

第三十一条 在生态环境保护民事公益诉讼案件中，损害事实成立，但生态环境修复费用、生态环境受到损害至修复完成期间服务功能丧失导致的损失、生态环境功能永久性损害造成的损失等数额难以确定的，人民法院可以根据污染环境、破坏生态的范围和程度等已查明的案件事实，结合生态环境及其要素的稀缺性、生态环境恢复的难易程度、防治污染设备的运行成本、被告因侵权行为获得的利益以及过错程度等因素，并可以参考负有环境资源保护监督管理职责的部门的意见等，合理确定。

第三十二条 本规定未作规定的，适用《最高人民法院关于民事诉讼证据的若干规定》。

第三十三条 人民法院审理人民检察院提起的环境污染民事公益诉讼案件、生态破坏民事公益诉讼案件，参照适用本规定。

第三十四条 人民法院审理因违反绿色低碳义务引起的民事纠纷案件，适用本规定。

第三十五条 本规定自 2023 年 9 月 1 日起施行。

本规定公布施行后，最高人民法院以前发布的司法解释与本规定不一致的，不再适用。

国务院关于修改和废止部分行政法规的决定

文号：国务院令第 843 号 发布日期：2026-08-08

《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》已经 2026 年 7 月 31 日国务院第 93 次常务会议通过，现予公布，自 2026 年 8 月 15 日起施行。

国务院关于修改和废止部分行政法规的决定

为全面有效贯彻实施《中华人民共和国生态环境法典》，确保生态环境法律制度体系逻辑统一、规则协调，国务院对涉及的行政法规进行了清理。经过清理，国务院决定：

一、对 12 部行政法规的部分条款予以修改。（附件 1）

二、对 3 部行政法规予以废止。（附件 2）

本决定自 2026 年 8 月 15 日起施行。

国务院决定修改的行政法规

一、将《全国污染源普查条例》第一条中的“《中华人民共和国统计法》和《中华人民共和国环境保护法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》和《中华人民共和国统计法》”。

二、将《快递暂行条例》第五十六条第一款中的“《中华人民共和国标准化法》、《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》、《中华人民共和国标准化法》”。

三、将《黄河水量调度条例》第四十二条中的“《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》和《中华人民共和国水污染防治法》”修改

为“《中华人民共和国生态环境法典》、《中华人民共和国黄河保护法》、《中华人民共和国水法》和《中华人民共和国防洪法》”。

四、将《病原微生物实验室生物安全管理条例》第十九条第一款第四项修改为：“（四）依法进行生态环境影响评价”。

五、将《南水北调工程供用水管理条例》第二十二条第一款中的“重点水污染物排放单位”修改为“实行排污许可重点管理的单位”。

第二十五条、第五十条第一款中的“《中华人民共和国水污染防治法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》”。

六、将《地下水管理条例》第一条中的“《中华人民共和国水法》和《中华人民共和国水污染防治法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》和《中华人民共和国水法》”。

第四十一条第一款第二项中的“化学品生产企业以及工业集聚区”修改为“化工园区和化工项目”，第三项中的“加油站等”修改为“加油站、采油厂等”。删去第二款。

第四十五条第一款中的“《中华人民共和国土壤污染防治法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》”。

第五十五条中的“《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国土壤污染防治法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》、《中华人民共和国水法》”。

第六十条中的“处 2 万元以上 10 万元以下罚款”修改为“处 2 万元以上 20 万元以下罚款”。

七、删去《中华人民共和国进出口商品检验法实施条例》第十八条第二款、第二十二条第三款中的“可用作原料的固体废物”。

删去第二十二条第一款。

删去第四十九条第一款、第二款。

八、将《生态环境监测条例》第四十二条第一款中的“责令停产停业”修改为“可以责令限制生产、停产整治”。

第四十三条中的“责令停业”修改为“报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭”。第四项修改为：“（四）开展监测服务使用不符合法律、行政法规规定和国家标准的监测设施、设备，或者未遵守生态环境监测规范、标准导致监测数据失真”。增加一款，作为第二款：“有前款第四项情形、拒不改正的，除依照前款规定处罚外，有许可证的吊销许可证。”

第四十四条中的“责令停产停业”修改为“责令限制生产、停产整治”。

第四十五条第一款中的“禁止从事监测服务”修改为“禁止从事监测服务，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭”。删去第二款中的“构成犯罪的，依法追究刑事责任，终身禁止从事监测服务”。

九、将《城镇排水与污水处理条例》第二十四条第二款中的“列入重点排污单位名录的排水户”修改为“实行排污许可重点管理的排水户”。

第三十条中的“不得擅自倾倒、堆放、丢弃、遗撒污泥”修改为“不得擅自倾倒、堆放、丢弃、抛撒、遗撒或者焚烧污泥”。

第五十三条第二款修改为：“违反本条例规定，擅自倾倒、堆放、丢弃、抛撒、遗撒或者焚烧污泥的，由城镇排水主管部门责令停止违法行为，采取治

理措施消除污染，没收违法所得，并处 20 万元以上 200 万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 2 万元以上 10 万元以下的罚款；情节严重的，责令限制生产、停产整治；造成严重后果的，处 200 万元以上 500 万元以下的罚款；拒不采取治理措施的，指定有治理能力的单位代为治理，所需费用由违法者承担。”

第五十八条中的“《中华人民共和国水污染防治法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》”。

十、将《民用建筑节能条例》第三十七条第四项改为第二款，修改为：“违反本条例规定，建设单位、设计单位、施工单位使用国家有关目录、名录中禁止或者淘汰的技术、工艺、材料、设备的，由县级以上人民政府建设主管部门责令改正，没收违法所得，并处货值金额 1 倍以上 5 倍以下的罚款；情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭。”

删去第三十九条中的“或者使用列入禁止使用目录的技术、工艺、材料和设备”。

删去第四十一条第三项。

十一、将《碳排放权交易管理暂行条例》第二十四条修改为：“重点排放单位未按照规定的期限足额清缴其碳排放配额的，由生态环境主管部门责令限期改正，处 100 万元以上 500 万元以下的罚款；限期内未完成清缴的，处未清缴的碳排放配额清缴时限前 1 个月市场交易平均成交价格 5 倍以上 10 倍以下的罚款，可以责令停产整治。”

第二十六条中的“处 2 万元以上 20 万元以下的罚款”修改为“处 5 万元以上 20 万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，处 5000 元以上 5 万元以下的罚款”。

十二、将《消耗臭氧层物质管理条例》第一条中的“《中华人民共和国大气污染防治法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》”。

第四十条中的“处 2 万元以上 20 万元以下的罚款”修改为“处 5 万元以上 20 万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，处 5000 元以上 5 万元以下的罚款”。

国务院决定废止的行政法规

一、中华人民共和国防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例（1990 年 6 月 22 日中华人民共和国国务院令第 61 号发布）

二、中华人民共和国防治海岸工程建设项目污染损害海洋环境管理条例（1990 年 6 月 25 日中华人民共和国国务院令第 62 号发布　根据 2007 年 9 月 25 日《国务院关于修改〈中华人民共和国防治海岸工程建设项目污染损害海洋环境管理条例〉的决定》第一次修订　根据 2017 年 3 月 1 日《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》第二次修订　根据 2018 年 3 月 19 日《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》第三次修订）

三、淮河流域水污染防治暂行条例（1995 年 8 月 8 日中华人民共和国国务院令第 183 号发布　根据 2011 年 1 月 8 日《国务院关于废止和修改部分行政法规的决定》修订）

国务院关于修改《住房公积金管理条例》的决定

文号：国务院令第 844 号 发布日期：2026-08-10

《国务院关于修改〈住房公积金管理条例〉的决定》已经 2026 年 7 月 31 日国务院第 93 次常务会议通过，现予公布，自 2026 年 9 月 20 日起施行。

总理 李 强

2026 年 8 月 10 日

国务院关于修改《住房公积金管理条例》的决定

国务院决定对《住房公积金管理条例》作如下修改：

一、在第一条中的“维护住房公积金所有者的合法权益”后增加“更好满足多样化住房消费需求”。

二、将第五条修改为：“住房公积金应当依照本条例的规定提取和使用，任何单位和个人不得挪作他用。”

三、将第六条修改为：“住房公积金的存、贷利率由国务院决定。”

四、第九条增加一项，作为第七项：“（七）审批住房公积金呆账核销申请”。

五、将第十八条修改为：“职工和单位住房公积金的缴存比例均不得低于职工上一年度月平均工资的 5%，不得高于国家规定的最高缴存比例。具体缴存比例由住房公积金管理委员会拟订，经本级人民政府审核后，报省、自治区、直辖市人民政府批准。”

六、将第二十三条修改为：“单位为职工缴存的住房公积金，按照规定计入有关成本费用，国家机关、事业单位在预算中列支。”

七、将第二十四条第一款、第二款修改为：“职工有下列情形之一的，可以提取职工住房公积金账户内的存储余额：

“（一）支付房租的；

“（二）购买、建造、翻建、大修自住住房的；

“（三）偿还购房贷款本息的；

“（四）装修自住住房的；

“（五）支付自住住房物业费的；

“（六）离休、退休的；

“（七）完全丧失劳动能力，并与单位终止劳动关系的；

“（八）出境定居的；

“（九）国务院批准的其他住房消费情形。

“依照前款第六、七、八项规定提取职工住房公积金的，可以同时注销职工住房公积金账户。”

八、将第二十五条修改为：“职工申请提取住房公积金的，住房公积金管理中心应当自受理申请之日起 3 日内作出准予提取或者不准提取的决定，并通知申请人；准予提取的，由受委托银行办理支付手续。”

九、将第二十六条第二款修改为：“住房公积金管理中心应当自受理申请之日起 10 日内作出准予贷款或者不准贷款的决定，并通知申请人；准予贷款的，由受委托银行办理贷款手续。”

十、将第二十八条第一款中的“可以将住房公积金用于购买国债”修改为“可以将住房公积金用于购买国债和政策性金融债”。

十一、将第二十九条修改为：“住房公积金的增值收益应当存入住房公积金管理中心在受委托银行开立的住房公积金增值收益专户，主要用于建立住房公积金贷款的风险准备金、住房公积金管理中心的管理费用和建设、筹集、运维公共租赁住房以及房屋全生命周期安全管理等住房领域相关公共支出的补充资金。”

十二、将第三十条第二款修改为：“住房公积金管理中心的管理费用标准，由省、自治区、直辖市人民政府住房城乡建设主管部门会同同级财政部门按照国家规定的事业单位费用标准制定。”

十三、增加一条，作为第三十一条：“国务院住房城乡建设主管部门和省、自治区人民政府住房城乡建设主管部门以及住房公积金管理中心应当加强数字化、智能化建设，提升住房公积金管理服务效能，实现住房公积金缴存记录等全国范围内互信互认，推动住房公积金转移接续、异地贷款等业务便捷高效办理。”

十四、将第三十四条改为第三十五条，其中的“住房公积金管理中心和职工有权督促单位按时履行下列义务”修改为“住房公积金管理中心应当督促单位按时履行下列义务”。

增加一款，作为第二款：“职工有权督促单位按时履行前款规定的义务。”

十五、增加一条，作为第三十八条：“国务院住房城乡建设主管部门应当确定住房公积金领域公共信用信息，住房公积金管理中心应当建立全面完整准确的信用记录，纳入全国信用信息共享平台。”

十六、增加一条，作为第四十一条：“以欺诈、伪造证明材料或者其他手段违法提取住房公积金的，由住房公积金管理中心责令限期退回违法提取的住房公积金，3 年内不得提取住房公积金或者使用住房公积金贷款。

“以欺诈、伪造证明材料或者其他手段违法获得住房公积金贷款的，由住房公积金管理中心责令限期返还贷款资金，5 年内不得提取住房公积金或者使用住房公积金贷款。”

十七、将第四十条改为第四十三条，其中的“建设行政主管部门”修改为“住房城乡建设主管部门”，“行政处分”修改为“处分”。

第七项修改为：“（七）未经批准用住房公积金购买国债、政策性金融债的”。

增加一项，作为第八项：“（八）未督促单位按时履行住房公积金的缴存登记等义务的”。

十八、增加一条，作为第四十九条：“个体工商户、非全日制从业人员以及其他灵活就业人员，可以自愿缴存住房公积金，按照规定享受相应的政策支持。具体办法由设区的市级以上地方人民政府制定。

“国务院住房城乡建设主管部门等有关部门应当加强对灵活就业人员缴存住房公积金工作的指导。”

十九、删去第四十六条。

二十、对部分条文作以下修改：

（一）将第七条中的“建设行政主管部门”修改为“住房城乡建设主管部门”，“中国人民银行”修改为“中国人民银行、国务院银行业监督管理机构”，“中国人民银行分支机构”修改为“中国人民银行分支机构、国务院银行业监督管理机构派出机构”；第八条中的“建设、财政、人民银行”修改为“住房城乡建设、财政、人民银行、银行业监督管理机构”；第十二条中的“中国人民银行”修改为“中国人民银行、国务院银行业监督管理机构”；第三十二条改为第三十三条，其中的“财政部门和住房公积金管理委员会”修改为“财政部门、住房城乡建设主管部门和住房公积金管理委员会”；第三十九条、第四十五条分别改为第四十二条、第四十八条，其中的“建设行政主管部门”统一修改为“住房城乡建设主管部门”。

（二）将第三十七条改为第三十九条，其中的“处 1 万元以上 5 万元以下的罚款”修改为“处 5 万元以上 30 万元以下的罚款”；第四十一条改为第四十四条，其中的“建设行政主管部门”修改为“住房城乡建设主管部门”，“给予降级或者撤职的行政处分”修改为“依法给予处分”；第四十三条、第四十四条分别改为第四十六条、第四十七条，其中的“行政处分”统一修改为“处分”。

本决定自 2026 年 9 月 20 日起施行。

《住房公积金管理条例》根据本决定作相应修改并对条文序号作相应调整，重新公布。

住房公积金管理条例

（1999 年 4 月 3 日中华人民共和国国务院令第 262 号发布　根据 2002 年 3 月 24 日《国务院关于修改〈住房公积金管理条例〉的决定》第一次修订　根据 2019 年 3 月 24 日《国务院关于修改部分行政法规的决定》第二次修订　根据 2026 年 8 月 10 日《国务院关于修改〈住房公积金管理条例〉的决定》第三次修订）

第一章　总　　则

第一条　为了加强对住房公积金的管理，维护住房公积金所有者的合法权益，更好满足多样化住房消费需求，促进城镇住房建设，提高城镇居民的居住水平，制定本条例。

第二条　本条例适用于中华人民共和国境内住房公积金的缴存、提取、使用、管理和监督。

本条例所称住房公积金，是指国家机关、国有企业、城镇集体企业、外商投资企业、城镇私营企业及其他城镇企业、事业单位、民办非企业单位、社会团体（以下统称单位）及其在职职工缴存的长期住房储金。

第三条　职工个人缴存的住房公积金和职工所在单位为职工缴存的住房公积金，属于职工个人所有。

第四条　住房公积金的管理实行住房公积金管理委员会决策、住房公积金管理中心运作、银行专户存储、财政监督的原则。

第五条　住房公积金应当依照本条例的规定提取和使用，任何单位和个人不得挪作他用。

第六条　住房公积金的存、贷利率由国务院决定。

第七条 国务院住房城乡建设主管部门会同国务院财政部门、中国人民银行、国务院银行业监督管理机构拟定住房公积金政策，并监督执行。

省、自治区人民政府住房城乡建设主管部门会同同级财政部门以及中国人民银行分支机构、国务院银行业监督管理机构派出机构，负责本行政区域内住房公积金管理法规、政策执行情况的监督。

第二章　机构及其职责

第八条 直辖市和省、自治区人民政府所在地的市以及其他设区的市（地、州、盟），应当设立住房公积金管理委员会，作为住房公积金管理的决策机构。住房公积金管理委员会的成员中，人民政府负责人和住房城乡建设、财政、人民银行、银行业监督管理机构等有关部门负责人以及有关专家占 1/3，工会代表和职工代表占 1/3，单位代表占 1/3。

住房公积金管理委员会主任应当由具有社会公信力的人士担任。

第九条 住房公积金管理委员会在住房公积金管理方面履行下列职责：

（一）依据有关法律、法规和政策，制定和调整住房公积金的具体管理措施，并监督实施；

（二）根据本条例第十八条的规定，拟订住房公积金的具体缴存比例；

（三）确定住房公积金的最高贷款额度；

（四）审批住房公积金归集、使用计划；

（五）审议住房公积金增值收益分配方案；

（六）审批住房公积金归集、使用计划执行情况的报告；

（七）审批住房公积金呆账核销申请。

第十条 直辖市和省、自治区人民政府所在地的市以及其他设区的市（地、州、盟）应当按照精简、效能的原则，设立一个住房公积金管理中心，负责住房公积金的管理运作。县（市）不设立住房公积金管理中心。

前款规定的住房公积金管理中心可以在有条件的县（市）设立分支机构。住房公积金管理中心与其分支机构应当实行统一的规章制度，进行统一核算。

住房公积金管理中心是直属城市人民政府的不以营利为目的的独立的事业单位。

第十一条 住房公积金管理中心履行下列职责：

（一）编制、执行住房公积金的归集、使用计划；

（二）负责记载职工住房公积金的缴存、提取、使用等情况；

（三）负责住房公积金的核算；

（四）审批住房公积金的提取、使用；

（五）负责住房公积金的保值和归还；

（六）编制住房公积金归集、使用计划执行情况的报告；

（七）承办住房公积金管理委员会决定的其他事项。

第十二条 住房公积金管理委员会应当按照中国人民银行、国务院银行业监督管理机构的有关规定，指定受委托办理住房公积金金融业务的商业银行（以下简称受委托银行）；住房公积金管理中心应当委托受委托银行办理住房公积金贷款、结算等金融业务和住房公积金账户的设立、缴存、归还等手续。

住房公积金管理中心应当与受委托银行签订委托合同。

第三章 缴 存

第十三条 住房公积金管理中心应当在受委托银行设立住房公积金专户。

单位应当向住房公积金管理中心办理住房公积金缴存登记，并为本单位职工办理住房公积金账户设立手续。每个职工只能有一个住房公积金账户。

住房公积金管理中心应当建立职工住房公积金明细账，记载职工个人住房公积金的缴存、提取等情况。

第十四条 新设立的单位应当自设立之日起 30 日内向住房公积金管理中心办理住房公积金缴存登记，并自登记之日起 20 日内，为本单位职工办理住房公积金账户设立手续。

单位合并、分立、撤销、解散或者破产的，应当自发生上述情况之日起 30 日内由原单位或者清算组织向住房公积金管理中心办理变更登记或者注销登记，并自办妥变更登记或者注销登记之日起 20 日内，为本单位职工办理住房公积金账户转移或者封存手续。

第十五条 单位录用职工的，应当自录用之日起 30 日内向住房公积金管理中心办理缴存登记，并办理职工住房公积金账户的设立或者转移手续。

单位与职工终止劳动关系的，单位应当自劳动关系终止之日起 30 日内向住房公积金管理中心办理变更登记，并办理职工住房公积金账户转移或者封存手续。

第十六条 职工住房公积金的月缴存额为职工本人上一年度月平均工资乘以职工住房公积金缴存比例。

单位为职工缴存的住房公积金的月缴存额为职工本人上一年度月平均工资乘以单位住房公积金缴存比例。

第十七条 新参加工作的职工从参加工作的第二个月开始缴存住房公积金，月缴存额为职工本人当月工资乘以职工住房公积金缴存比例。

单位新调入的职工从调入单位发放工资之日起缴存住房公积金，月缴存额为职工本人当月工资乘以职工住房公积金缴存比例。

第十八条 职工和单位住房公积金的缴存比例均不得低于职工上一年度月平均工资的 5%，不得高于国家规定的最高缴存比例。具体缴存比例由住房公积金管理委员会拟订，经本级人民政府审核后，报省、自治区、直辖市人民政府批准。

第十九条 职工个人缴存的住房公积金，由所在单位每月从其工资中代扣代缴。

单位应当于每月发放职工工资之日起 5 日内将单位缴存的和为职工代缴的住房公积金汇缴到住房公积金专户内，由受委托银行计入职工住房公积金账户。

第二十条 单位应当按时、足额缴存住房公积金，不得逾期缴存或者少缴。

对缴存住房公积金确有困难的单位，经本单位职工代表大会或者工会讨论通过，并经住房公积金管理中心审核，报住房公积金管理委员会批准后，可以降低缴存比例或者缓缴；待单位经济效益好转后，再提高缴存比例或者补缴缓缴。

第二十一条 住房公积金自存入职工住房公积金账户之日起按照国家规定的利率计息。

第二十二条 住房公积金管理中心应当为缴存住房公积金的职工发放缴存住房公积金的有效凭证。

第二十三条 单位为职工缴存的住房公积金，按照规定计入有关成本费用，国家机关、事业单位在预算中列支。

第四章　提取和使用

第二十四条 职工有下列情形之一的，可以提取职工住房公积金账户内的存储余额：

（一）支付房租的；

（二）购买、建造、翻建、大修自住住房的；

（三）偿还购房贷款本息的；

（四）装修自住住房的；

（五）支付自住住房物业费的；

（六）离休、退休的；

（七）完全丧失劳动能力，并与单位终止劳动关系的；

（八）出境定居的；

（九）国务院批准的其他住房消费情形。

依照前款第六、七、八项规定提取职工住房公积金的，可以同时注销职工住房公积金账户。

职工死亡或者被宣告死亡的，职工的继承人、受遗赠人可以提取职工住房公积金账户内的存储余额；无继承人也无受遗赠人的，职工住房公积金账户内的存储余额纳入住房公积金的增值收益。

第二十五条 职工申请提取住房公积金的，住房公积金管理中心应当自受理申请之日起 3 日内作出准予提取或者不准提取的决定，并通知申请人；准予提取的，由受委托银行办理支付手续。

第二十六条 缴存住房公积金的职工，在购买、建造、翻建、大修自住住房时，可以向住房公积金管理中心申请住房公积金贷款。

住房公积金管理中心应当自受理申请之日起 10 日内作出准予贷款或者不准贷款的决定，并通知申请人；准予贷款的，由受委托银行办理贷款手续。

住房公积金贷款的风险，由住房公积金管理中心承担。

第二十七条 申请人申请住房公积金贷款的，应当提供担保。

第二十八条 住房公积金管理中心在保证住房公积金提取和贷款的前提下，经住房公积金管理委员会批准，可以将住房公积金用于购买国债和政策性金融债。

住房公积金管理中心不得向他人提供担保。

第二十九条 住房公积金的增值收益应当存入住房公积金管理中心在受委托银行开立的住房公积金增值收益专户，主要用于建立住房公积金贷款的风险准备金、住房公积金管理中心的管理费用和建设、筹集、运维公共租赁住房以及房屋全生命周期安全管理等住房领域相关公共支出的补充资金。

第三十条 住房公积金管理中心的管理费用，由住房公积金管理中心按照规定的标准编制全年预算支出总额，报本级人民政府财政部门批准后，从住房公积金增值收益中上交本级财政，由本级财政拨付。

住房公积金管理中心的管理费用标准，由省、自治区、直辖市人民政府住房城乡建设主管部门会同同级财政部门按照国家规定的事业单位费用标准制定。

第三十一条 国务院住房城乡建设主管部门和省、自治区人民政府住房城乡建设主管部门以及住房公积金管理中心应当加强数字化、智能化建设，提升住房公积金管理服务效能，实现住房公积金缴存记录等全国范围内互信互认，推动住房公积金转移接续、异地贷款等业务便捷高效办理。

第五章 监 督

第三十二条 地方有关人民政府财政部门应当加强对本行政区域内住房公积金归集、提取和使用情况的监督，并向本级人民政府的住房公积金管理委员会通报。

住房公积金管理中心在编制住房公积金归集、使用计划时，应当征求财政部门的意见。

住房公积金管理委员会在审批住房公积金归集、使用计划和计划执行情况的报告时，必须有财政部门参加。

第三十三条 住房公积金管理中心编制的住房公积金年度预算、决算，应当经财政部门审核后，提交住房公积金管理委员会审议。

住房公积金管理中心应当每年定期向财政部门、住房城乡建设主管部门和住房公积金管理委员会报送财务报告，并将财务报告向社会公布。

第三十四条 住房公积金管理中心应当依法接受审计部门的审计监督。

第三十五条 住房公积金管理中心应当督促单位按时履行下列义务：

（一）住房公积金的缴存登记或者变更、注销登记；

（二）住房公积金账户的设立、转移或者封存；

（三）足额缴存住房公积金。

职工有权督促单位按时履行前款规定的义务。

第三十六条 住房公积金管理中心应当督促受委托银行及时办理委托合同约定的业务。

受委托银行应当按照委托合同的约定，定期向住房公积金管理中心提供有关的业务资料。

第三十七条 职工、单位有权查询本人、本单位住房公积金的缴存、提取情况，住房公积金管理中心、受委托银行不得拒绝。

职工、单位对住房公积金账户内的存储余额有异议的，可以申请受委托银行复核；对复核结果有异议的，可以申请住房公积金管理中心重新复核。受委托银行、住房公积金管理中心应当自收到申请之日起 5 日内给予书面答复。

职工有权揭发、检举、控告挪用住房公积金的行为。

第三十八条 国务院住房城乡建设主管部门应当确定住房公积金领域公共信用信息，住房公积金管理中心应当建立全面完整准确的信用记录，纳入全国信用信息共享平台。

第六章 罚 则

第三十九条 违反本条例的规定，单位不办理住房公积金缴存登记或者不为本单位职工办理住房公积金账户设立手续的，由住房公积金管理中心责令限期办理；逾期不办理的，处 5 万元以上 30 万元以下的罚款。

第四十条 违反本条例的规定，单位逾期不缴或者少缴住房公积金的，由住房公积金管理中心责令限期缴存；逾期仍不缴存的，可以申请人民法院强制执行。

第四十一条 以欺诈、伪造证明材料或者其他手段违法提取住房公积金的，由住房公积金管理中心责令限期退回违法提取的住房公积金，3 年内不得提取住房公积金或者使用住房公积金贷款。

以欺诈、伪造证明材料或者其他手段违法获得住房公积金贷款的，由住房公积金管理中心责令限期返还贷款资金，5 年内不得提取住房公积金或者使用住房公积金贷款。

第四十二条 住房公积金管理委员会违反本条例规定审批住房公积金使用计划的，由国务院住房城乡建设主管部门会同国务院财政部门或者由省、自治区人民政府住房城乡建设主管部门会同同级财政部门，依据管理职权责令限期改正。

第四十三条 住房公积金管理中心违反本条例规定，有下列行为之一的，由国务院住房城乡建设主管部门或者省、自治区人民政府住房城乡建设主管部门依据管理职权，责令限期改正；对负有责任的主管人员和其他直接责任人员，依法给予处分：

（一）未按照规定设立住房公积金专户的；

（二）未按照规定审批职工提取、使用住房公积金的；

（三）未按照规定使用住房公积金增值收益的；

（四）委托住房公积金管理委员会指定的银行以外的机构办理住房公积金金融业务的；

（五）未建立职工住房公积金明细账的；

（六）未为缴存住房公积金的职工发放缴存住房公积金的有效凭证的；

（七）未经批准用住房公积金购买国债、政策性金融债的；

（八）未督促单位按时履行住房公积金的缴存登记等义务的。

第四十四条 违反本条例规定，挪用住房公积金的，由国务院住房城乡建设主管部门或者省、自治区人民政府住房城乡建设主管部门依据管理职权，追回挪用的住房公积金，没收违法所得；对挪用或者批准挪用住房公积金的人民政府负责人和政府有关部门负责人以及住房公积金管理中心负有责任的主管人员和其他直接责任人员，依照刑法关于挪用公款罪或者其他罪的规定，依法追究刑事责任；尚不够刑事处罚的，依法给予处分。

第四十五条 住房公积金管理中心违反财政法规的，由财政部门依法给予行政处罚。

第四十六条 违反本条例规定，住房公积金管理中心向他人提供担保的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第四十七条 国家机关工作人员在住房公积金监督管理工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不构成犯罪的，依法给予处分。

第七章 附 则

第四十八条 住房公积金财务管理和会计核算的办法，由国务院财政部门商国务院住房城乡建设主管部门制定。

第四十九条 个体工商户、非全日制从业人员以及其他灵活就业人员，可以自愿缴存住房公积金，按照规定享受相应的政策支持。具体办法由设区的市级以上地方人民政府制定。

国务院住房城乡建设主管部门等有关部门应当加强对灵活就业人员缴存住房公积金工作的指导。

第五十条 本条例自发布之日起施行。

附：司法部、住房城乡建设部负责人就《国务院关于修改〈住房公积金管理条例〉的决定》答记者问

2026 年 8 月 10 日，国务院总理李强签署第 844 号国务院令，公布《国务院关于修改〈住房公积金管理条例〉的决定》（以下简称《决定》），自 2026 年 9 月 20 日起施行。日前，司法部、住房城乡建设部负责人就《决定》有关问题回答了记者提问。

问：请简要介绍一下《决定》出台的背景。

答：住房公积金制度是我国城镇住房制度的重要组成部分，关系广大群众切身利益。党中央、国务院高度重视住房公积金管理工作。习近平总书记多次就深化住房公积金制度改革、着力稳定房地产市场、加快构建房地产发展新模式作出重要指示批示。中央经济工作会议和《政府工作报告》对深化住房公积金制度改革明确作出部署。《住房公积金管理条例》1999 年施行以来，对于加强住房公积金管理、维护缴存人合法权益、促进城镇住房建设、提高城镇居

民居住水平等发挥了重要作用。当前，住房公积金制度运行面临新的形势，特别是随着我国房地产市场发展和就业结构变化，人民群众的住房需求从“有没有”转向“好不好”，住房消费场景日益多样化，对住房公积金使用管理提出新的要求；灵活就业群体规模快速增长，需要相应调整住房公积金制度的覆盖面。条例已不能完全适应实际需要，有必要在总结实践经验的基础上，与时俱进修改完善，为加快构建房地产发展新模式、更好满足人民群众美好生活需要提供有力法治保障。

问：《决定》的总体思路是什么？

答：《决定》在总体思路上主要把握了以下三点：一是把党中央、国务院关于深化住房公积金制度改革的决策部署和实践中行之有效的经验做法转化为制度规范。二是坚持问题导向，聚焦人民群众对优化住房公积金管理制度的主要关切完善制度设计，增强修改的针对性和实效性。三是坚持积极稳妥，在确保住房公积金资金安全的前提下提升使用效能，更好适应房地产发展形势和缴存人多样化住房消费需求。

问：关于住房公积金提取范围有哪些重大变化？

答：住房公积金提取范围是各方面普遍关注的问题。《决定》的重点内容之一，是拓宽了住房公积金提取和使用范围，包括对提取住房公积金支付房租不再设置房租超出家庭工资收入规定比例的门槛限制，新增装修自住住房、支付自住住房物业费等可以提取住房公积金的情形。在这个问题上，《决定》坚持积极稳妥、统筹兼顾，紧扣住房消费和缴存人两个核心要素，将实践中需求比较普遍和迫切的支付房租以及装修费、物业费进一步纳入住房公积金提取范

围，更好满足缴存人多样化住房消费需求。《决定》同时增加“国务院批准的其他住房消费情形”这一兜底性规定，为进一步拓宽住房公积金提取范围留出了制度空间。

问：在提升住房公积金管理服务效能方面有哪些举措？

答：进一步提升住房公积金管理服务效能，是各方面的普遍期待。《决定》对此主要明确了四个方面的举措：一是简化职工申请提取住房公积金的手续，无需再由所在单位核实和出具提取证明。二是缩短住房公积金贷款申请审查时限，由 15 日缩短到 10 日。三是要求国务院住房城乡建设主管部门和省、自治区人民政府住房城乡建设主管部门以及住房公积金管理中心加强数字化、智能化建设，实现住房公积金缴存记录等全国范围内互信互认，推动住房公积金转移接续、异地贷款等业务便捷高效办理。四是明确住房公积金管理中心应当督促单位按时履行住房公积金缴存登记和足额缴存等义务，并对未督促单位履行义务的行为明确了法律责任。

问：如何进一步强化住房公积金资金风险防控？

答：为进一步加强风险防控、确保住房公积金资金安全、防范骗提骗贷等风险，《决定》主要明确了两方面措施。一是强化信用约束，规定国务院住房城乡建设主管部门应当确定住房公积金领域公共信用信息，住房公积金管理中心应当建立全面完整准确的信用记录并纳入全国信用信息共享平台。二是完善处罚规定，对以欺诈、伪造证明材料等手段违法提取住房公积金、获得住房公积金贷款的行为，规定了明确的法律责任。

问：《决定》如何扩大住房公积金制度覆盖面？

答：将住房公积金制度覆盖面扩大到灵活就业群体，是适应我国就业结构变化、增强制度普惠性的重要举措。考虑到灵活就业群体实际情况和地区发展水平差异，《决定》在扩大住房公积金制度覆盖面问题上坚持两点：一是尊重灵活就业人员意愿，不搞强制和“一刀切”，规定个体工商户、非全日制从业人员以及其他灵活就业人员可以自愿缴存住房公积金，按照规定享受相应的政策支持。二是授权设区的市级以上地方人民政府制定具体办法，同时明确住房城乡建设部等国务院有关部门应当加强指导。

问：为确保《决定》顺利实施，需要重点做好哪些工作？

答：为确保《决定》贯彻实施，有关方面将抓紧做好以下几个方面的工作。一是加大宣传解读力度。采取多种方式做好《决定》的宣传解读和培训指导，帮助有关部门工作人员、社会公众等更好地掌握《决定》内容，确保《决定》得到准确理解和严格执行。二是抓紧完善配套制度。国务院有关部门、地方人民政府将及时出台相关配套规定，进一步细化制度措施，增强制度的可操作性，确保《决定》的规定落地落实。三是加强统筹协调。国务院有关主管部门要切实加强组织实施和监督管理，地方人民政府要统筹做好具体实施工作，有关部门要按照职责分工强化协同配合、形成工作合力，确保各项制度有效实施。

中华人民共和国医疗保障法

文号：主席令第八十号 发布日期：2026-08-28

《中华人民共和国医疗保障法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议于 2026 年 8 月 28 日通过，现予公布，自 2027 年 1 月 1 日起施行。

中华人民共和国医疗保障法（2026 年 8 月 28 日第十四届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过）

第一章 总 则

第一条 为了维护公民的医疗保障合法权益，规范医疗保障关系，优化医疗保障服务，健全多层次全民医疗保障体系，推动医疗保障工作高质量发展，落实健康优先发展战略、推进健康中国建设，根据宪法，制定本法。

第二条 在中华人民共和国境内从事医疗保障相关的筹资运行、待遇支付、公共服务、基金使用、监督管理等活动，适用本法；本法未作规定的，适用《中华人民共和国社会保险法》等法律、行政法规的有关规定。

第三条 医疗保障工作坚持中国共产党的领导，坚持以人民为中心，遵循覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、多层次、可持续的原则。医疗保障水平应当与经济社会发展水平相适应。

第四条 公民有依法参加基本医疗保险的权利和义务，按照规定享受相应的医疗保障待遇。

第五条 县级以上人民政府加强对医疗保障工作的领导，强化医疗保障能力建设，促进医疗、医保、医药协同发展和治理，统筹协调、研究解决医疗保障工作中的重大问题。

第六条 国务院医疗保障行政部门在职责范围内负责全国的医疗保障管理工作。国务院其他有关部门在各自职责范围内负责有关的医疗保障工作。

县级以上地方人民政府医疗保障行政部门在职责范围内负责本行政区域的医疗保障管理工作。县级以上地方人民政府其他有关部门在各自职责范围内负责有关的医疗保障工作。

第七条 国家加强医疗保障法律法规和医疗保障知识的宣传教育，引导公民树立和践行健康管理理念，提高健康素养、医疗保障法治意识和参保意识。

第二章　医疗保障体系

第八条 国家建立健全以基本医疗保险为主体的多层次全民医疗保障体系。

第九条 基本医疗保险包括职工基本医疗保险和城乡居民基本医疗保险。国家逐步完善基本医疗保险制度，加强统筹协调，促进公平统一。

第十条 职工应当参加职工基本医疗保险。职工基本医疗保险费由用人单位和职工共同缴纳。

鼓励无雇工的个体工商户、未在用人单位参加职工基本医疗保险的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员参加职工基本医疗保险。具体办法由国务院医疗保障行政部门会同国务院有关部门制定。

职工基本医疗保险的缴费标准，由统筹地区人民政府按照国家规定的缴费基数和基准费率范围确定。

第十一条 未参加职工基本医疗保险且未享有国家其他医疗保障的公民应当参加城乡居民基本医疗保险。

城乡居民基本医疗保险实行个人缴费和政府补助相结合，缴费标准与经济社会发展水平、居民人均可支配收入水平相衔接，合理划分个人和政府的筹资责任。

城乡居民基本医疗保险的个人缴费、政府补助标准，由省、自治区、直辖市人民政府医疗保障行政部门、财政部门按照国家规定确定，或者指导统筹地区人民政府医疗保障行政部门、财政部门按照国家规定确定。

特困人员、最低生活保障家庭成员、符合条件的防止返贫致贫对象等参加城乡居民基本医疗保险的，其个人缴费部分按照规定给予资助。

第十二条 国家建立健全参保长效机制，优化参保服务，完善激励约束措施，促进参保人员连续参保。

第十三条 基本医疗保险为参保人员提供公平适度的待遇保障，待遇标准由省、自治区、直辖市人民政府医疗保障行政部门、财政部门按照国家规定确定，或者指导统筹地区人民政府医疗保障行政部门、财政部门按照国家规定确定。基本医疗保险的待遇标准应当有利于分级诊疗体系的发展。

基本医疗保险参保人员发生的符合基本医疗保险药品、医用耗材、医疗服务项目等目录的医药费用，以及法律规定或者国务院确定的其他费用，按照国家规定从基本医疗保险基金中支付。

基本医疗保险参保人员享受待遇的起始时间，由省、自治区、直辖市按照国家规定确定。

参保人员不得重复参加基本医疗保险，不重复享受基本医疗保险待遇。

第十四条 职工应当参加生育保险。生育保险费由用人单位缴纳，职工不缴纳。生育保险费与职工基本医疗保险费统一征缴。生育保险基金与职工基本医疗保险基金合并建账。

国家完善生育保险制度，推进扩大生育保险覆盖范围。

第十五条 生育保险参保人员按照国家规定享受生育医疗费用和生育津贴待遇，其未就业配偶按照国家规定享受生育医疗费用待遇，所需资金从职工基本医疗保险基金中支付。

第十六条 职工大额医疗费用补助对职工基本医疗保险参保人员发生的高额医药费用予以进一步保障。居民大病保险对城乡居民基本医疗保险参保人员发生的高额医药费用予以进一步保障。

职工大额医疗费用补助、居民大病保险的具体筹资方式、保障范围以及待遇标准，由省、自治区、直辖市人民政府医疗保障行政部门会同同级财政部门按照国家规定确定。

鼓励用人单位为职工建立企业补充医疗保险。

第十七条 对符合医疗救助条件的困难人员给予相应的医疗救助。医疗救助的对象、方式和标准，依照有关医疗救助的法律、法规规定执行。

第十八条 国家鼓励发展商业健康保险、与医疗保障有关的慈善捐赠、医疗互助等，满足多样化健康保障需求。

第三章　医疗保障基金

第十九条 医疗保障基金包括基本医疗保险基金、医疗救助基金等。

医疗保障基金应当执行国家统一的财务和会计制度，专款专用，任何单位和个人不得隐匿、转移、侵占、挪用。

第二十条 税务机关应当按照规定征缴基本医疗保险费（含生育保险费）。基本医疗保险基金纳入社会保障基金财政专户管理。

第二十一条 医疗救助基金通过财政预算、社会捐赠等多渠道筹集，实行专项管理、专账核算，纳入社会保障基金财政专户管理。

县级以上地方人民政府根据经济社会发展水平和财力状况，合理安排医疗救助补助资金。

第二十二条 基本医疗保险基金管理遵循以收定支、收支平衡的原则，确保基金稳定、可持续运行。

统筹地区人民政府建立基本医疗保险基金风险管控机制，加强基金精算分析，构建中长期收支平衡机制和应急处置机制，保障基本医疗保险基金按照规定支付。

基本医疗保险基金预算应当按照收支平衡的原则编制。财政部门会同医疗保障行政部门加强基本医疗保险基金预算执行监督，强化预算绩效管理。

国家推进基本医疗保险省级统筹。

第二十三条 基本医疗保险基金支付范围由国务院医疗保障行政部门组织制定。

基本医疗保险基金支付范围的确定，应当立足基本医疗保险基金承受能力，满足参保人员合理医疗需求，坚持中西医并重，促进药品、医疗器械合理使用和医药服务质量提升。

省、自治区、直辖市人民政府可以按照国家有关规定，补充确定本行政区域基本医疗保险基金支付的具体项目和标准，并报国务院医疗保障行政部门备案。

第二十四条 国务院医疗保障行政部门应当对纳入支付范围的基本医疗保险药品、医用耗材、医疗服务项目等目录组织开展循证医学和经济性评价。评价结果应当作为确定、调整基本医疗保险基金支付范围的依据。

第二十五条 国务院医疗保障行政部门组织制定基本医疗保险基金支付范围、组织开展循证医学和经济性评价时，应当听取国务院卫生健康、中医药、疾病预防控制、药品监督管理、发展改革、民政、人力资源社会保障、工业和信息化、财政、市场监督管理等部门的意见，并采取适当方式听取医疗机构、药品经营单位、相关企业、专家和参保人员的意见。

第二十六条 国家建立并完善药品、医用耗材集中采购制度。

国家健全基本医疗保险基金支付机制，针对不同医疗服务特点，实行多元复合式医疗保险支付方式，实施并完善符合中医药服务特点的支付方式。

第二十七条 发生重大传染病疫情等紧急情况时，国务院医疗保障行政部门在听取国务院卫生健康、中医药、疾病预防控制、药品监督管理、工业和信息化等部门意见的基础上，可以会同国务院财政部门提出对基本医疗保险基金支付范围的临时调整方案，报国务院批准后实施。

第二十八条 基本医疗保险实行医疗机构、药品经营单位定点管理。

实行定点管理的医疗机构、药品经营单位（以下统称定点医药机构）应当建立并执行医疗保障基金使用内部控制制度，由专门机构或者人员负责医疗保

障基金使用管理工作，组织开展医疗保障基金使用相关制度、政策的培训，定期检查本单位医疗保障基金使用情况。

定点医药机构应当妥善保管与医疗保障基金使用有关的资料，及时向医疗保障经办机构报送医疗保障基金使用相关数据，并向医疗保障行政部门报告医疗保障基金使用监督管理所需的必要信息。

第四章　医疗保障服务

第二十九条 国家建立健全医疗保障公共服务体系，规范统一医疗保障公共服务事项清单，提高服务标准化、规范化、便利化水平，实现医疗保障公共服务城乡全覆盖。

第三十条 医疗保障经办机构开展参保登记、关系转移、个人权益记录、待遇核定和支付、查询和咨询服务、医疗保障服务协议管理、核定国家规定情形的应缴费额等工作。

医疗保障经办机构应当建立并执行业务、财务、安全和风险管理等内部控制制度。

第三十一条 医疗保障经办机构应当建立健全集体协商谈判机制，与符合条件的医疗机构、药品经营单位签订医疗保障服务协议，规范医药服务行为，合理确定定点医药机构的医疗保障基金预算金额和拨付时限，明确双方违反服务协议的行为及其责任。医疗保障行政部门应当加强对服务协议订立、履行等情况的监督。

第三十二条 医疗保障行政部门、医疗保障经办机构建立健全基本医疗保险、职工大额医疗费用补助、居民大病保险、医疗救助等相衔接的医药费用直接结算机制，推行联网结算，提升结算效率。

参保人员在定点医药机构发生的医药费用中应当由医疗保障基金支付的部分，医疗保障经办机构审核后应当按照协议约定及时足额直接结算并拨付；因特殊情况不能直接结算并拨付的，参保人员可以向医疗保障经办机构申请报销。

医疗保障行政部门、医疗保障经办机构应当完善异地就医医药费用直接结算制度，优化异地就医直接结算服务。异地就医的参保人员在定点医药机构发生的医药费用中应当由医疗保障基金支付的部分，医疗保障经办机构应当按照规定审核后及时足额直接结算并拨付。

第三十三条 医疗保障经办机构应当加强对定点医药机构医疗保障基金使用相关制度、政策的培训和指导。

定点医药机构违反医疗保障服务协议的，医疗保障经办机构按照服务协议约定给予相应处理，定点医药机构及其相关责任人员有权进行陈述、申辩。

医疗保障经办机构违反医疗保障服务协议的，定点医药机构有权要求其纠正或者提请医疗保障行政部门协调处理、督促整改。

第三十四条 定点医药机构应当按照医疗保障基金使用管理等要求，严格执行实名就医、购药管理规定，按照诊疗规范提供合理、必要的医药服务，遵守药品、医疗器械信息化追溯制度。

定点医药机构可以按照国家有关规定和医疗保障服务协议开展远程诊疗、在线复诊等互联网医疗服务。

第三十五条 参保人员应当持本人社会保障卡或者医保电子凭证就医、购药。参保人员有权要求定点医药机构依法如实出具费用单据和诊疗相关资料。

参保人员应当妥善保管本人社会保障卡、医保电子凭证，防止他人冒名使用。因特殊原因需要委托他人代为购药的，应当提供委托人和受托人的身份证明。

第三十六条 医疗保障行政部门通过医疗保障信息平台实现数据有效有序共享、运用。

医疗保障行政部门应当加强医疗保障信息平台数据处理全过程管理，规范数据管理和应用权限，保障数据安全和网络安全。

第五章 监督管理

第三十七条 县级以上人民政府应当向本级人民代表大会常务委员会报告医疗保障基金的收支、管理、监督检查等情况，依法接受监督。

第三十八条 医疗保障行政部门应当加强对医疗保障经办机构、用人单位、定点医药机构等单位和参保人员等个人遵守医疗保障法律、法规情况的监督检查。

财政部门、审计机关按照各自职责对医疗保障基金的收支、管理情况实施监督。

医疗保障经办机构应当定期向社会公布基本医疗保险参保情况以及医疗保障基金收入、支出、结余等情况，接受社会监督。

第三十九条 医疗保障行政部门应当加强与卫生健康、药品监督管理等有关部门的信息共享、分工协作，建立沟通协调、联合检查、联合通报、案件移送等机制。

第四十条 医疗保障行政部门依法履行职责，实施监督检查，有权采取下列措施：

（一）实施现场检查；

（二）查阅、记录、复制与监督检查有关的资料，对可能被转移、隐匿、灭失的资料予以查封、扣押；

（三）询问与检查事项有关的单位和个人，要求其对与检查事项有关的问题作出说明、提供证明材料；

（四）对隐匿、转移、侵占、挪用医疗保障基金的行为予以制止并责令改正；

（五）法律、行政法规规定的其他措施。

医疗保障行政部门实施监督检查时，被检查单位和个人应当配合，不得拒绝、阻碍检查或者谎报、瞒报。

第四十一条 医疗保障行政部门建立智能监督管理制度，对医疗保障基金使用情况实施动态智能监控。

第四十二条 国家鼓励公民、法人和其他组织对医疗保障工作进行监督。

任何单位和个人对违反医疗保障法律、法规的行为有权进行举报、投诉。医疗保障行政部门、税务机关、医疗保障经办机构等应当畅通举报、投诉渠道，对属于职责范围内的举报、投诉，应当依法处理；对不属于职责范围内的

举报、投诉，应当书面通知举报人、投诉人并移交有权处理的部门、机构处理。有权处理的部门、机构应当及时处理，不得推诿。

医疗保障行政部门、税务机关、医疗保障经办机构等应当对举报人的信息予以保密，对查证属实的举报，按照国家规定给予举报人奖励。举报奖励所需资金按照国家规定安排。

第四十三条 医疗保障行政部门、税务机关、医疗保障经办机构、定点医药机构等单位及其工作人员对从事医疗保障相关工作中知悉的国家秘密、工作秘密、商业秘密、个人隐私和个人信息，依法负有保密义务。

第四十四条 医疗保障行政部门应当建立定点医药机构及其工作人员、用人单位、参保人员等的信用管理制度。

第六章　法律责任

第四十五条 国家工作人员在医疗保障工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法给予处分。

第四十六条 医疗保障经办机构及其工作人员有下列情形之一的，由医疗保障行政部门责令改正；给医疗保障基金造成损失的，依法承担赔偿责任；对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分：

（一）未按照规定和医疗保障服务协议约定结算并拨付应当由医疗保障基金支付的费用；

（二）克扣或者拒不按时支付医疗保障待遇；

（三）丢失或者篡改缴费记录、享受医疗保障待遇记录等医疗保障数据、个人权益记录；

（四）未建立并执行医疗保障经办内部控制制度；

（五）未定期向社会公布基本医疗保险参保情况或者医疗保障基金收入、支出、结余等情况；

（六）其他违反医疗保障法律、法规的情形。

第四十七条 定点医药机构未建立并执行医疗保障基金使用内部控制制度的，被检查单位和个人拒绝、阻碍检查或者谎报、瞒报的，由医疗保障行政部门责令改正，并可以约谈有关负责人；拒不改正的，处一万元以上五万元以下的罚款。

第四十八条 定点医药机构违法使用医疗保障基金的，由医疗保障行政部门责令改正，并可以约谈有关负责人；造成医疗保障基金损失的，责令退回，处造成损失金额一倍以上二倍以下的罚款；拒不改正或者造成严重后果的，责令其暂停相关责任部门或者人员六个月以上一年以下涉及医疗保障基金使用的医药服务。

个人违法使用医疗保障基金的，由医疗保障行政部门责令改正；造成医疗保障基金损失的，责令退回；属于参保人员的，还应当采取暂停其医药费用联网结算三个月至十二个月的管理约束措施。

第四十九条 以欺诈、伪造证明材料或者其他手段骗取医疗保障基金支出的，由医疗保障行政部门责令退回，处骗取金额二倍以上五倍以下的罚款；属于医疗保障经办机构的，还应当对其负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分；属于定点医药机构的，还应当责令其暂停相关责任部门或者人员六个月以上一年以下涉及医疗保障基金使用的医药服务，直至由医疗保障经办机

构解除医疗保障服务协议；属于参保人员的，还应当采取暂停其医药费用联网结算三个月至十二个月、限制其接受服务的定点医药机构范围等管理约束措施。

实施前款规定的违法行为，负有责任的人员为医师的，还应当依照《中华人民共和国医师法》的规定予以处罚。

第五十条 定点医药机构违反本法规定，造成医疗保障基金重大损失或者严重不良社会影响的，对其法定代表人或者主要负责人依法给予处分，五年内禁止其从事定点医药机构管理活动。

第五十一条 隐匿、转移、侵占、挪用医疗保障基金的，由医疗保障行政部门、财政部门、审计机关按照各自职责责令追回；有违法所得的，没收违法所得；对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分。

第五十二条 医疗保障行政部门、税务机关、医疗保障经办机构、定点医药机构等单位及其工作人员违反本法规定的保密义务，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分。

第五十三条 违反本法规定，给有关单位或者个人造成损害的，依法承担民事责任。

违反本法规定，构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第七章 附 则

第五十四条 商业健康保险、与医疗保障有关的慈善捐赠、医疗互助等依照有关法律、法规规定执行。

第五十五条 国家建立健全长期护理保险制度。长期护理保险的筹资运行、待遇保障、基金使用、监督管理等的具体办法，由国务院医疗保障行政部门会同国务院有关部门参照本法有关基本医疗保险的规定制定。

第五十六条 本法自 2027 年 1 月 1 日起施行。

《中华人民共和国地方附加税法（征求意见稿）》公开征求意见

文号：《地方附加税法〔征求意见稿〕》公开征求意见 发布日期：2026-08-28

《中华人民共和国地方附加税法（征求意见稿）》公开征求意见

为贯彻落实党的二十届三中全会有关部署，财政部会同税务总局在认真研究并广泛听取意见建议的基础上，研究形成了《中华人民共和国地方附加税法（征求意见稿）》，现向社会公开征求意见。公众可在 2026 年 9 月 27 日前，通过以下途径和方式提出意见：

1.登录中华人民共和国财政部网站（网址：http://www.mof.gov.cn），在《财政法规管理系统》（网址：http://fgk.mof.gov.cn）；或者国家税务总局网站（网址：https://www.chinatax.gov.cn），在首页主菜单“互动交流—意见征集”栏目提出意见。

2.通过信函方式将意见寄至：北京市西城区三里河南三巷 3 号财政部税政司（邮政编码 100820）；或者北京市海淀区羊坊店西路 5 号国家税务总局财产和行为税司（邮政编码 100038），并请在信封上注明“中华人民共和国地方附加税法征求意见”字样。

财政部、税务总局

2026 年 8 月 28 日

中华人民共和国地方附加税法（征求意见稿）

第一条 在中华人民共和国境内缴纳增值税、消费税的单位和个人，为地方附加税的纳税人，应当依照本法规定缴纳地方附加税。

第二条 地方附加税以纳税人依法实际缴纳的增值税、消费税税额为计税依据。依法实际缴纳的增值税、消费税税额，是指纳税人依照增值税、消费税相关法律和行政法规规定计算的应当缴纳的增值税、消费税税额，加上增值税免抵税额，扣除直接减免的增值税、消费税税额和期末留抵退税退还的增值税税额后的金额。

第三条 对进口货物或者境外单位和个人向境内销售服务、无形资产缴纳的增值税、消费税税额，不征收地方附加税。

第四条 地方附加税税率为百分之十一至百分之十三。地方附加税具体适用税率的确定和调整，由省、自治区、直辖市人民政府统筹考虑本地区经济社会发展和促进全国统一大市场建设等情况，在前款规定的税率幅度内提出，报同级人民代表大会常务委员会决定，并报全国人民代表大会常务委员会和国务院备案。

第五条 地方附加税的应纳税额按照计税依据乘以具体适用税率计算。

第六条 根据国民经济和社会发展需要，国务院可以对特殊产业和群体以及重大突发事件应对等情形规定减征或者免征地方附加税，报全国人民代表大会常务委员会备案。

第七条 地方附加税的纳税义务发生时间与增值税、消费税的纳税义务发生时间一致，分别与增值税、消费税同时缴纳。

第八条 地方附加税的纳税地点为实际缴纳增值税、消费税的地点。

第九条 地方附加税的扣缴义务人为负有增值税、消费税扣缴义务的单位和个人，在扣缴增值税、消费税的同时扣缴地方附加税。

第十条 地方附加税由税务机关依照本法和《中华人民共和国税收征收管理法》的规定征收管理。

第十一条 纳税人、扣缴义务人、税务机关及其工作人员违反本法规定的，依照《中华人民共和国税收征收管理法》、有关法律和行政法规的规定追究法律责任。

第十二条 自本法施行之日起，依照本法规定征收地方附加税，不再征收城市维护建设税、教育费附加和地方教育附加。

第十三条 本法自　　年　　月　　日起施行。《中华人民共和国城市维护建设税法》同时废止。

关于《中华人民共和国地方附加税法（征求意见稿）》的起草说明

党的二十届三中全会提出“研究把城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加合并为地方附加税，授权地方在一定幅度内确定具体适用税率”。为贯彻落实党中央和国务院有关部署要求，深化财税体制改革，建立地方附加税法律制度，财政部会同税务总局在广泛听取地方和有关部门意见的基础上，研究起草了《中华人民共和国地方附加税法（征求意见稿）》（以下简称《征求意见稿》）。现说明如下：

一、基本情况

1985 年 2 月，国务院发布《中华人民共和国城市维护建设税暂行条例》（以下简称条例）。2020 年 8 月，第十三届全国人大常委会第二十一次会议通过《中华人民共和国城市维护建设税法》，自 2021 年 9 月 1 日起施行，同时废止条例。城市维护建设税以纳税人实际缴纳的增值税、消费税税额为计税

依据；纳税人所在地在市区的，适用税率为 7%；纳税人所在地在县城、镇的，适用税率为 5%；纳税人所在地在其他地区的，适用税率为 1%。1986 年 4 月，国务院发布《征收教育费附加的暂行规定》。教育费附加按照单位和个人实际缴纳的增值税、消费税税额的 3%征收。根据《中华人民共和国教育法》和《国务院关于进一步加大财政教育投入的意见》（国发〔2011〕22 号）有关规定，各省、自治区、直辖市按照单位和个人实际缴纳的增值税、消费税税额的 2%征收地方教育附加。

二、起草的总体思路和《征求意见稿》的主要内容

以现行城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加的征收制度为基础，按照税费制度基本平移、保持税负水平总体稳定的思路，起草了《征求意见稿》。《征求意见稿》共 13 条，主要规定了以下内容：

（一）纳税人。地方附加税的纳税人为在我国境内缴纳增值税、消费税的单位和个人。

（二）计税依据。地方附加税的计税依据为纳税人依法实际缴纳的增值税、消费税税额。依法实际缴纳的增值税、消费税税额，指纳税人依法应当缴纳的上述两税税额，加上增值税免抵税额，扣除直接减免的上述两税税额和期末留抵退税退还的增值税税额后的余额。对进口货物或者境外单位和个人向境内销售服务、无形资产缴纳的增值税、消费税税额，不征收地方附加税。

（三）税率。地方附加税实行 11%—13%的幅度税率。具体适用税率的确定和调整，由省、自治区、直辖市人民政府统筹考虑本地区经济社会发展和促进全国统一大市场建设 3 等情况，在 11%—13%的税率幅度内提出，报同级人

民代表大会常务委员会决定，并报全国人民代表大会常务委员会和国务院备案。

（四）关于税收优惠。国务院可以根据国民经济和社会发展的需要，对于特殊产业和群体以及重大突发事件应对等情形，减征或者免征地方附加税，报全国人民代表大会常务委员会备案。

（五）关于征收管理。地方附加税的纳税义务发生时间、纳税地点、扣缴义务人等规定，与增值税、消费税的相关规定保持一致，便于主税与附税协同征管。

地方性法规

上海市

上海市调整 2026 年度社保缴费基数上下限

文号：上海市调整 2026 年度社保缴费基数上下限 发布日期：2026-08-18

按照有关规定及要求，2026 年 7 月 1 日起，本市社保缴费基数的上限调整为 37731 元/月，下限调整为 7546 元/月。本市 2025 年度全口径城镇单位就业人员平均工资为 12577 元/月。

为确保参保人员社保权益，社保缴费基数上下限公布后，参保单位及其职工因缴费基数调整产生的社会保险费补差部分，应在 2026 年 9 月底前缴纳，期间免收滞纳金。灵活就业参保缴费人员清算补缴完成时限参照上述时间执行。

上海市人力资源和社会保障局

2026 年 8 月 18 日

上海市住房城乡建设管理委、房屋管理局、财政局、人民银行上海市分行、上海金融监管局、公积金中心关于优化本市房地产政策措施的通知

文号：沪建房管联〔2026〕359 号 发布日期：2026-08-20

各有关单位：

为更好满足居民刚性和改善性住房需求，促进房地产市场平稳健康发展，经市政府同意，现就优化房地产相关政策措施通知如下：

一、扩大提取公积金支付购房首付款范围。缴存人购买本市新建商品住房现房的，可以申请提取本人及配偶的住房公积金支付购房首付款。缴存人提取住房公积金支付购房首付款的，不影响其住房公积金贷款额度计算。

二、优化购房提取公积金频次和限额。缴存人符合购买自住住房提取公积金条件的，在取得不动产权证后的 5 年内每年可提取一次，提取总额不超过以自有资金支付的购房款。

三、拓宽住房公积金购房支出情形。缴存人购买本市自住住房缴纳的契税及购买与住房配套使用的产权车位（库）、储藏室支出纳入住房消费支出总额计算，购房人可按规定提取本人及配偶的住房公积金。

四、优化个人住房信贷政策。对购买外环外（包括原实施差异化政策区域）住房的，二套住房商业性个人住房贷款最低首付款比例调整为不低于 15%。

五、实施“以旧换新”购房贷款补贴。自本通知实施之日起至 2027 年 3 月 31 日，居民家庭在本市外环外购买新建商品住房并完成合同网签备案，且在网签备案日前后 1 年内出售本市二手住房的，可向购入新建商品住房所在区

房地产交易中心申请补贴（补贴金额按其购买新建商品住房贷款总额的 1%计算，单套住房最高补贴 5 万元；补贴总金额 2 亿元，用完即止）。

六、优化“以旧换新”补贴。自本通知实施之日起至 2027 年 3 月 31 日，居民家庭在本市外环外购买新建商品住房并完成合同网签备案，且在网签备案日前后 1 年内出售本市外环内二手住房的，可向购入新建商品住房所在区房地产交易中心申请补贴（单套住房补贴 3 万元）。

七、推行房票安置。在征收拆迁补偿安置中增加房票安置方式，重点聚焦城中村改造和旧城区改建项目等，统筹平衡现有征收拆迁补偿标准，多种方式满足居民多元化安置需求。

八、加快推进收购二手住房用作保障性租赁住房。以需求为导向，结合“十五五”时期保障性租赁住房发展要求，各中心城区（含浦东新区外环内区域）推进二手住房收购工作，并加快改造出租，切实增加中心城区保障性租赁住房供应。

本通知自 2026 年 8 月 21 日起施行。

天津市

天津市税务局关于公布第五届青少年“我与税收”主题征文活动获奖情况的通告

文号：天津市税务局关于公布第五届青少年“我与税收”主题征文活动获奖情况的通告 发布日期：2026-08-11

按照有关税收宣传活动安排，国家税务总局天津市税务局组织开展了天津市第五届青少年“我与税收”主题征文活动。活动得到了广大青少年的积极响应，共征集各类稿件 490 余篇。经认真审读、层层筛选，评选出优秀作品 10 篇，其中一等奖 2 篇、二等奖 3 篇、三等奖 5 篇，获奖作品将陆续在《天津税务》杂志刊发。

希望广大青少年继续关心税收事业发展，主动学习了解税收法律法规和基础知识，厚植依法诚信纳税意识，积极支持税务部门工作，共同营造和谐美好、高效优质的税收营商环境，为助力天津经济社会发展贡献青春力量。

天津市第五届青少年“我与税收”主题征文活动获奖作品名单

序号	奖项	作品名称	作者姓名	学校
1	一等奖	《守桥人》	李滢暄	天津财经大学
2		《从草原到津门：税收织就的成长经纬》	裴圣楠	天津渤海职业技术学院
3	二等奖	《外公的算盘与我的键盘》	刘子赫	天津市第五中学

4		《民惟邦本税乃国基》	冯雄睿	天津财经大学
5		《一张小小的发票》	刘雨婷	天津现代职业技术学院
6	三等奖	《一张发票的重量》	于乐琪	芦台第一中学桥北学校
7		《一张发票背后的春天》	王涵宇	天津市南开田家炳中学
8		《契约的预览：一个“准纳税人”的账簿观察》	梁蔓	天津理工大学中环信息学院
9		《税脉如镜法序为纲》	谢诗咏	天津传媒学院
10		《税脉·少年志》	曹璟颜	南开中学

天津市财政局、税务局关于延续执行城市维护建设税纳税人所在地具体地点有关政策的通知

文号：津财税政〔2026〕9 号 发布日期：2026-08-17

各区财政局、各区税务局，第三、第四、保税区、东疆综保区税务分局，各稽查局：

根据《中华人民共和国城市维护建设税法》第四条，延续执行我市城市维护建设税纳税人所在地具体地点有关政策。现通知如下：

一、纳税人缴纳增值税、消费税的，城市维护建设税纳税人所在地为其缴纳增值税、消费税的地点。

二、实行代扣代缴、代收代缴、委托代征增值税、消费税的，城市维护建设税纳税人所在地为其代扣代缴、代收代缴、委托代征增值税、消费税的地点。

三、依据经税务机关核准的增值税免抵税额计算缴纳城市维护建设税的，纳税人所在地为其住所地。

四、纳税人开采海洋石油、天然气资源的，其城市维护建设税纳税人所在地在海上。

五、本通知自 2026 年 9 月 1 日起施行。

天津市人社局、医保局、税务局关于公布 2025 年度全市职工平均工资及 2026 年度工资福利待遇标准等有关问题的通知

文号：津人社局发〔2026〕5 号 发布日期：2026-08-17

各区人力资源和社会保障局、医疗保障局、税务局，各委办局（集团公司）人力资源部门，有关单位：

根据市政府《批转市劳动和社会保障局等五部门关于建立全市职工平均工资发布及工资保险福利待遇正常调整制度暂行办法的通知》（津政发〔2008〕17 号）规定，现就 2025 年度全市职工平均工资及 2026 年度工资福利待遇标准等有关问题通知如下：

一、职工平均工资

2025 年度本市职工年平均工资为 103608 元，月平均工资为 8634 元。

二、相关待遇标准

2026 年度工伤保险和防暑降温费、高温津贴、中班津贴、夜班津贴等工资、保险、福利待遇标准，按本市职工月平均工资 8634 元计算，自 2026 年 1 月 1 日起执行。具体标准见《2026 年度相关待遇简表》。

三、缴纳社会保险费基数及有关标准

（一）用人单位及其职工缴纳职工基本养老、职工基本医疗（含生育保险）、失业、工伤保险费基数最低和最高标准分别为 5180 元和 25902 元。

（二）无雇工的个体工商户和灵活就业人员缴纳基本养老保险费可以在 5180 元至 25902 元之间选择适当的缴费基数。无雇工个体工商户和灵活就业人员缴纳职工基本医疗保险费（含生育保险）基数为 5180 元。

（三）2024 年 12 月 31 日（含）前已享受灵活就业社会保险补贴的人员，社会保险补贴缴费基数为 5180 元。

（四）托管中心人员社会保险补贴的保险缴费基数为 5180 元。

（五）领取失业保险金人员缴纳职工基本医疗保险费（含生育保险）基数为 5180 元。

（六）补缴 2011 年 6 月 30 日前用人单位及其职工欠缴的基本养老保险费，按照 5265 元标准计算保值系数；补缴 2011 年 7 月 1 日以后用人单位及其职工欠缴的基本养老保险费，按日加收万分之五滞纳金。

四、有关人员医疗保险费筹资标准

（一）相关部门管理的退休人员和军队无军籍退休人员，参加职工基本医疗保险（含生育保险）筹资标准每年为 11280 元，每月为 940 元，其中，职工基本医疗保险每年为 10824 元、每月为 902 元，生育保险每年为 456 元、每月为 38 元。

（二）安置在本市的军队退休干部参加职工基本医疗保险（含生育保险）和公务员医疗补助筹资标准每年为 16434 元、每月为 1369.5 元，其中，职工基本医疗保险每年为 14880 元、每月为 1240 元，生育保险每年为 624 元、每月为 52 元，公务员医疗补助每年为 930 元、每月为 77.5 元。

本通知从 2026 年 9 月 1 日起执行。

2026 年度相关待遇简表

项目	标准

工伤职工生活护理费		生活完全不能自理：8634 元×50%=4317 元
		生活大部分不能自理：8634 元×40%=3454 元
		生活部分不能自理 8634 元×30%=2590 元
伤残五至十级的，解除或终止劳动关系	一次性工伤医疗补助金	伤残五级：8634 元×12 个月=103608 元
		伤残六级：8634 元×10 个月=86340 元
		伤残七级：8634 元×8 个月=69072 元
		伤残八级：8634 元×6 个月=51804 元
		伤残九级：8634 元×4 个月=34536 元
		伤残十级：8634 元×2 个月=17268 元
	一次性伤残就业补助金	伤残五级：8634 元×18 个月=155412 元
		伤残六级：8634 元×15 个月=129510 元
		伤残七级：8634 元×12 个月=103608 元
		伤残八级：8634 元×9 个月=77706 元
		伤残九级：8634 元×6 个月=51804 元
		伤残十级：8634 元×3 个月=25902 元
因工死亡丧葬补助金		8634 元×6 个月=51804 元

机关、事业单位职工和离退休人员因病、非因工死亡丧葬费	8634 元×2 个月＝17268 元
职工供养的直系亲属死亡丧葬补助费	8634 元×1 个月＝8634 元
防暑降温费	8634 元×3%＝259.0 元
高温津贴	8634÷21.75 天×12%＝47.6 元
中班津贴	8634÷21.75 天×5%＝19.8 元
夜班津贴	8634÷21.75 天×10%＝39.7 元
2010 年 1 月 1 日前已参保的征地参保人员养老保险待遇	按一档缴费：8634 元×20%＝1727 元
	按二档缴费：8634 元×16%＝1382 元

附：关于《市人社局市医保局市税务局关于公布 2025 年度全市职工平均工资及 2026 年度工资福利待遇标准等有关问题的通知》的政策问答

一、2025 年度职工平均工资是多少?

答：2025 年度职工平均工资标准为每月 8634 元，年 103608 元。

二、2026 年社会保险缴费基数最低、最高标准是多少，其应用范围是什么?

答：2026 年社会保险缴费基数最低标准为 5180 元，最高标准为 25902 元。应用范围包括职工基本养老、职工基本医疗、失业、工伤和职工生育保险。

三、无雇工个体工商户和灵活就业人员如何参加医疗保险?缴费基数是什么?

答：无雇工个体工商户和灵活就业人员可在个人窗口自愿参加职工基本医疗保险，缴费基数为 5180 元。同时，也可以自愿参加城乡居民基本医疗保险，缴费金额按照本市有关规定执行。

四、与职工平均工资相关的福利待遇如何调整?从何时执行?

答：2025 年全市职工平均工资发布后，同步调整的职工有关保险、工资、福利待遇仍按历年政策，从 2026 年 1 月 1 日起执行。

天津市税务局、残疾人联合会、财政局关于 2026 年用人单位申报缴纳残疾人就业保障金工作安排的通告

文号：天津市税务局、残疾人联合会、财政局通告 2026 年第 2 号 发布日期：2026-08-26

根据《残疾人就业条例》《天津市残疾人就业规定》《天津市残疾人就业保障金征收使用管理实施办法》（津财规〔2021〕15 号）等规定，现将 2026 年用人单位申报缴纳残疾人就业保障金（以下简称“保障金”）工作安排通告如下：

一、用人单位向办理税务登记或扣缴税款登记所在地的税务机关申报缴纳 2025 年度保障金的时限为 2026 年 9 月 1 日至 10 月 31 日。

二、2025 年度保障金征收标准上限按《市人社局市医保局市税务局关于公布 2025 年度全市职工平均工资及 2026 年度工资福利待遇标准等有关问题的通知》（津人社局发〔2026〕5 号）公布的 2025 年度本市职工年平均工资 2 倍计算。

三、安排残疾人就业的用人单位应在申报缴纳保障金前向残疾人就业服务机构申报本单位实际安排残疾人就业人数，具体规定按照《关于开展 2026 年

残疾人按比例就业情况联网认证工作的通告》

（http://www.tjdpf.org.cn/system/2026/02/25/030095692.shtml）执行。

特此通告。

天津市税务局、人力资源和社会保障局、医疗保障局关于暂停办理社会保险费相关业务的通告

文号：天津市税务局、人力资源和社会保障局、医疗保障局通告 2026 年第 3 号 发布日期：2026-08-28

根据《市人社局、市医保局、市税务局关于公布 2025 年度全市职工平均工资及 2026 年度工资福利待遇标准等有关问题的通知》（津人社局发〔2026〕5 号）要求，为确保本年度社会保险费缴费基数调整工作顺利实施，市税务局、市人社局、市医保局将于 2026 年 9 月 1 日 0 时至 9 月 4 日 24 时期间，对社会保险费相关信息系统进行停机升级。届时，将暂停办理部分社会保险费业务。现就有关事项通告如下：

一、人社部门暂停及恢复业务办理安排

用人单位、灵活就业人员以及城乡居民的参保登记、人员信息变更业务自 2026 年 9 月 1 日起暂停办理，自 2026 年 9 月 5 日起恢复办理。

失业代缴医疗保险费（含生育保险费）的新增、减少、补征集、退费业务，灵活就业社保补贴终止、比例变更、退费业务，以及失业保险金核定、首次申领业务自 2026 年 9 月 1 日起暂停办理，自 2026 年 9 月 5 日起恢复办理。

二、医保部门暂停及恢复业务办理安排

用人单位、灵活就业人员以及城乡居民的参保登记、缴费核定、人员信息变更、转移接续业务自 2026 年 9 月 1 日起暂停办理，自 2026 年 9 月 5 日起恢复办理。

三、税务部门暂停及恢复业务办理安排

用人单位、灵活就业人员以及城乡居民的申报、缴费、退费业务自 2026 年 9 月 1 日起暂停办理，自 2026 年 9 月 5 日起恢复办理。

特此通告。

重庆市

重庆市税务局关于公布第五批离境退税商店名单和“即买即退”商店名单的通告

文号：重庆市税务局通告 2026 年第 5 号 发布日期：2026-08-20

为进一步提升境外旅客购物离境退税服务的便利度，持续扩展离境退税实施效应，按照《境外旅客购物离境退税管理办法（试行）》（国家税务总局公告 2015 年第 41 号发布，国家税务总局公告 2025 年第 11 号修改）和《国家税务总局关于推广境外旅客购物离境退税“即买即退”服务措施的公告》（国家税务总局公告 2025 年第 9 号）有关规定，现将已向国家税务总局重庆市税务局办理备案手续的离境退税商店名单（第五批）和“即买即退”商店名单（第五批）予以公布。

特此通告。

附件 1

2026 年重庆市境外旅客购物离境退税商店名单

（第五批）

序号	商店名称	商店地址	联系电话
1	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司建桥大道分店 chongqingwatsonspersonalcaresto	重庆市大渡口区建桥大道 108 号大渡口万达广场 1f 层 10591059，1f，dadukouwandaplaza，	023-68876223

	resco., ltd.jianqiaoavenuebranch	no.108jianqiaoavenue, dadukoudistrict, chongqing	
2	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司松青路第二分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco., ltd.songqingroadno.2branch	重庆市大渡口区春晖路街道松青路 1099 号附 1 号新天泽国际广场首层（铺位号：29、30、31、32） no.1099, songqingroad, chunhuiroadsub-district, dadukoudistrict, annex1, 1stfloor, xintianzeinternationalplaza （storenumbers:29, 30, 31, 32）chongqing	023-68538850
3	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司九龙坡奥园购物广场分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco., ltd.jiulongpoaoyuanshoppingplazabranch	重庆市九龙坡区大杨石组团 q 标准分区 f3-5-1 地块（九龙镇蟠龙村）奥园.盘龙壹号（奥园购物广场）首层（铺位号：1024）lotf3-5-1, standardsub-districtq, dayangshigroup, jiulongpodistrict, （panlongvillage, jiulongtown）, groundfloorofaoyuanpanlongno.1 （aoyuanshoppingplaza）（shopno：1024） chongqing	023-68886637
4	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司杨家坪珠江路分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco., ltd.yangjiapingzhujiangroadbranch	重庆市九龙坡区杨家坪珠江路 48 号 2 幢负一层 basement1, building2, no.48zhujiangroad, yangjiaping,	023-68566722

		jiulongpodistrict, chongqing	
5	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司渝北同茂大道分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco., ltd.yubeitongmaoavenuebranch	重庆市渝北区双龙湖街道同茂大道 117 号 lg4 层 c-lg4-21c-lg4-21, 4thfloor, lg, no.117, tongmaoavenue, shuanglonghusub-district, yubeidistrict, chongqing	023-67801218
6	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司开县帅乡路分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco., ltd.kaixianshuaixiangroadbranch	重庆市开县汉丰街道帅乡路时代都会二期一层 1155、1157 铺位 shopnos.1155and1157, 1stfloor, phaseii, timesmetropolis, shuaixiangroad, hanfengsub-district, kaixiancounty, chongqing	023-52211120
7	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司江津南北大道分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco., ltd.jiangjinnanbeiavenuebranch	重庆市江津区双福街道南北大道北段 726 号爱琴海购物公园首层 1stfloor, aegeanshoppingpark, no.726, northsectionofnanbeiavenue, shuangfusub-district, jiangjindistrict, chongqing	023-47373800
8	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司江津浒溪南路分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco., ltd.jiangjinhuxisouthroadbranch	重庆市江津区滨江新城浒溪南路 1 号万达广场 1b013/1b0151b013/1b015, wandaplaza, no.1, huxisouthroad, binjiangnewcity, jiangjindistrict, chongqing	023-47363977

9	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司沙坪坝沙滨路分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco., ltd.shapingbashabinroadbranch	重庆市沙坪坝区沙滨路 107 号首层（铺位号：a-8-1-2）1stfloor, no.107, shabinroad, shapingbadistrict, （shopno.：a-8-1-2） chongqing	023-65337852
10	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司渝北洪湖东路分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco., ltd.yubeihonghueastroadbranch	重庆市渝北区洪湖东路 1 号 2f-17，2f-19，2f-202f-17，2f-19，2f-20，no.1, honghueastroad, yubeidistrict, chongqing	023-67398730
11	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司泰山大道分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.，ltd.taishanavenuebranch	重庆市北部新区泰山大道东段 62 号一层 1stfloor，no.62, eastsection, taishanavenue, northnewarea, chongqing	023-68468177
12	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司金开大道第三分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco., ltd.jinkaiavenueno.3branch	重庆市北部新区金开大道 1218 号 1f 层（铺位号：7 幢 97、98、99 号）1f, no.1218, jinkaiavenue, beibunewarea, （storenumbers:97, 98，99，building7） chongqing	023-63362058
13	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司金开大道第二分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco., ltd.jinkaiavenueno.3branch	重庆市北部新区金开大道 1003 号力帆红星广场二层（铺位号：12-01） 2ndfloor, lifanhongxingplaza, no.1003, jinkaiavenue, beibunewarea, （storeno.：12-01） chongqing	023-68696122

14	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司两江新区礼慈路分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.,ltd.liangjiangnewarealiciroadbranch	重庆两江新区礼慈路 15 号礼嘉天街首层（铺位号：b 馆-1f-05）15liciroad,liangjiangnewarea,1stfloor,lijiatianjie（storeno.:buildingb-1f-05）chongqing	023-65953640
15	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司渝北斑竹路分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.,ltd.yubeibambooroadbranch	重庆市渝北区斑竹路 19 号（金科乐方）11 层（铺位号：11-10a/10b）11floor（storeno.:11-10a/10b）,（jinkelefang）,no.19,banzhuroad,yubeidistrict,chongqing	023-63066610
16	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司万州北滨路分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.,ltd.wanzhoubeibinroadbranch	重庆市万州区北滨路滨水区四方井万达广场一层 1stfloor,wandaplaza,sifangjing,waterfrontarea,beibinroad,wanzhoudistrict,chongqing	023-58999068
17	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司万州王牌路分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.,ltd.wanzhouwangpairoadbranch	重庆市万州区王牌路 2099 号附 60 号鸿欧广场 11 层（铺位号：11005）11,hongouplaza,no.2099,wangpairoad,wanzhoudistrict,annex60（storeno.:11005）chongqing	023-58140943
18	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司胜利路分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.,ltd.shengliroadbranch	重庆市渝北区双凤桥街道胜利路 129 号金港国际旗舰店幢 2-8、2-92-8,2-9,building,jinguanginternationalflagshipstore,no.129shengliroad,	023-67252115

		shuangfengqiaosub-district，yubeidistrict，chongqing	
19	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司红锦大道第二分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.，ltd.hongjinavenuesecondbranch	重庆市渝北区红锦大道 89 号 b1 层（铺位号：b1122）levelb1，no.89hongjinavenue，yubeidistrict，（storeno.：b1122）chongqing	023-63814561
20	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司新南路第二分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.，ltd.newsouthroadsecondbranch	重庆市渝北区龙山街道新南路 429 号负一层（铺位号：b164）basement1，no.429xinnanroad，longshansub-district，yubeidistrict，（shopno.：b164）chongqing	023-62908870
21	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司渝北兴科大道分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.，ltd.yubeixingkeavenuebranch	重庆市渝北区兴科大道 322 号蘭亭.新都汇首层（铺位号：2-1-2）no.322xingkeavenue，yubeidistrict，1stfloor，lantingnewcapitalplaza（shopno.：2-1-2）chongqing	023-67345677
22	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司渝北红黄路分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.，ltd.yubeihonghuangroadbranch	重庆市渝北区龙塔街道红黄路 121 号（紫荆商业广场）首层 1stfloor，no.121honghuangroad（zijingcommercialplaza），longtasub-district，yubeidistrict，chongqing	023-67268312
23	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司渝北空港大道分店	重庆市渝北区空港大道 711 号渝北茂宸广场 a 馆	023-67381

	chongqingwatsonspersonalcarestoresco.,ltd.yubeikonggangavenuebranch	11 层附 11 号、附 12 号部分（铺位号：11-01/02#）no.11, partofno.12, 11floor, buildinga, yubeimaochenplaza, no.711, konggangavenue, yubeidistrict, （storeno.：11-01/02#）chongqing	957
24	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司两江新区两江大道分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.,ltd.liangjiangnewarealiangjiangavenuebranch	重庆市两江新区龙兴镇两江大道 738 号 1f 层（铺位号：a-1f-4/5）1f, no.738, liangjiangavenue, longxingtown, liangjiangnewarea, （storenumber:a-1f-4/5）chongqing	023-67724667
25	重庆苏宁易购销售有限公司杨家坪店 chongqingsuningeasypurchasesalesco., ltd.yangjiapingbranch	重庆市九龙坡区杨家坪前进支路 1 号跃华大厦 yuehuabuilding, no.1qianjinbranchroad, yangjiaping, jiulongpodistrict, chongqing	15730554729
26	重庆苏宁易购销售有限公司南坪店 suningeasypurchasesalesco., ltd.nanpingstore, chongqing	重庆市南岸区南坪西路 23 号 1-3 层 1/f--3/f, no.23nanpingwestroad, nan'andistrict, chongqing	15730554729
27	重庆苏宁易购销售有限公司两江新区汇流路店 chongqingsuningeasypurchasesalesco., ltd.huiliuroadstore, liangjiangnewarea	重庆市两江新区汇流路 1 号 no.1huiliuroad, liangjiangnewarea, chongqing	18588286789
28	重庆亿卡达商业管理有限公司 pokémontcgofficialgym	重庆市渝中区石油路街道时代天街 1 号、2 号 a 馆-	18955325559

		ug-27aa，a 馆-ug-42b，馆-ug-42c，a 馆-ug-42d，馆-ug-43bshopug-27aa，ug-42b，ug-42c，ug-42d，ug-43b，halla，no.1&；no.2timesparadise，shiyouroadsubdistrict，yuzhongdistrict，chongqing	4
29	重庆来福士李宁店 lining，rafflescitychongqing	重庆市渝中区接圣街 8 号来福士 3 层 81/82 号李宁店 li-ningstore，shop81&；82，3/f，rafflescity，no.8jieshengstreet，yuzhongdistrict，chongqing	18523390020
30	重庆来福士李宁 1990 店 lining1990，rafflescitychongqing	重庆市渝中区接圣街 8 号来福士 04 层 32 号李宁 1990 店 li-ning1990store，shop32，4/f，rafflescity，no.8jieshengstreet，yuzhongdistrict，chongqing	18523658751
31	重庆时代天街 c 馆李宁店 lining，timesparadisewalk	重庆市渝中区时代天街 3 号 c 馆-ug-44bb 李宁店 li-ningstore，boothug-44bb，towerc，no.3timesparadisewalk，yuzhongdistrict，chongqing	17623179097
32	重庆时代天街李宁 1990 店 lining1990，timesparadisewalk	重庆市渝中区时代天街 3 号 c 馆 l1-54a、c 馆 l1-54b 李宁 1990 店 li-ning1990store，shopl1-54a&；l1-54b，hallc，no.3timesparadisewalk	18723840497

		，yuzhongdistrict，chongqing	
33	重庆时代天街李宁童装店 liningkids，timesparadisewalk	重庆市渝中区石油路街道时代天街 3 号 c 馆-13-33b，c 馆-13-34 李宁童装店 li-ningkidsstore，shops13-33b&；13-34，hallc，no.3timesparadisewalk，shiyouroadsub-district，yuzhongdistrict，chongqing	17602341944
34	重庆市沙坪坝区煌华新纪元李宁店 lining，huanghuanewcenturychongqing	重庆市沙坪坝区渝碚路街道双巷子街 6 号附 1 号煌华国贸中心新纪元购物广场 1f-05、1f-06 号商铺李宁店 li-ningstore，shops1f-05&；1f-06，newcenturyshoppingplaza，huanghuainternationaltradecenter，no.6-1shuangxiangzistreet，yubeiroadsub-district，shapingbadistrict，chongqing	15320293637
35	重庆龙湖北城天街李宁篮球店 lining，northcityparadisechongqing	重庆市两江新区观音桥街道洋河路 6、8 号龙湖北城天街 a 馆-3f-008a、a 馆-3f-008b、a 馆-3f-018b 李宁店 li-ningstore，shops3f-008a，3f-008b&；3f-018b，halla，longfornorthcityparadise，nos.6&；8yangheroad，guanyinqiaosub-	19936121281

		district，liangjiangnewarea，chongqing	
36	重庆金沙天街李宁店 lining，jinshaparadisechongqing	重庆市沙坪坝区龙湖重庆金沙天街 a 馆-2f-27 号商铺李宁店 li-ningstore，shop2f-27，halla，longforjinshaparadisechongqing，shapingbadistrict，chongqing	15923041437
37	厦门安踏服饰有限公司重庆市渝中区八一路第二分公司 anta	重庆市渝中区八一路 238 号第二层 1210-1213floor2，1210-1213，238baiyiroad，yuzhongdistrict，chongqing	19823498024
38	重庆良品铺子食品有限公司 bestore	重庆市渝中区时代天街 3 号 1 幢 14-8#、14-9#building1，no.3，timessquare，yuzhongdistrict，chongqing	18380417450
39	劲浪重庆体育用品有限公司北碚一店 jinlangchonhqingsportinggoodsco.，ltd.，beibeibranch	重庆市北碚区冯时行路 300 号（万达广场 1c 层 f-b-a 号商铺）300fengshixingroad，beibeidistrict，city（shopno.f-b-a，1stfloor，wandaplaza）chongqing	023-68865065
40	重庆百货大楼股份有限公司北碚商场 chongqingdepartmentstoreco.，ltd.beibeidepartmentstore	重庆市北碚区天生新村 63 号 no.63，tianshengxinvillage，beibeidistrict，chongqing	023-68215325
41	重庆唯格商贸有限公司 chongqingweigeshangmaoco.，	重庆市江北区北城天街 6、8 龙湖北城天街 a 馆-	023-65441

	ltd./on/	1f-046b1f-046b, ahall, longforchongqingbeichengtianjiestreet, no.6-8beichengtianjiestreet, jiangbeidistrict, chongqing	430
42	珑骧（上海）贸易有限公司重庆星光分公司 longchamp（shanghai）tradingco., ltd.chongqingstarlight68plazabranch/longchamp/	重庆市两江新区观音桥街道洋河一路 66 号星光 68 广场一楼层 b1110 号商铺 1f-b1110, no.66yanghelstroad, liangjiangdistrict, chongqing	023-67106452
43	迅销（中国）商贸有限公司重庆观音桥盈嘉中心店 fastretailing（china）tradingco., ltd.chongqingguanyinqiaoyingjiacenterstore/uniqlo/	重庆市江北区观音桥步行街 2 号附 1 号 07+08 室及附 2 号 06+07+07b+12+13 室 rooms07, 07b, 12and13, annex2, no.2guanyinqiaopedestrianstreet, jiangbeidistrict, chongqing	023-88295297
44	亚历山大王（上海）商贸有限公司重庆第二分公司 alexandermcqueen（shanghai）tradinglimitedchongqingsecondbranch/alexander/	重庆市江北区观音桥街道北城天街 6、8 号龙湖北城天街 x 馆-1g-016、x 馆-1g-017 号 1g-016、017, xhall, longforchongqingbeichengtianjiestreet, no.6-8beichengtianjiestreet, jiangbeidistrict, chongqing	023-86389548
45	重庆智赢岭航商贸有限公司江北区洋河路二店 chongqingzhiyinglinghangtradingco., ltd., jiangbeidistrict, yangheroadbranch/ecco/	重庆市江北区观音桥街道北城天街 6、8 号龙湖北城天街 x 馆-1f-023a 号 1f-023a, xhall, longforchongqingbeichengtianjiestreet, no.6-8beichengtianjiestreet	023-67905971

		，jiangbeidistrict，chongqing	
46	成都三宝钟表有限公司重庆分公司 chengdusanbaoclock&；watchco.，ltd.chongqingbranch/longines/	重庆市江北区北城天街 10 号龙湖北城天街 a 馆-lg-001cb 号 lg-001cb，ahall，longforchongqingbeichengtianjiestreet，no.10beichengtianjiestreet，jiangbeidistrict，chongqing	023-67705863
47	成都威肯商贸有限公司重庆星光六八分公司 chengduweikentradingco.，ltd.chongqingstarlight68plazabranch/arc'teryx/	重庆市江北区洋河一路 66 号星光 68 广场商场 b 馆 11、12 层 b1125、b1126、b1229 号商铺 no.b1125，b1126，b1229，11and12floors，bblock，starlight68plazamall，no.66yanghelstroad，jiangbeidistrict，chongqing	023-67509729
48	路威酩轩香水化妆品（上海）有限公司重庆第十六分公司 lvmhperfumecosmetics（shanghai）co.，ltd.chongqingsixteenthbranch/dior/	重庆市江北区观音桥街道北城天街 6 号、8 号龙湖北城天街 a 馆-lg-003bshoplg-003b，ahall，longforchongqingbeichengtianjiestreet，no.6-8beichengtianjiestreet，jiangbeidistrict，chongqing	023-51532744
49	多喜佳伴纳服饰商业（上海）有限公司重庆第二分公司 chongqingifsdonnaanduomostore/dolce&；gabbana/	重庆市江北区江北城北大街 38 号国金中心商场第二层 1234 号商铺/第三层 1318a、1318b 号商铺 shop1234，level2，shop1318a&；1318b，level3，	023-67029730

		no.38jiangbeichengnorthavenue，jiangbeidistrict，chongqing	
50	梵登贸易（上海）有限公司重庆第三分公司 qeelin	重庆市九龙坡区谢家湾街道谢家湾正街 45、49、51、53 号 1199ashop1199a，11f，buildingone，chongqingmixcity，no.49xiejiawancentralstreet，jiulongpodistrict，chongqing	023-68502368
51	琳玛仕商业（上海）有限公司重庆第五分公司 linashecommercial（shanghai）co.，ltd.chongqingfifthbranch	重庆市九龙坡区谢家湾正街 49 号第 12 层 1289 号商铺 1289no.49xiejiawanmainstreet，jiulongpodistrict，chongqing，	023-68182177
52	重庆重百九龙百货有限公司 chongbaijiulongdepartmentstore	重庆市九龙坡区杨家坪正街 24 号 no.24，yangjiapingzhengjie，jiulongpodistrict，chongqing	023-68653302
53	成都之禾品牌管理有限公司重庆第一分公司 chengduzhihhebrandmanagementco.，ltd.chongqingfirstbranch	重庆市九龙坡区谢家湾正街 55 号华润万象城 3 楼 1311counter1311，icicle，3rdfloor，chinaresourcesmixc，no.55，xiejiawanmainstreet，jiulongpodistrict，chongqing	023-68627851
54	乔治阿玛尼（上海）商贸有限公司重庆九龙坡第一分公司 emporioarmanichongqingmixcityshop	重庆九龙坡区谢家湾正街 45 号重庆万象城 n1105 号 no.n1105，chongqingmixcity，	023-65750381

		no.45xiejiawanzhengstreet, jiulongpodistrict, chongqing	
55	地素时尚股份有限公司九龙坡区第一分公司 chongqingvientianecitydiamonddazzle	重庆市九龙坡区谢家湾街道谢家湾正街 49 号 1320 号商铺 shop1320, no.49, xiejiawanmainstreet, jiulongpodistrict, chongqing	023-88375827
56	千叶眼镜连锁股份公司第九十连锁店 qianyeglasseschainco., ltd.ninetiethchainstore	重庆市九龙坡区谢家湾正街 53 号重庆万象城 b1 层 b158 号 no.b158, b1/f, chongqingmixc, no.53xiejiawanmainstreet, jiulongpodistrict, chongqing	023-68436172
57	成都莱恒商贸有限公司重庆九龙坡万象城五分公司 rockfishweatherwear	重庆市九龙坡区谢家湾街道谢家湾正街 45、49、51、53 号 1208 商铺 no.208, 2ndfloor, centralzone, mixc, xiejiawan, jiulongpodistrict, chongqing	13983951547
58	浙江雅莹时装销售有限公司重庆万象城分公司 zhejiangyayingfashionsalesco., ltd.chongqingbranch	重庆市九龙坡区谢家湾正街 49 号重庆华润中心万象城第三层 381 号商铺 1381epyaying, centralzone, rafflescitychongqing, jiulongpodistrict, chongqing	023-68637130
59	重庆千耀科技有限公司 chongqingqianyaotechnologyco., ltd	重庆市九龙坡区谢家湾街道谢家湾正街 45 号 1 幢 24-824-8, building1, no.45xiejiawanmainstre	023-63639003

		et，xiejiawansub-district，jiulongpodistrict，chongqing	
60	重庆千耀科技有限公司解放碑协信妙塘小米之家 xiaomihome（xiexinmiaotangshoppingmall，jiefangbei）	渝中区五一路 99 号协信星光妙塘 11021102，xiexinxingguangmiaotang，no.99wuyiroad，yuzhongdistrict，chongqing	023-63542862
61	重庆千耀科技有限公司小米之家重庆南岸区东原 1891 专卖店 xiaomihomechongqingnanandistrictdongyuan1891exclusivestore	重庆市南岸区南滨路 80 号东原 1891 时光道 a 馆-11 层 ahall，11floor，dongyuan1891timeavenue，no.80nanbinroad，nanandistrict，chongqing	023-62602543
62	重庆千耀科技有限公司小米之家重庆江北区江北嘴 ifs 国金中心专卖店 xiaomihome（ifsinternationalfinancecenterjiangbeidistrictchongqingcity）	重庆市江北区江北城街道庆云路 1 号重庆 ifs 国金中心一楼 1131 号小米之家 1131，11floor，guojincentermall，jiangbeicitystreet，liangjiangnewareachongqing	023-67663218
63	重庆千耀科技有限公司小米之家重庆市渝中区解放碑时代广场专卖店 xiaomihome（monumenttothepeople'sliberationtimessquarestoreinyuzhongdistrict）	渝中区-邹容路 100 号重庆时代广场 b1 层 102c 小米之家 102cxiaomihome，b1/f，chongqingtimessquare，no.100zourongroad，yuzhongdistrict，chongqing	023-63531311
64	重庆千耀科技有限公司小米之家重庆江北区大融城专卖店 xiaomiauthorizedstore，damaocity，jiangbeidistrict，chongqing	重庆市两江新区建新东路 8 号大融城 1 楼 13 号小米之家 xiaomihome，no.13，1stfloor，damaocity，no.8jianxineastroad，	023-67626686

		liangjiangnewarea，chongqing	
65	重庆千耀科技有限公司小米之家重庆渝北区光环购物公园汽车体验店 xiaomiautoexperiencestore，xiaomihome，haloshoppingpark，yubeidistrict，chongqing	重庆市两江新区湖彩路 118 号附 1 号 1g 层 a-1g-33 号 no.a-1g-33，1gfloor，annex1，no.118hucairoad，liangjiangnewarea，chongqing	023-63016788
66	内蒙古鄂尔多斯服装有限公司重庆九龙坡区第二分公司 innermongoliaordosgarmentco.，ltd.jiulongpodistrictno.2branch	重庆市九龙坡区谢家湾街道谢家湾正街 49 号 1375 号商铺 room1313，no.49xiewanmainstreet，xiewansubdistrict，jiulongpodistrict，chongqing	023-68601162
67	重庆艾诺志兴电子有限公司 lenovoexclusivestore（chongqinghaloshoppingparkbranch）	重庆市两江新区鸳鸯街道湖彩路 118 号附 1 号 14 层 3 号电梯旁 a-14-19 号 a-14-19，besideno.3elevator，4/f，annex1，no.118hucairoad，yuanyangsubdistrict，liangjiangnewarea，chongqing	19336295950
68	厦门安踏服饰有限公司重庆两江新区第二分公司 antapalace	thering（yubei）	重庆市两江新区鸳鸯街道湖彩路 118 号附 1 号光环购物公园 a-13-09b、a-13-10 号商铺 shopsa-13-09b&；a-13-10，theringshoppingpark，no.118-1hucairoad，yuanyangsubdistrict，liangjiangnewarea，chongqing	023-67829740
69	成都莱恒商贸有限公司重庆光环分公司 chengdulaihengtradingco.，	重庆市两江新区湖彩路 118 号附 1 号（1g 层 a-1g-07 号商铺）no.1，	023-68467030

	ltd.chongqinghalobranch（nbgrey）	buildingb，118hucairoad，liangjiangnewarea，（shopno.a-lg-07，lgfloor）chongqing	
70	成都三宝钟表有限公司重庆第二分公司 tissot	重庆市两江新区鸳鸯街道湖彩路 118 号附 1 号（光环购物公园 lg 层 a-lg-29 号）no.118-1hucuiroad，yuanyangstreet，liangjiangnewarea，（shopa-lg-29，lgfloor，theringshoppingpark）chongqing	023-63012954
71	露露乐蒙贸易（上海）有限公司重庆第五分公司 lululemonathleticatrading（shanghai）co.，ltdchongqingfifthbranch	重庆市两江新区鸳鸯街道湖彩路 118 号附 1 号（lg 层 a-lg-11、a-lg-12 号商铺）unita-lg-11，a-lg-12，lg，no.118-1，hucairoad，liangjiangnewarea，chongqing	023-63074427
72	muji 无印良品重庆龙湖江岸天街店 jiang'anoflongforparadisewalkof muji.chongqing	重庆市南岸区南坪街道江南大道 15 号负 1-14、15、16、17、18 号 no.16，17，18，19，20，lg1floor，jiang'anoflongforparadisewalk，jiangnanavenue，nanpingsub? district，nan'andistrict，chongqing	023-62388668
73	滔搏运动重庆渝北湖彩路光环购物公园 bectopsports	重庆市两江新区湖彩路 118 号光环购物公园第 13 层 a-13-17b、a-13-18、a-13-19 号 no.118hucairoad，	023-63947679

		liangjiangnewarea，aurorashoppingpark，l3/funitsa-l3-17b，a-l3-18&；a-l3-19chongqing	
74	滔搏运动重庆渝中接圣街来福士广场 jdtopsports	重庆市渝中区接圣街 8 号 01 层 120 号 no.8jieshengjie，yuzhongdistrict，1/funit120chongqing	023-63255330
75	滔搏运动重庆渝中接圣街来福士广场 adtopsports	重庆市渝中区接圣街 8 号 03 层 15、16、17 号及 04 层 16、17、18 号 no.8jieshengjie，yuzhongdistrict，chongqing，3/funits15，16&；17and4/funits16，17&；18chongqing	023-63532574
76	滔搏运动重庆渝中接圣街来福士广场 bectopsports	重庆市渝中区朝天门街道接圣街 8 号 04 层 54 号至 59 号，03 层 58、59、60、61、62、63 号 no.8jieshengjie，chaotianmensubdistrict，yuzhongdistrict，4/funits54-59&；3/funits58-63chongqing	023-63519064
77	滔搏运动重庆江北北城天街 styletopsports	重庆市江北区北城天街 8 号、6 号龙湖北城天街 b2 馆-lg-002 号 nos.6&；8，beichengtianjie，jiangbeidistrict，longforbeichengtianjie，bldg.b2，unitlg-002chongqing	023-67873904
78	滔搏运动重庆九龙坡杨家坪正街华润万象城 bectopsports	重庆市九龙坡区谢家湾正街 49、51、53 号重庆万象城 1317 号商铺	023-68053433

		shops49，51&；53，xiejiawanmainstreet，jiulongpodistrict，crlandmixccity，unitl317chongqing	
79	滔搏运动重庆九龙坡杨家坪正街华润万象城 jdtopsports	重庆市九龙坡区谢家湾街道谢家湾正街 45 号 11 层 nl168 号 no.45，xiejiawanmainstreet，xiejiawansubdistrict，jiulongpodistrict，11/f，unitnl168chongqing	023-68619731
80	重庆飞创通讯设备有限公司南坪江岸天街华为体验店 huaweiexperiencestore	重庆市南岸区南坪街道江南大道 15 号 a 馆-1f-39b，a 馆-1f-40 号 buildinga，no.15jiangnanavenue，nanpingstreet，nan'andistrict，buildinga，no.1-f-39b，buildinga，no.1-f-40chongqing	023-62939888
81	重庆銮美商贸有限公司 chongqingluanmeicommerceandtradeco.ltd	重庆市万州区陈家坝街道南滨大道 1777 号海成长江之星二期商业项目 a 区一期 s05#商业楼第 2 层商铺 10no.1777，phasei，areaa，haichengchangjiangstarphaseiicommercialproject，shopno.2，2ndfloor，s05#commercialbuilding，nanbinavenue，chenjiabasubdistrict，wanzhoudisteict，chongqing	18883587066
82	重庆宏台祥进出口贸易有限公司 chongqinghongtaixiangimportande	重庆市万州区江南新区沱口港区 1 号房 1 栋	15223710 30

	xporttradeco.，ltd	building1，no.1，tuokouportarea，jiangnannewdistrict，wanzhoudistrict，chongqing	7
83	白帝城奉上好品店 baidichengfengshangpremiumgoodsstore	重庆市奉节县白帝城瞿塘峡景区忠义广场 zhongyisquare，baidicheng-qutanggorgescenicarea，fengjiecounty，chongqing	18883550795

附件 2

2026 年重庆市境外旅客购物即买即退商店名单

（第五批）

序号	商店名称	商店地址	联系电话
1	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司建桥大道分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.，ltd.jianqiaoavenuebranch	重庆市大渡口区建桥大道 108 号大渡口万达广场 1f 层 10591059，1f，dadukouwandaplaza，no.108jianqiaoavenue，dadukoudistrict，chongqing	023-68876223
2	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司松青路第二分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.，ltd.songqingroadno.2branch	重庆市大渡口区春晖路街道松青路 1099 号附 1 号新天泽国际广场首层（铺位号：29、30、31、32）no.1099，songqingroad，chunhuiroadsub-district，dadukoudistrict，annex1，1stfloor，xintianzeinternationalpl	023-68538850

		aza（storenumbers:29，30，31，32）chongqing	
3	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司九龙坡奥园购物广场分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.，ltd.jiulongpoaoyuanshoppingplazabranch	重庆市九龙坡区大杨石组团 q 标准分区 f3-5-1 地块（九龙镇蟠龙村）奥园.盘龙壹号（奥园购物广场）首层（铺位号：1024）lotf3-5-1，standardsub-districtq，dayangshigroup，jiulongpodistrict，（panlongvillage，jiulongtown），groundfloorofaoyuanpanlongno.1（aoyuanshoppingplaza）（shopno：1024）chongqing	023-68886637
4	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司杨家坪珠江路分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.，ltd.yangjiapingzhujiangroadbranch	重庆市九龙坡区杨家坪珠江路 48 号 2 幢负一层 basement1，building2，no.48zhujiangroad，yangjiaping，jiulongpodistrict，chongqing	023-68566722
5	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司渝北同茂大道分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.，ltd.yubeitongmaoavenuebranch	重庆市渝北区双龙湖街道同茂大道 117 号 lg4 层 c-lg4-21c-lg4-21，4thfloor，lg，no.117，tongmaoavenue，shuanglonghusub-district，yubeidistrict，chongqing	023-67801218
6	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司开县帅乡路分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.，ltd.kaixianshuaixiangroadbranch	重庆市开县汉丰街道帅乡路时代都会二期一层 1155、1157 铺位 shopnos.1155and1157，1stfloor，phaseii，timesmetropolis，shuaixiangroad，	023-52211120

		hanfengsub-district, kaixiancounty, chongqing	
7	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司江津南北大道分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco., ltd.jiangjinnanbeiavenuebranch	重庆市江津区双福街道南北大道北段 726 号爱琴海购物公园首层 1stfloor, aegeanshoppingpark, no.726, northsectionofnanbeiavenue, shuangfusub-district, jiangjindistrict, chongqing	023-47373800
8	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司江津滨溪南路分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco., ltd.jiangjinhuxisouthroadbranch	重庆市江津区滨江新城滨溪南路 1 号万达广场 1b013/1b0151b013/1b015, wandaplaza, no.1, huxisouthroad, binjiangnewcity, jiangjindistrict, chongqing	023-47363977
9	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司沙坪坝沙滨路分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco., ltd.shapingbashabinroadbranch	重庆市沙坪坝区沙滨路 107 号首层（铺位号：a-8-1-2）1stfloor, no.107, shabinroad, shapingbadistrict, （shopno.：a-8-1-2） chongqing	023-65337852
10	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司渝北洪湖东路分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco., ltd.yubeihonghueastroadbranch	重庆市渝北区洪湖东路 1 号 2f-17，2f-19，2f-202f-17，2f-19，2f-20，no.1, honghueastroad, yubeidistrict, chongqing	023-67398730
11	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司泰山大道分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco., ltd.taishanavenuebranch	重庆市北部新区泰山大道东段 62 号一层 1stfloor, no.62, eastsection, taishanavenue, northnewarea, chongqing	023-68468177

12	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司金开大道第三分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.,ltd.jinkaiavenueno.3branch	重庆市北部新区金开大道 1218 号 1f 层（铺位号：7 幢 97、98、99 号）1f, no.1218, jinkaiavenue, beibunewarea, （storenumbers:97, 98, 99, building7）chongqing	023-63362058
13	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司金开大道第二分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.,ltd.jinkaiavenueno.3branch	重庆市北部新区金开大道 1003 号力帆红星广场二层（铺位号：12-01） 2ndfloor, lifanhongxingplaza, no.1003, jinkaiavenue, beibunewarea, （storeno.：12-01） chongqing	023-68696122
14	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司两江新区礼慈路分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.,ltd.liangjiangnewarealicroadbranch	重庆两江新区礼慈路 15 号礼嘉天街首层（铺位号：b 馆-1f-05）15liciroad, liangjiangnewarea, 1stfloor, lijiatianjie （storeno.：buildingb-1f-05）chongqing	023-65953640
15	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司渝北斑竹路分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.,ltd.yubeibambooroadbranch	重庆市渝北区斑竹路 19 号（金科乐方）11 层（铺位号：11-10a/10b）11floor （storeno.：11-10a/10b）, （jinkelefang）, no.19, banzhuroad, yubeidistrict, chongqing	023-63066610
16	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司万州北滨路分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.,ltd.wanzhoubeibinroadbranch	重庆市万州区北滨路滨水区四方井万达广场一层 1stfloor, wandaplaza, sifangjing, waterfrontarea, beibinroad, wanzhoudistrict, chongqing	023-58999068

17	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司万州王牌路分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.,ltd.wanzhouwangpairoadbranch	重庆市万州区王牌路 2099 号附 60 号鸿欧广场 11 层（铺位号：11005）11, hongouplaza, no.2099, wangpairoad, wanzhoudistrict, annex60（storeno.：11005）chongqing	023-58140943
18	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司胜利路分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.,ltd.shengliroadbranch	重庆市渝北区双凤桥街道胜利路 129 号金港国际旗舰店幢 2-8、2-92-8，2-9, building, jinguanginternationalflagshipstore, no.129shengliroad, shuangfengqiaosub-district, yubeidistrict, chongqing	023-67252115
19	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司红锦大道第二分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.,ltd.hongjinavenuesecondbranch	重庆市渝北区红锦大道 89 号 b1 层（铺位号：b1122）levelb1, no.89hongjinavenue, yubeidistrict,（storeno.：b1122）chongqing	023-63814561
20	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司新南路第二分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.,ltd.newsouthroadsecondbranch	重庆市渝北区龙山街道新南路 429 号负一层（铺位号：b164）basement1, no.429xinnanroad, longshansub-district, yubeidistrict,（shopno.：b164）chongqing	023-62908870
21	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司渝北兴科大道分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.,ltd.yubeixingkeavenuebranch	重庆市渝北区兴科大道 322 号蘭亭.新都汇首层（铺位号：2-1-2）no.322xingkeavenue, yubeidistrict, 1stfloor, lantingnewcapitalplaza	023-67345677

		（shopno.：2-1-2）chongqing	
22	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司渝北红黄路分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.，ltd.yubeihonghuangroadbranch	重庆市渝北区龙塔街道红黄路 121 号（紫荆商业广场）首层 1stfloor，no.121honghuangroad（zijingcommercialplaza），longtasub-district，yubeidistrict，chongqing	023-67268312
23	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司渝北空港大道分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.，ltd.yubeikonggangavenuebranch	重庆市渝北区空港大道 711 号渝北茂宸广场 a 馆 11 层附 11 号、附 12 号部分（铺位号：11-01/02#）no.11，partofno.12，11floor，buildinga，yubeimaochenplaza，no.711，konggangavenue，yubeidistrict，（storeno.：11-01/02#）chongqing	023-67381957
24	重庆屈臣氏个人用品商店有限公司两江新区两江大道分店 chongqingwatsonspersonalcarestoresco.，ltd.liangjiangnewarealiangjiangavenuebranch	重庆市两江新区龙兴镇两江大道 738 号 1f 层（铺位号：a-1f-4/5）1f，no.738，liangjiangavenue，longxingtown，liangjiangnewarea，（storenumber:a-1f-4/5）chongqing	023-67724667
25	重庆来福士李宁店 lining，rafflescitychongqing	重庆市渝中区接圣街 8 号来福士 3 层 81/82 号李宁店 li-ningstore，shop81&；82，3/f，rafflescity，no.8jieshengstreet，yuzhongdistrict，chongqing	18523390020
26	重庆来福士李宁 1990 店 lining1990，rafflescitychongqing	重庆市渝中区接圣街 8 号来福士 04 层 32 号李宁 1990 店 li-ning1990store，	18523658751

		shop32，4/f，rafflescity，no.8jieshengstreet，yuzhongdistrict，chongqing	
27	重庆时代天街 c 馆李宁店 lining，timesparadisewalk	重庆市渝中区时代天街 3 号 c 馆-ug-44bb 李宁店 li-ningstore，boothug-44bb，towerc，no.3timesparadisewalk，yuzhongdistrict，chongqing	17623179097
28	重庆时代天街李宁 1990 店 lining1990，timesparadisewalk	重庆市渝中区时代天街 3 号 c 馆 l1-54a、c 馆 l1-54b 李宁 1990 店 li-ning1990store，shopl1-54a&；l1-54b，hallc，no.3timesparadisewalk，yuzhongdistrict，chongqing	18723840497
29	重庆时代天街李宁童装店 liningkids，timesparadisewalk	重庆市渝中区石油路街道时代天街 3 号 c 馆-13-33b，c 馆-13-34 李宁童装店 li-ningkidsstore，shopsl3-33b&；l3-34，hallc，no.3timesparadisewalk，shiyouroadsub-district，yuzhongdistrict，chongqing	17602341944
30	重庆市沙坪坝区煌华新纪元李宁店 lining，huanghuanewcenturychongqing	重庆市沙坪坝区渝碚路街道双巷子街 6 号附 1 号煌华国贸中心新纪元购物广场 1f-05、1f-06 号商铺李宁店 li-ningstore，shopslf-05&；1f-06，newcenturyshoppingplaza，huanghuainternationaltradecenter，no.6-lshuangxiangzistreet，	15320293637

		yubeiroadsub-district，shapingbadistrict，chongqing	
31	重庆龙湖北城天街李宁篮球店 lining，northcityparadisechongqing	重庆市两江新区观音桥街道洋河路 6、8 号龙湖北城天街 a 馆-3f-008a、a 馆-3f-008b、a 馆-3f-018b 李宁店 li-ningstore，shops3f-008a，3f-008b&；3f-018b，halla，longfornorthcityparadise，nos.6&；8yangheroad，guanyinqiaosub-district，liangjiangnewarea，chongqing	19936121281
32	重庆金沙天街李宁店 lining，jinshaparadisechongqing	重庆市沙坪坝区龙湖重庆金沙天街 a 馆-2f-27 号商铺李宁店 li-ningstore，shop2f-27，halla，longforjinshaparadisechongqing，shapingbadistrict，chongqing	15923041437
33	重庆唯格商贸有限公司 chongqingweigeshangmaoco.，ltd./on/	重庆市江北区北城天街 6、8 龙湖北城天街 a 馆-1f-046b1f-046b，ahall，longforchongqingbeichengtianjiestreet，no.6-8beichengtianjiestreet，jiangbeidistrict，chongqing	023-65441430

重庆市税务局关于开展增值税及附加税费申报试点的公告

文号：重庆市税务局公告 2026 年第 4 号 发布日期：2026-08-31

为落实《中华人民共和国增值税法》、《中华人民共和国增值税法实施条例》及有关税收政策，进一步提升增值税纳税申报服务和管理水平，国家税务总局修订了《增值税及附加税费申报表（试行）》，决定在重庆市按照“单轨运行、全面推广”的步骤，稳妥有序开展试点工作。现将有关事项公告如下：

一、自 2026 年 9 月 1 日起，在重庆市的部分增值税纳税人（以下称试点纳税人）中开展增值税及附加税费申报试点，具体范围由国家税务总局重庆市税务局确定。试点纳税人在试点期间应按照主管税务机关的要求报送本公告第二条规定的《增值税及附加税费申报表（试行）》。

二、增值税及附加税费申报表（试行）

1.《增值税及附加税费申报表（试行）》（封面）；

2.《增值税及附加税费申报表业务信息表》；

3.《增值税及附加税费申报表主表》；

4.《增值税及附加税费申报表附列资料（一）》（本期销售情况明细表）及附 1《未开具发票销售情况明细》、附 2《扣除项目明细》、附 3《简易计税明细》；

5.《增值税及附加税费申报表附列资料（二）》（本期进项情况明细表）及附 1《本期加计抵减情况明细》；

6.《增值税及附加税费申报表附列资料（三）》（附加税费情况表）（一般纳税人适用）、《增值税及附加税费申报表附列资料（三）》（附加税费情况表）（小规模纳税人适用）；

7.《增值税减免税申报明细表》。

三、税务机关根据试点纳税人填写的《增值税及附加税费申报表业务信息表》，提供增值税及附加税费申报表的简化定制服务。

四、试点纳税人按照本公告的规定办理增值税及附加税费申报的首个申报期，应将上期期末余额按规定结转至本期《增值税及附加税费申报表（试行）》对应栏次中。

五、试点纳税人使用《增值税及附加税费申报表（试行）》办理申报时，如遇重大疑难业务或系统功能问题，应及时向主管税务机关报告。

六、本公告自 2026 年 9 月 1 日起施行。

特此公告。

点击下载:1.《增值税及附加税费申报表（试行）》 2.《增值税及附加税费申报表（试行）》填写说明

福建省

福建省科学技术厅关于福建省 2026 年第二批入库科技型中小企业名单的公告

文号：闽科高〔2026〕11 号 发布日期：2026-08-03

各有关单位：

根据《科技型中小企业评价办法》（国科发政〔2017〕115 号）和《科技型中小企业评价服务工作指引》（国科火字〔2022〕67 号）要求，经公示、异议核实处理，现将符合科技型中小企业入库条件的福建省 2026 年第二批 1482 家入库科技型中小企业名单（详见附件）予以公告。

点击下载:福建省 2026 年第二批入库科技型中小企业名单

福建省财政厅、税务局关于部分非营利组织名称变更等事项的通知

文号：闽财税〔2026〕9 号 发布日期：2026-08-04

各设区市财政局、税务局，平潭综合实验区财政金融局、税务局：

根据《财政部、国家税务总局关于非营利组织免税资格认定管理有关问题的通知》（财税〔2018〕13 号）及《福建省财政厅、国家税务总局福建省税务局关于加强非营利组织免税资格认定管理的通知》（闽财税〔2018〕11 号）的有关规定，经省财政厅、省税务局联合审核，确认福州市福耀高等研究院教育发展基金会名称变更为福建省福耀科技大学教育基金会并获得免税资格，更名后的免税起止年度与更名前一致。

获得免税资格的非营利组织对取得的应税收入及其有关的成本、费用、损失应与免税收入及其有关的成本、费用、损失分别核算，按照《财政部、国家税务总局关于非营利组织企业所得税免税收入问题的通知》（财税〔2009〕122 号）、《财政部、国家税务总局关于非营利组织免税资格认定管理有关问题的通知》（财税〔2018〕13 号）的规定，向主管税务机关申请办理免税手续。

福建省财政厅、税务局、民政厅关于部分公益性社会组织名称变更等事项的通知

文号：闽财税〔2026〕8 号 发布日期：2026-08-04

各设区市财政局、税务局、民政局，平潭综合实验区财政金融局、税务局、社会事业局：

根据《中华人民共和国企业所得税法》及《中华人民共和国企业所得税法实施条例》规定，按照《财政部、税务总局、民政部关于公益性捐赠税前扣除有关事项的公告》（财政部、税务总局、民政部公告 2020 年第 27 号）及《福建省财政厅、国家税务总局福建省税务局、福建省民政厅关于公益性捐赠税前扣除有关事项的通知》（闽财税〔2020〕19 号）有关要求，经省财政厅、省税务局、省民政厅联合审核，确认福州市福耀高等研究院教育发展基金会名称变更为福建省福耀科技大学教育基金会并获得公益性捐赠税前扣除资格，更名后的资格有效期与更名前一致。

福建省财政厅、税务局、民政厅关于确认福建省翔安创新实验室科技发展基金会公益性捐赠税前扣除资格的通知

文号：闽财税〔2026〕7 号 发布日期：2026-08-04

各设区市财政局、税务局、民政局，平潭综合实验区财政金融局、税务局、社会事业局：

根据《中华人民共和国企业所得税法》及《中华人民共和国企业所得税法实施条例》规定，按照《财政部、税务总局、民政部关于公益性捐赠税前扣除有关事项的公告》（财政部、税务总局、民政部公告 2020 年第 27 号）及《福建省财政厅、国家税务总局福建省税务局、福建省民政厅关于公益性捐赠税前扣除有关事项的通知》（闽财税〔2020〕19 号）有关要求，现确认福建省翔安创新实验室科技发展基金会具有 2026—2028 年度公益性捐赠税前扣除资格。

甘肃省

甘肃省人力资源和社会保障厅、税务局关于 2026 年度全省工伤保险费率调整有关业务的通告

文号：甘人社通〔2026〕206 号 发布日期：2026-08-04

各参保单位：

按照《甘肃省人力资源和社会保障厅甘肃省财政厅国家税务总局甘肃省税务局关于印发<甘肃省工伤保险费率管理办法>的通知》（甘人社通〔2026〕93 号）要求，为做好 2026 年度全省工伤保险费率调整相关工作，现将有关事项通告如下：

一、业务规定

全省范围内向税务部门申报工伤保险费的国家机关、企业、事业单位、社会团体、民办非企业单位、基金会、律师事务所、会计师事务所等组织，以及有雇工的个体工商户（以下称为用人单位）办理工伤保险费率调整业务，需要主管税务机关、社保经办机构联合办理。主要包括工伤保险费费率上浮补缴业务和下浮退费业务，工伤保险费率调整业务必须经主管税务机关、社保经办机构审核，审核通过的由主管税务机关、社保经办机构按本部门信息系统流程完成工伤保险费费率上浮补缴业务、下浮退费业务。

二、业务及时间范围

全省范围内向税务部门申报缴纳的工伤保险费款，需要办理工伤保险费率调整业务的，由税务、社保部门联合办理。自 2026 年 5 月 1 日起使用新的工伤保险费率，各参保单位自 2026 年 8 月 1 日起申报办理相关业务。

三、费率上浮补缴业务流程

根据前期各级社保经办机构公示、各参保单位核实确认的工伤保险费率，费率上浮的参保单位缴费前应主动到税务部门办税服务厅办理工伤保险费率上浮补缴业务。参保单位按月申报工伤保险费后，在缴费前，须先到税务办税服务厅申请办理不予加收滞纳金审批流程，审批完成后，参保单位方可缴费。

四、费率下浮退费业务流程

根据前期各级社保经办机构公示、各参保单位核实确认的工伤保险费率，费率下浮的参保单位应主动到税务部门办税服务厅办理工伤保险费率下浮退费业务。税务部门按现有退费流程受理退费申请，由社保部门将费款退还参保单位银行账户。

五、其他注意事项

按照不予加收社会保险费滞纳金有关规定，对于此次工伤保险费率上浮补缴费款所属期为 2026 年 5 月至 7 月的工伤保险费，9 月 30 日之前完成补缴业务的，不予加收滞纳金。

如参保单位存在费款所属期为 5 月至 7 月的工伤保险费欠费，当月欠费和补缴费款的滞纳金不予免除，须全额缴纳滞纳金。

甘肃省人力资源和社会保障厅、财政厅、退役军人事务厅、医疗保障局、税务局关于进一步统一和规范失业保险有关政策的通知

文号：甘人社通〔2026〕217 号 发布日期：2026-08-13

各市（州）人力资源和社会保障局、财政局、退役军人事务局、医疗保障局、国家税务总局各市州税务局，兰州新区民政司法和社会保障局（退役军人事务局）、财政局、税务局，甘肃矿区人力资源和社会保障局、财政局、退役军人事务局、医疗保障局、税务局：

为巩固完善我省失业保险省级统筹制度，切实保障参保失业人员相关权益，根据《中华人民共和国社会保险法》《中华人民共和国退役军人保障法》《失业保险条例》等有关规定，现就进一步统一和规范我省失业保险政策有关事项通知如下：

一、统一失业保险金政策

（一）统一待遇申领条件。按照《人力资源社会保障部关于推进失业保险金“畅通领、安全办”的通知》（人社部发〔2019〕18 号）及《人力资源社会保障部办公厅关于进一步推进失业保险金“畅通领、安全办”的通知》（人社厅发〔2020〕24 号）有关规定，所在单位和本人累计缴费满 1 年、非因本人意愿中断就业的失业人员，可凭社保卡或身份证到社会保险经办机构或通过网上申领失业保险金。社保经办机构要通过信息系统严格比对相关信息，不得要求失业人员出具终止或者解除劳动关系证明、失业登记证明等其他证明材料，不得以超过 60 日申领期限为由拒发失业保险金。

（二）规范待遇期限核定方法。根据《失业保险条例》有关规定，失业保险金领取期限核定方法为：失业人员失业前所在单位和本人按规定累计缴费时间满 1 年不满 2 年的，领取 4 个月失业保险金；满 2 年不满 3 年的，领取 6 个月失业保险金；满 3 年不满 4 年的，领取 9 个月失业保险金；满 4 年不满 5 年的，领取 12 个月失业保险金；满 5 年不满 6 年的，领取 13 个月失业保险金；满 6 年不满 7 年的，领取 14 个月失业保险金；满 7 年不满 8 年的，领取 16 个月失业保险金；满 8 年不满 9 年的，领取 17 个月失业保险金；满 9 年不满 10 年的，领取 18 个月失业保险金；满 10 年及以上的，每满 1 年增加 3 个月失业保险金，领取失业保险金最长不超过 24 个月。2024 年 8 月 1 日前已领取失业保险金的仍按原计算方法执行。

（三）规范大龄和超过法定退休年龄参保失业人员领取失业保险金政策。按照《人力资源社会保障部办公厅关于进一步推进失业保险金“畅通领、安全办”的通知》（人社厅发〔2020〕24 号）规定，对领取失业保险金期满仍未就业且距离法定退休年龄不足 1 年的失业人员，可继续发放失业保险金直至法定退休年龄。续发失业保险金无需个人提出申请，失业人员按照规定同时享受代缴基本医疗保险费等其他失业保险待遇。对超过法定退休年龄但尚未依法享受基本养老保险待遇的参保失业人员，经办机构应在其办理失业登记后，按规定发放失业保险金。按照有关规定，对失业人员因晚办退休手续并向前补发职工基本养老保险待遇的，经办机构应依法停发失业保险金，并追回补发期间发放的失业保险金。

二、统一农民工参加失业保险政策。根据《人力资源社会保障部、民政部、财政部、国家税务总局、国家乡村振兴局、中国残疾人联合会关于巩固拓展社会保险扶贫成果助力全面实施乡村振兴战略的通知》（人社部发〔2021〕64 号）有关规定，农民工统一按照城镇职工单位和个人的缴费费率缴纳失业保险费，并享受同等待遇。对于本《通知》实施前，用人单位已按“农民合同制工人”方式为农民工参加失业保险并连续足额缴纳失业保险费，且农民工未按规定享受失业保险待遇，自本《通知》实施后仍继续缴费的，其前后的失业保险参保缴费年限合并计算。

三、统一代缴职工基本医疗保险费和生育保险费政策

（一）代缴职工基本医疗保险（含生育保险）费。按照人社部、财政部《关于领取失业保险金人员参加职工基本医疗保险有关问题的通知》（人社部发〔2011〕77 号）和国务院办公厅《关于全面推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施的意见》（国办发〔2019〕10 号）有关规定，为领取失业保险金人员代缴职工基本医疗保险（含生育保险）的缴费基数按照省医保局公布使用的上年度全省全口径城镇单位就业人员月平均工资的 60%确定，缴费费率按照参保地职工基本医疗保险、生育保险现行缴费费率合并代缴。

（二）待遇享受。代缴职工医疗保险（含生育保险）费期间，领金人员与参保职工同等享受基本医疗保险、生育保险待遇。领金人员由失业保险基金代缴前，职工基本医疗保险（含生育保险）中断缴费时间不超过三个月的，代缴后即可正常享受待遇，不设待遇等待期；中断缴费超过三个月的，自代缴之日起设置三个月待遇等待期，等待期满后可正常享受待遇。领取失业保险金期间

生育或流产的女性失业人员，可按参保地生育保险相关规定享受相应的生育保险待遇，可向当地医保经办机构申领生育津贴。

（三）资金支付。为失业人员代缴的职工基本医疗保险（含生育保险）费，均由失业保险基金统一支付，失业人员个人不缴费。医疗保障经办机构应按参保地相关规定划拨个人账户部分。失业人员在领取失业保险金期间按规定享受的职工基本医疗保险待遇和生育保险待遇，由基本医疗保险基金支付。代缴职工基本医疗保险和生育保险后，失业保险基金不再支付医疗及生育补助金。

四、统一退役军人享受失业保险金政策

根据《退役军人安置条例》、人力资源社会保障部办公厅等 4 部门关于印发《关于加强退役军人失业保障工作的通知》（人社厅发〔2025〕20 号）有关规定，2021 年 1 月 1 日后退出现役、未及时就业的退役军人，可按规定向户口所在地失业保险经办机构申领失业保险待遇，服现役年限视同参保缴费年限，以退休、供养方式安置的退役军人除外。2021 年 1 月 1 日前退出现役的军人，其失业保险参保及待遇申领办法按原规定执行。

五、统一失业人员丧葬抚恤金政策

根据《中华人民共和国社会保险法》有关规定，失业人员在领取失业保险金期间死亡的，参照《关于转发人力资源和社会保障部、财政部关于印发〈企业职工基本养老保险遗属待遇暂行办法的通知〉的通知》（甘人社通〔2021〕371 号）相关规定，向其遗属发给一次性丧葬补助金和抚恤金以及当月尚未领取的失业保险金。对不符合领取基本养老保险丧抚金条件的，所需资金从失业

保险金中支付。失业人员死亡同时符合领取失业保险丧抚金和基本养老保险丧抚金条件的，其遗属只能选择领取其中的一项。

六、规范职业培训和职业介绍补贴政策

职业培训补贴和职业介绍补贴标准参照《关于贯彻执行甘肃省人民政府关于修改〈甘肃省实施失业保险条例办法〉的决定有关问题的意见》（甘劳社发〔2007〕90 号）相关规定执行。根据《财政部、人力资源社会保障部关于印发〈就业补助资金管理办法〉的通知》（财社〔2026〕1 号）要求，同一项目就业补助资金补贴与失业保险补贴有重复的，个人和单位不可重复享受。

七、规范失业保险转移接续政策

按照《人力资源社会保障部办公厅、财政部办公厅关于畅通失业保险关系跨省转移接续的通知》（人社厅发〔2021〕85 号）规定，参保职工跨省就业的，失业保险关系应随之转迁，缴费年限累计计算。参保失业人员符合领取失业保险金条件的，在最后参保地申领失业保险金及其他相关待遇，也可以选择回户籍地申领，待遇发放期间不得中途变更发放地。失业保险费用应随失业保险关系相应划转、但在转出地参保缴费不满 1 年的，只转移失业保险关系，不转移失业保险费用。需划转的失业保险费用按照参保失业人员转出时应享受失业保险金总额的 1.5 倍计算（包括失业保险金、领金期间基本医疗保险费以及职业培训、职业介绍补贴等）。参保职工和参保失业人员在本省内跨市州转移就业并参保的，只转移失业保险关系、不转移失业保险费用，缴费年限累计计算，其享受的失业保险待遇标准，按转入地失业保险金标准执行。

八、工作要求

（一）明确责任分工，确保政策落实。各地人社、财政、退役军人、医保、税务等部门要各负其责、密切配合，按照失业保险省级统筹方案和本通知要求，督导各项政策落实，切实维护参保人员权益。

（二）加强信息互通，确保基金安全。各地人社、退役军人、医保等部门要打通信息交流渠道，加强关联数据共享，实现推送信息互认。各级人社部门要依托全省人社信息一体化平台，加强信息比对，优化经办流程，提高服务质效。在执行政策的同时，要严格经办管理，加强风险防控，提升技防能力，切实维护基金安全。

（三）加大宣传力度，确保应享尽享。各市州要加大政策宣传力度，及时回应社会关切，切实提高群众对失业保险政策的知晓度，确保失业保险政策应享尽享。

本通知自印发之日起施行，有效期 5 年。《关于进一步统一和规范失业保险有关政策的通知》（甘人社通〔2024〕222 号）文件同步废止。省现有文件与本通知不一致的，以本通知为准，国家有新规定的，从其规定。

甘肃省人力资源和社会保障厅、财政厅、统计局、税务局关于公布 2026 年甘肃省社会保险缴费基数的通知

文号：甘肃省关于公布 2026 年甘肃省社会保险缴费基数的通知 发布日期：2026-08-18

各市州、甘肃矿区人力资源和社会保障局、财政局、统计局、税务局，兰州新区民政司法和社会保障局、财政局、统计局、税务局，省本级各参保单位：

根据《中华人民共和国社会保险法》、国务院办公厅《关于印发降低社会保险费率综合方案的通知》（国办发〔2019〕13 号）和甘肃省人民政府办公厅《关于印发<甘肃省降低社会保险费率综合实施方案>的通知》（甘政办发〔2019〕54 号）等相关规定，现将我省 2026 年社会保险缴费基数有关数据公布如下：

一、我省 2026 年度职工基本养老保险、失业保险、工伤保险个人月缴费基数为 7542 元，个人月缴费基数上限为 22626 元，下限为 4526 元。

二、以个人身份参保的个体工商户和灵活就业人员可在缴费基数上下限范围内自主选择缴费基数，采取按月（或按季、按半年、按年）缴纳企业职工基本养老保险费。

以上数据，自 2026 年 1 月 1 日起使用。

广东省

广东省人民政府关于调整我省最低工资标准的通知

文号：粤府函〔2026〕188 号 发布日期：2026-08-12

各地级以上市人民政府，省政府各部门、各直属机构：

为贯彻落实“健全最低工资标准调整机制”的决策部署，根据《中华人民共和国劳动法》和《最低工资规定》（原劳动保障部令第 21 号），结合我省经济社会发展状况，省人民政府决定对全省最低工资标准进行调整。现将有关事项通知如下：

一、从 2026 年 9 月 1 日起，对我省全日制就业劳动者月最低工资标准和非全日制小时最低工资标准进行调整，具体标准附后。

二、在劳动者提供正常劳动的情况下，用人单位应支付给劳动者的工资在剔除下列各项以后，不得低于当地最低工资标准：

（一）延长工作时间工资；

（二）中班、夜班、高温、低温、井下、有毒有害等特殊工作环境、条件下的津贴；

（三）法律、法规和国家规定的劳动者福利待遇等。

三、实行计件工资形式的用人单位，在科学合理确定劳动定额和计件单价的基础上，劳动者在法定工作时间内提供正常劳动的前提下，支付劳动者的工资不得低于当地最低工资标准。

四、健全最低工资和支付保障制度，推动将不完全符合确立劳动关系情形的新就业形态劳动者纳入制度保障范围。督促企业向提供正常劳动的劳动者支

付不低于当地最低工资标准的劳动报酬，按时足额支付，不得克扣或者无故拖欠。

五、各地级以上市政府应及时向社会公布本地区最低工资标准，严格执行最低工资保障制度，加强监督检查，切实保障劳动者的合法权益。

广东省最低工资标准表

类别	月最低工资标准（元/月）	非全日制小时最低工资标准（元/小时）	适用地区
一类	2680	25.4	广州
	2700		深圳
二类	2300	21.9	珠海、佛山、东莞、中山
三类	2040	20.2	汕头、韶关、河源、梅州惠州、汕尾、江门、阳江湛江、茂名、肇庆、清远潮州、揭阳、云浮

广西壮族自治区

广西壮族自治区财政厅、税务局关于公布取得 2026 年度—2028 年度公益性捐赠税前扣除资格的第一批群众团体名单（支援抗洪救灾批次）的通告

文号：桂财税〔2026〕17 号 发布日期：2026-08-03

根据《中华人民共和国企业所得税法》及其实施条例、《中华人民共和国个人所得税法》及其实施条例有关规定，按照《财政部、税务总局关于通过公益性群众团体的公益性捐赠税前扣除有关事项的公告》（财政部、税务总局公告 2021 年第 20 号）有关要求，经审核确认，现将我区取得 2026 年度—2028 年度公益性捐赠税前扣除资格的公益性群众团体名单有关事项通告如下：

一、2026 年度—2028 年度符合公益性捐赠税前扣除资格的公益性群众团体名单：

（一）自治区红十字会

（二）南宁市红十字会

（三）南宁市良庆区红十字会

（四）南宁市青秀区红十字会

（五）柳州市红十字会

（六）桂林市红十字会

（七）梧州市红十字会

（八）苍梧县红十字会

（九）北海市红十字会

（十）防城港市红十字会

（十一）钦州市红十字会

（十二）灵山县红十字会

（十三）贵港市红十字会

（十四）贵港市港南区红十字会

（十五）贵港市港北区红十字会

（十六）玉林市红十字会

（十七）百色市红十字会

（十八）河池市宜州区红十字会

（十九）凤山县红十字会

（二十）来宾市红十字会

（二十一）来宾市兴宾区红十字会

（二十二）金秀瑶族自治县红十字会

（二十三）武宣县红十字会

（二十四）象州县红十字会

（二十五）崇左市红十字会

（二十六）崇左市江州区红十字会

（二十七）龙州县红十字会

（二十八）大新县红十字会

（二十九）扶绥县红十字会

（三十）凭祥市红十字会

二、纳税人 2026 年度—2028 年度通过上述公益性群众团体发生的符合条件的公益性捐赠支出，可按规定在计算应纳税所得额时扣除。

广西壮族自治区财政厅、税务局、民政厅关于公布取得 2026 年度—2028 年度公益性捐赠税前扣除资格的第一批公益性社会组织名单（支援抗洪救灾批次）的通告

文号：桂财税〔2026〕16 号 发布日期：2026-08-03

为推动我区公益慈善事业健康有序发展，按照《财政部、税务总局、民政部关于公益性捐赠税前扣除有关事项的公告》（财政部、税务总局、民政部公告 2020 年第 27 号）有关要求，经对公益性社会组织提出的 2026 年度—2028 年度公益性捐赠税前扣除资格申请的审核，现将取得 2026 年度—2028 年度公益性捐赠税前扣除资格的第一批公益性社会组织名单（支援抗洪救灾批次）予以公布，并就相关税收优惠事项通告如下：

一、取得 2026 年度—2028 年度公益性捐赠税前扣除资格的第一批公益性社会组织名单（支援抗洪救灾批次）：

（一）南宁市慈善总会

（二）横州市慈善会

（三）防城港市慈善总会

（四）贵港市慈善总会

二、纳税人通过上述公益性社会组织发生的符合条件的公益性捐赠支出，准予按规定在计算应纳税所得额时扣除。

广西壮族自治区税务局关于推行境外旅客购物离境退税“即买即退”服务措施的通告

文号：广西壮族自治区税务局通告 2026 年第 4 号 发布日期：2026-08-06

为进一步提升广西壮族自治区（以下简称广西）境外旅客购物离境退税便利水平，优化境外旅客消费体验，规范业务办理，根据《财政部关于实施境外旅客购物离境退税政策的公告》（2015 年第 3 号）、《国家税务总局关于推广境外旅客购物离境退税“即买即退”服务措施的公告》（2025 年第 9 号）和《国家税务总局关于修改〈境外旅客购物离境退税管理办法（试行）〉的公告》（2025 年第 11 号）等文件规定，决定在全区范围内推行境外旅客购物离境退税“即买即退”服务措施（以下简称离境退税“即买即退”）。现将有关事项通告如下：

一、离境退税“即买即退”主要内容

境外旅客在广西离境退税商店购买退税物品，签订协议书并办理信用卡预授权后，即可在该商店（该商店为离境退税“即买即退”商店）或“即买即退”集中退付点现场申领与退税款等额的人民币款项（以下简称预付金）。该境外旅客在离境时经海关验核通过、按照协议书约定在承诺期限内于指定口岸离境且符合离境退税政策规定的，退税代理机构为其解除信用卡预授权，办结离境退税业务；不符合上述要求的，通过信用卡预授权扣款等方式，向该境外旅客追回预付金，并按规定办结离境退税业务。

二、离境退税“即买即退”商店及集中退付点

广西离境退税“即买即退”商店名单见附件 1；“即买即退”集中退付点名单见附件 2。

三、离境退税“即买即退”适用情形

除须符合现行离境退税相关规定外，境外旅客如果同时符合以下情形的，可以自愿选择享受离境退税“即买即退”：

（一）境外旅客购物及申请办理离境退税“即买即退”的商店，应属于广西的“即买即退”商店。境外旅客购物的商店应属于广西的离境退税商店，申请办理离境退税“即买即退”的集中退付点应属于设立在广西的“即买即退”集中退付点。

（二）境外旅客承诺于购物开具退税申请单后 28 天内离境，且本人持有可操作预授权担保的信用卡。

（三）同一境外旅客同一日申请办理离境退税“即买即退”服务的退税物品金额累计不得超过 22 万元。

（四）所购退税物品由境外旅客本人随身携带或随行托运，自指定口岸离境。

四、其他事项

本通告未尽事宜，按照《财政部关于实施境外旅客购物离境退税政策的公告》（2015 年第 3 号）、《国家税务总局关于推广境外旅客购物离境退税“即买即退”服务措施的公告》（2025 年第 9 号）、《商务部等 6 部门关于进一步优化离境退税政策扩大入境消费的通知》（商消费发〔2025〕84 号）、《国家税务总局关于修改〈境外旅客购物离境退税管理办法（试行）〉

的公告》（2025 年第 11 号）和《商务部等 6 部门关于加力优化离境退税政策扩大入境消费的通知》（商消费发〔2026〕74 号）等文件规定执行。

本通告自发布之日起施行。

特此通告。

广西壮族自治区离境退税“即买即退”商店名单

序号	“即买即退”商店名称	地址
1	南宁百货大楼股份有限公司家电分公司	南宁市朝阳路 45 号负一层
2	广西南百供应链管理有限公司	南宁市兴宁区朝阳路 39-41 号 1 栋二层
3	南宁百货大楼股份有限公司	南宁市兴宁区朝阳路 39-41、45 号
4	华润置地（南宁）有限公司	南宁市青秀区民族大道 136 号
5	广西南宁梦之岛水晶城百货有限公司	南宁市金湖路 61 号
6	广西鑫海连锁药店有限公司东兴贵州路分店	东兴市北仑大道 190 号 7-15 号商铺

广西壮族自治区“即买即退”集中退付点名单

序号	商场名称	地址
1	南宁市青秀区民族大道 136 号南宁华润中心万象城	11 层服务台

贵州省

贵州省财政厅、税务局关于确认贵州省红十字会等群众团体 2027 年度—2029 年度公益性捐赠税前扣除资格的公告

文号：黔财税〔2026〕3 号 发布日期：2026-08-24

根据《中华人民共和国企业所得税法》及《中华人民共和国企业所得税法实施条例》有关规定，按照《财政部、税务总局关于通过公益性群众团体的公益性捐赠税前扣除有关事项的公告》（财政部、税务总局公告 2021 年第 20 号）和《贵州省财政厅、国家税务总局贵州省税务局关于通过公益性群众团体的公益性捐赠税前扣除有关事项的公告》（黔财税〔2021〕34 号）有关要求，现将 2027 年度—2029 年度符合公益性捐赠税前扣除资格的群众团体名单公告如下：

1.贵州省红十字会

2.黄平县红十字会

3.三穗县红十字会

4.施秉县红十字会

5.雷山县红十字会

6.贵州省台江县红十字会

7.榕江县红十字会

8.剑河县红十字会

9.麻江县红十字会

10.岑巩县红十字会

11.镇远县红十字会

12.贵州省天柱县红十字会

13.从江县红十字会

14.黔东南苗族侗族自治州红十字会

15.凯里市红十字会

16.黎平县红十字会

17.遵义市红十字会

18.桐梓县红十字会

19.遵义市红花岗区红十字会

20.凤冈县红十字会

21.赤水市红十字会

22.务川仡佬族苗族自治县红十字会

23.仁怀市红十字会

24.遵义市汇川区红十字会

25.余庆县红十字会

26.绥阳县红十字会

27.正安县红十字会

28.道真仡佬族苗族自治县红十字会

29.贵阳市红十字会

30.安顺市红十字会

31.关岭布依族苗族自治县红十字会

32.铜仁市红十字会

33.毕节市红十字会

34.盘州市红十字会

35.黔南布依族苗族自治州红十字会

36.龙里县红十字会

37.贵定县红十字会

38.丹寨县红十字会

贵州省财政厅、税务局关于确认修文县红十字会等群众团体 2026 年度—2028 年度公益性捐赠税前扣除资格的公告

文号：黔财税〔2026〕2 号 发布日期：2026-08-24

根据《中华人民共和国企业所得税法》及《中华人民共和国企业所得税法实施条例》有关规定，按照《财政部、税务总局关于通过公益性群众团体的公益性捐赠税前扣除有关事项的公告》（财政部、税务总局公告 2021 年第 20 号）和《贵州省财政厅、国家税务总局贵州省税务局关于通过公益性群众团体的公益性捐赠税前扣除有关事项的公告》（黔财税〔2021〕34 号）有关要求，现将 2026 年度—2028 年度符合公益性捐赠税前扣除资格的群众团体名单公告如下：

1.修文县红十字会

2.息烽县红十字会

3.安顺市平坝区红十字会

4.普定县红十字会

5.紫云苗族布依族自治县红十字会

6.沿河土家族自治县红十字会

7.福泉市红十字会

海南省

海南省财政厅、税务局、民政厅关于 2026 年度—2028 年度（第二批）公益性社会组织捐赠税前扣除资格名单的公告

文号：海南省财政厅、税务局、民政厅公告 2026 年第 18 号 发布日期：2026-08-10

根据《中华人民共和国企业所得税法》及《中华人民共和国企业所得税法实施条例》有关规定，按照《财政部、税务总局、民政部关于公益性捐赠税前扣除有关事项的公告》（财政部、税务总局、民政部公告 2020 年第 27 号）有关要求，现将 2026 年度—2028 年度（第二批）符合公益性捐赠税前扣除资格的公益性社会组织名单公告如下：

一、海南南海慈爱基金会

二、海南改革发展研究基金会

三、海南阳光医学健康创新基金会

四、海南成美慈善基金会

五、海南世界联合公益基金会

六、海南省三亚教育基金会

七、海南省兴潮妈祖文化发展基金会

八、海南墨子慈善基金会

九、海南省残疾人基金会

十、文昌市慈善总会

十一、海南省青少年希望基金会

十二、海南苏轼文化教育基金会

十三、海南智渔可持续科技发展研究中心

河北省

河北省财政厅、自然资源厅、税务局关于转发《财政部、自然资源部、税务总局关于进一步完善矿业权出让收益征收有关工作的通知》的通知

文号：冀财综〔2026〕22 号 发布日期：2026-08-03

各市（含定州、辛集市）财政局、自然资源和规划局、税务局，省财政直管县财政局，雄安新区财政局、自然资源和规划局、税务局：

现将《财政部、自然资源部、税务总局关于进一步完善矿业权出让收益征收有关工作的通知》（财综〔2026〕25 号）转发给你们，并结合我省实际，就有关事宜通知如下，请一并遵照执行。

一、关于起始价与出让底价的确定。《矿业权出让收益征收办法》（财综〔2023〕10 号）所附《按矿业权出让收益率形式征收矿业权出让收益的矿种目录（试行）》（以下简称《矿种目录》）外的矿种，要按照矿业权评估的有关规定对起始价进行评估，起始价按照评估值、矿业权出让收益市场基准价测算值就高确定。属于《自然资源部办公厅关于矿业权出让底价有关事项的通知》（自然资办函〔2025〕2809 号）需确定底价规定类型的，矿业权出让底价不得低于起始价。

二、关于协议出让成交价的确定。协议出让《矿种目录》所列非油气矿种矿业权时，自然资源主管部门要全面收集拟出让区块国家出资勘查（以往其他经济类型的勘查投入且目前矿业权已经灭失的，按照国家出资管理）形成的地质资料，组织专家对是否完成普查工作进行论证并出具书面论证意见，相关意

见留存备查。经专家论证属于已完成普查工作的区块，要按照有关规定对成交价进行评估，评估值不包含以矿业权出让收益率形式征收的矿业权出让收益。

三、规范资金缴库与分成管理。违约金及不予退还的交易保证金统一按矿业权出让收益中央和地方分成比例分成；按规定应全部缴入中央国库的矿业权出让收益，所对应的违约金、不予退还的交易保证金等相关资金全部缴入中央国库。

四、强化部门协作配合。各级财政部门、自然资源主管部门、税务部门按照有关规定定期开展征缴信息对账工作。各级自然资

源主管部门应及时向财政部门和税务部门推送项目名称、出让矿种、出让成交价和出让合同等费源信息，税务部门应按时向财政部门和自然资源主管部门反馈与费源信息相对应的矿业权出让收益、缴费年度等征收明细，确保矿业权出让收益及时足额缴入国库。

本通知自 2026 年 8 月 1 日起施行，此前与本通知不符的有关规定，一律以本通知为准。

河北省人力资源和社会保障厅、教育厅、财政厅、税务局关于落实失业保险支持企业稳岗扩岗政策具体操作办法的通知

文号：冀人社字〔2026〕65 号 发布日期：2026-08-14

各市（含定州、辛集市）人力资源社会保障局、教育局、财政局、税务局，雄安新区公共服务局、教育局、财政局、税务局：

为充分发挥失业保险功能作用，支持企业稳岗扩岗，助力劳动者提升职业技能，按照人力资源社会保障部、教育部、财政部、国家税务总局《关于失业保险支持企业稳岗扩岗的通知》（人社部发〔2026〕39 号）要求，结合我省实际，现就落实失业保险支持企业稳岗扩岗政策的具体操作办法通知如下：

一、关于落实失业保险稳岗返还政策有关事项

政策范围：参保企业累计足额缴纳失业保险费 12 个月以上，2025 年度未裁员或裁员率（按照上年度新增领取失业保险金人数与上年度月均参加失业保险职工人数之比确定）不高于 2025 年度全国城镇调查失业率控制目标（5.5%），30 人（含）以下的参保企业裁员率不高于参保职工总数 20%的，可以按规定享受失业保险稳岗返还。社会组织（社会团体、社会服务机构、基金会）、律师事务所、会计师事务所、以单位形式参保的个体工商户（以下简称“四类主体”）参照实施。

严重失信参保单位（以河北省信用信息共享平台“严重失信企业信息”“失信被执行人名单”“拖欠农民工工资黑名单”查询结果为准）、被列入破产清算或注销名单、当前失业保险参保状态非正常或参保人数为零的企业不享受稳岗返还。

返还标准：大型企业按企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费的 30%返还，中小微企业按 60%返还。2025 年度平均参保人数 300 人及以上的四类主体按 30%返还，300 人以下的按 60%返还。

企业划型：对省统计局确定的 2025 年大型企业，省地方金融监管局、省银保监局、河北证监局确定的金融类大型企业，直接确定为大型企业。不属于大型企业的其他参保企业均归类为中小微企业，不再逐一划型。

资金用途：稳岗返还资金可用于职工生活补助、缴纳社会保险费、转岗培训、技能提升培训等稳定就业岗位以及降低生产经营成本支出。

经办方式：经办机构进一步优化稳岗返还“免申即享”经办模式，省社保中心通过后台数据比对初步确定符合条件单位，通过单位网报端向企业推送政策信息和资金用途，经单位确认后，由参保地经办机构按要求进行公示并及时发放返还资金。稳岗返还资金原则上应拨付至单位与税务缴费账户一致的对公账户，如不一致可通过单位网报端“账户白名单维护”模块提交申请，经参保地经办机构核验通过后将资金拨付至单位提供的对公账户。对没有对公账户的小微企业，经企业确认及授权后，可将资金直接返还至当地税务部门协助提供的其缴纳社会保险费的账户。要指导劳务派遣单位通过单位网报端“劳务派遣单位稳岗返还”模块主动申请稳岗返还，参保地经办机构参照《河北省社会保险事业服务中心关于做好劳务派遣企业稳岗返还发放有关工作的通知》（冀社险函〔2022〕77 号）的规定，做好业务审核和资金拨付工作。

执行期限：2026 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。

二、关于落实一次性扩岗补助政策有关事项

政策范围：2026 年度招用毕业年度及离校两年内未就业高校毕业生、16-24 岁登记失业青年，签订劳动合同并为其足额缴纳 3 个月以上失业、工伤、职工养老保险费的企业和社会组织。

补助标准：按每招用 1 人 1500 元的标准发放一次性扩岗补助。

补助频次：同一人员身份信息只能享受 1 次一次性扩岗补助，不得跨企业、跨年度、跨地区、跨资金渠道重复享受。已由之前受雇企业享受或同一企业在以前年度及其他地区享受、已用于享受就业补助资金支出的一次性吸纳就业补贴或一次性扩岗补助的，相关人员信息不能再用于享受一次性扩岗补助。

经办方式：采取主动服务与企业自行申请相结合的经办模式。主动服务模式参照稳岗返还“免申即享”经办模式组织实施。企业自行申请模式主要是对因职工养老、失业、工伤保险参保地不一致等原因，暂无法通过数据比对筛选确认的企业，可通过“一次性扩岗补助申请”模块提出申请，并提供招用人员的基本信息。劳务派遣单位需通过单位网报端“劳务派遣单位一次性扩岗补助”模块主动申请一次性扩岗补助，具体经办模式及资金分配方式参照稳岗返还政策实施。发放一次性扩岗补助时，符合条件人员和所在单位均应处于正常参保状态。

执行期限：2026 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。

三、关于落实技能提升补贴政策有关事项

政策范围：参加失业保险并累计缴费满 12 个月（含）以上的企业在职职工或领取失业保险金人员，取得列入急需紧缺职业（工种）目录、职业中类与所在企业行业类别一致、数字和绿色职业等级证书之一的。其中，急需紧缺职

业（工种）以《河北省职业技能培训职业（工种）目录及补贴标准（2026版）》中“急需紧缺培训项目”对应的职业为准；职业中类与所在企业行业类别一致以《行业分类与职业分类（中类）对应关系表》（附件 1）为准；数字和绿色证书以《数字职业等级证书目录》（附件 2）、《绿色职业等级证书目录》（附件 3）为准。对企业职工持有的技能证书不属上述三种情形的，若职工本人和用人单位认为符合“证岗相适”要求，可由用人单位提出申领，经核实后，符合条件的按规定发放技能提升补贴资金。

补贴标准：初级（五级）、中级（四级）、高级（三级）证书的技能提升补贴标准分别为 1000 元、1500 元、2000 元。

补贴频次：每人每年可享受 1 次技能提升补贴，对取得多项急需紧缺职业（工种）证书的，每人每年最多可享受 3 次补贴，其中非急需紧缺职业（工种）证书最多补贴 1 次。同一职业（工种）同一等级只能申请并享受 1 次，不得和职业培训补贴重复享受。已持有同一职业（工种）高等级证书或享受相应补贴的，不再享受低等级证书补贴。

申领渠道：领取失业保险金人员、正常参保缴费的企业职工，在证书核发之日起 12 个月内，可登录“河北人社一体化公共服务平台”（https://he.12333.gov.cn）或使用“河北人社”app 申领技能提升补贴。

经办方式：对持急需紧缺职业（工种）证书、数字（《数字职业等级证书目录》第 1-14 项除外）和绿色职业等级证书申领技能提升补贴的，系统自动核验证书信息，符合条件的发放补贴资金；对持需核验职业中类与所在企业行业类别一致证书申领技能提升补贴的，经办机构登录国家技能人才评价工作

网，通过“职业分类大典系统”查询证书职业中类信息，核验证书职业中类与行业类别一致性，符合条件的发放补贴资金；对持《数字职业等级证书目录》第 1-14 项对应的数字职业等级证书申领技能提升补贴的，经办机构登录知识更新工程公共服务平台核验证书信息，符合条件的发放补贴资金；对所持证书不属上述三种情形，用人单位提出申领补贴的，由各级失业保险行政和经办、职业能力建设、职业技能鉴定等相关工作人员参加的联合认定工作机制，根据企业所在行业、用人需求和实际用人及所持证书等情况，综合判定是否符合“证岗相适”要求，符合条件的按规定发放补贴资金。对已持有同一职业（工种）高等级证书，先按低等级证书享受补贴，再次申领高等级证书补贴的，需退回已享受的低等级证书补贴。

执行期限：2026 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。

各级人社、教育、财政、税务部门要主动履职尽责，形成工作合力。要强化失业人员基本生活保障，统筹推进稳岗扩岗政策落实。要加强基金运行的监测和评估，优先确保失业保险待遇支出。扎实开展高风险业务的预警处置，重点核查本省份有相关评价机构但批量持外省份同一评价机构所发证书申领技能提升补贴等情形。完善内控制度，在经办流程中设置区别于待遇审核发放的事后业务核查环节，明确专人负责。对存在风险隐患的业务，暂时无法通过信息共享核实的，可要求补充相关材料进行复核，切实防范冒领骗取和多发错发。要加强政策宣传解读，提高政策知晓度，合理引导社会预期，努力营造良好氛围。

河北省财政厅、税务局、中共河北省委宣传部关于公布河北省第十批转制文化企业名单的通知

文号：冀财税〔2026〕10 号 发布日期：2026-08-24

青县、沧县财政局、税务局、县委宣传部：

根据《关于文化体制改革中经营性文化事业单位转制为企业税收政策的公告》（财政部、税务总局、中央宣传部公告 2024 年第 20 号）规定，经省委宣传部、省财政厅、省税务局联合审核，认定河北广电网络集团青县有限公司、沧县广电网络有限公司等 2 家单位为河北省第十批经营性文化事业单位转制企业。相关企业按照规定申报享受税收优惠政策。

河南省

河南省科技厅、财政厅、税务局关于组织开展 2026 年度高新技术企业认定工作的通知

文号：河南省科技厅、财政厅、税务局关于组织开展 2026 年度高新技术企业认定工作的通知 发布日期：2026-08-03

各省辖市科技局、财政局、税务局，济源示范区、航空港区科技、财政、税务管理部门，县（市）科技、财政、税务管理部门，国家高新区管委会，各有关单位：

为进一步强化我省企业科技创新主体地位，提升高新技术企业（以下简称“高企”）认定工作质效，更好培育壮大我省高企队伍，根据《高新技术企业认定管理办法》（国科发火〔2016〕32 号，以下简称《认定办法》）和《高新技术企业认定管理工作指引》（国科发火〔2016〕195 号，以下简称《工作指引》）规定，现将我省 2026 年度高企认定工作有关事项通知如下：

一、申报范围

在我省行政区域内注册成立一年（365 个日历天数）以上的居民企业。

2023 年认定通过的高企，至 2026 年高企资格有效期满，需重新提出认定申请；重新认定的企业发生更名或重大变化的，必须先完成高企变更流程，再提出认定申请。高企资格已失效的，不再办理高企变更手续。

二、申报条件

符合《认定办法》和《工作指引》中有关认定条件规定。

三、工作程序

（一）自我评价。企业对照《认定办法》《工作指引》进行自我评价。自评符合条件的，按照上述文件规定和本通知要求准备申报材料。

（二）注册登记。企业登录“高新技术企业认定管理工作网”（网址：http://www.innocom.gov.cn/）点击“企业申报”，选择“高新技术企业认定”子系统（以下简称“申报系统”），在线填写《高新技术企业认定申请书》。或者登录“河南政务服务网-一件事专区”（网址：https://ntysl.hnzwfw.gov.cn:18080/webicity/icity/chain/index?islogin=1），点击“法人一件事”，找到“高新技术企业政策扶持”，点击“在线办理”，选择企业所属区域，进入“申报系统”在线填写。

（三）系统提交。企业依照网站指引登录申报系统后，按要求上传申报材料（专家评审时将以申报系统申报材料为准）。附件材料要求清晰可辨，确认无误后，及时提交到各地高企认定管理账号下。企业通过申报系统自动生成并打印《高新技术企业认定申请书》，提供相关支撑材料，将申报材料纸质版（具体内容及要求见附件 1）和电子版（模板见附件 2）递交至当地科技部门。

（四）地方推荐。各地科技部门要按照《高新技术企业申报材料内容及要求》（附件 1）对企业申报材料完备性进行形式审查，主要包括：企业是否真实存在并具有独立法人资格，相关支撑材料是否与原件一致、是否符合申报通知要求，知识产权是否真实有效，支撑主要产品（服务）的软件著作权是否切实发挥支撑作用等，形成推荐意见，填写高企申报材料审核情况汇总表（附件

3）和高企推荐情况汇总表（附件 4）。高企推荐情况汇总表要汇总所有申报企业，审核后不推荐的企业要在“不推荐原因”栏内予以客观描述不推荐的具体原因。推荐结果应及时反馈企业。

（五）汇总上报。各地科技部门登录“高新技术企业认定管理工作网”点击“机构管理”进入，将本批次推荐的企业网上申报材料进行完备性形式审查后（系统资料必须与电子版、纸质版材料保持一致）提交至“河南省认定机构办公室”账号下。同时汇总整理所有申报企业电子版材料拷贝至 u 盘，将内含企业申报材料的 u 盘、推荐文件（两份）、高企申报材料审核情况汇总表、高企推荐情况汇总表（两份）一起寄送至河南省科技创新促进中心（省领导小组办公室委托材料受理单位），其中“高企申报材料审核情况汇总表和高企推荐情况汇总表”提前发至指定邮箱。企业纸质申报材料由当地科技部门备案存档，保存期为 5 年（有争议的除外）。

各地推荐文件、高企推荐情况汇总表、企业申报材料电子版须同时抄送同级财政、税务部门，郑州航空港区，各县（市），各国家高新区的推荐文件、高企申报汇总表须同时抄送所在市科技管理部门。

（六）专家评审。省领导小组办公室按照《认定办法》和《工作指引》要求，组织专家进行评审，提出评审意见。2026 年度高企认定拟集中组织两批专家评审，第一批申报截止时间为 8 月 24 日，第二批申报截止时间为 10 月 12 日，企业向各地提交申报材料的截止时间以各地科技部门通知为准，各地应指导企业合理安排申报时间进度。

（七）综合审查。省领导小组办公室结合专家组评审意见，发布综合审查通知，组织开展综合审查。各地科技、财政、税务部门加强配合与沟通，依据各自职能开展审查，做到审核口径、标准统一，对于审查不通过的企业附详细审查报告，持续提升高企申报质量。省领导小组办公室协调省生态环境厅、省应急管理厅、省市场监管局、省药品监管局等部门对企业开展核查，具备条件的通过河南政务服务网交互企业信息。对查出不符合高企认定条件的企业不予通过。

（八）公示报备。综合审查通过的企业在河南省科学技术厅网站上公示 5 个工作日，无异议的，向全国高新技术企业认定领导小组报备；有异议的，由省领导小组办公室进行核实处理。

四、中介机构

凡符合《工作指引》要求的中介机构，均可参与河南省高新技术企业认定工作，依法出具相关报告，申报企业自主选择中介机构。中介机构须向企业提供其符合相关规定的证明材料（如网站截图）和承诺书（附件 1 附 7），会计师事务所相关信息可在中国注册会计师协会（https://www.cicpa.org.cn/）查询，税务师事务所相关信息可在国家税务总局网（https://www.chinatax.gov.cn）及国家税务总局河南省税务局网站（https://henan.chinatax.gov.cn）查询。

中介机构及相关人员应坚持原则，办事公正，在胜任能力范围内据实出具报告，提高高企财务申报资料质量。省高企领导小组将积极作为，配合相关部门加强对中介机构的监督管理，对在高企申报工作中出现严重失误或弄虚作假

等行为的中介机构及相关人员，根据《工作指引》有关规定，由认定机构在“高新技术企业认定管理工作网”上公告，自公告之日起 3 年内不得参与高企认定相关工作，切实加大对提供虚假材料、弄虚作假中介机构的惩戒力度。

五、工作要求

（一）提升培训辅导力度。各地科技部门要会同财政、税务等部门根据自身情况采取集中培训、重点辅导等方式面向企业开展培训。市县科技、财政、税务部门建立工作台账，责任到人，对重点培育企业“一对一”帮扶，重点支持企业开展研发活动，推动企业健全研发管理制度，辅导企业做好研发费用投入统计工作，编制研发费用辅助账和研发费用结构明细表，积极培育企业达到高企认定条件。

（二）强化申报主体责任。申报企业须对申报材料的真实性、有效性、完整性和合法性负主体责任。企业在申报系统上填报的数据和上传的材料是后续形式审查、专家评审和综合审查的依据。企业须严格按照《认定办法》和《工作指引》有关标准及要求，准确归集研发费用，编制提交申报材料，杜绝错报、漏报材料的情况。企业须配合做好高企现场核查和申报材料审查工作，若存在弄虚作假行为，一经发现并查实，将按照《认定办法》的相关规定取消其资格并列入不良信用记录。

（三）企业自主选择告知承诺制适用。按照《科技部关于高新技术企业认定有关证明事项实行告知承诺制的通知》（国科发火〔2021〕362 号）要求，对营业执照等企业注册登记证件、专利证书等企业知识产权证件 2 项高企认定

证明事项实行告知承诺制（附件 5、6），申请企业可以自主选择是否适用告知承诺制办理。

（四）提升审核推荐及综合审查质效。各地要严把审核推荐关，材料存在缺项、漏项，与原件不一致且无法提供合理解释说明的，不得推荐；也不得以《认定办法》和《工作指引》规定之外的理由阻止企业申报，否定企业推荐资格。省领导小组办公室结合专家评审意见，发布综合审查通知，各地科技、财政、税务部门加强配合与沟通，依据各自职能共同开展审查，做到审核口径、标准统一，持续提升高企申报质量。

（五）强化风险防控提升服务水平。各地要按照管行业就要管党风廉政建设的要求，把党风廉政建设和高企认定工作同部署同落实，坚决把好关键环节和重点岗位的廉政风险防控关口，要聚力提升企业政策获得感、满意度，高标准宣贯落实好省政府支持企业科技创新二十条等各项助企惠企政策，确保企业“政策红利”应知尽知、应享尽享，持续营造有利于科技型企业成长的良好环境。

省高企领导小组联系方式

省科技厅科技企业处联系电话：0371-86230698

省财政厅税政处联系电话：0371-65808805

省税务局企业所得税处联系电话：0371-81906127

省科技创新促进中心联系电话：0371-69151867/69

网络系统技术支持电话：0371-65721369

材料报送电子邮箱：hnsgqrd@126.com

各地科技部门材料报送地址：

河南省科技创新促进中心（郑州市政七街与纬五路交叉口南 80 米路东金岸大厦六楼 618 室）

点击下载:1.高新技术企业申报材料内容及要求 2.高新技术企业申报材料电子版模板 3.高新技术企业申报材料审核情况汇总表 4.高新技术企业推荐情况汇总表 5.证明事项告知承诺书 6.高新技术企业认定有关证明事项告知承诺办理指南

河南省科学技术厅、税务局关于组织开展企业享受研发费用税前加计扣除政策研发项目填报和鉴定工作的通知

文号：河南省科学技术厅、税务局关于组织开展企业享受研发费用税前加计扣除政策研发项目填报和鉴定工作的通知 发布日期：2026-08-03

各省辖市科技局、税务局，济源示范区、航空港区科技、税务管理部门，县（市、区）科技、税务管理部门：

为引导企业持续加大研发投入，规范研发项目管理和归集，助力企业全面建立研发准备金制度，进一步改进科技服务模式、优化工作流程，现就做好研发费用税前加计扣除（以下简称加计扣除）政策落实，组织有关企业在网上系统开展享受研发费用税前加计扣除政策研发项目（以下简称项目）填报和鉴定工作有关事项通知如下。

一、组织企业按需填报

2025 年度已享受研发费用税前加计扣除政策的企业，请对照《中华人民共和国企业所得税法》及其实施条例以及研发费用税前加计扣除政策规定，通过“河南省企业研发活动信息管理系统—企业研发费用加计扣除”（网址：http://qyyf.hnkjt.gov.cn/czbt，以下简称“加计扣除网上系统”）填报项目资料，加计扣除网上系统自 2026 年 8 月 7 日 12 时开通，9 月 6 日 18 时关闭，系统关闭后原则上不再接收企业上传项目资料。参照往年情况，最后时段登录企业过多易造成网络堵塞，会影响填报完成，请企业及早登录系统填报。项目填报不作为享受税收优惠政策的前提。

为保障服务质量，系统允许企业补报遗漏项目。企业提交信息后若发现信息错误，支持在系统关闭前撤回修改或标记无效（需附说明及证明材料），系统将自动留存操作日志。

各地科技、税务部门需尽快组织企业按时填报，辅导企业如实、准确填报信息，所填信息应与向税务部门纳税申报及企业留存备查的研发项目相关信息一致。

二、做好项目转请鉴定

税务部门对企业在系统内填报的项目有异议的，于 9 月 24 日前通过加计扣除网上系统转请至科技部门进行鉴定。根据国家相关文件要求，企业承担的省部级（含）以上项目，不需要鉴定；已鉴定过的跨年度研发项目，无新增事项的，不再进行鉴定。

各省辖市科技部门接到项目转请后，按照相关文件要求，采用“专家判断法”组织开展集中鉴定。鉴定内容主要包括该项目开展的研发活动是否属于《关于完善研究开发费用税前加计扣除政策的通知》（财税〔2015〕119 号）文件规定的“研发活动”，即企业为获得科学与技术新知识，创造性运用科学技术新知识，或实质性改进技术、产品（服务）、工艺而持续进行的具有明确目标的系统性活动。创造性运用科学技术新知识，或实质性改进技术、工艺、产品（服务），是指企业通过研发活动在技术、工艺、产品（服务）方面的创新取得了有价值的成果，对本地区相关行业的技术、工艺领先具有推动作用，不包括企业对产品（服务）的常规性升级或对某项科研成果直接应用等活动（如直接采用新的材料、装置、产品、服务、工艺或知识等），鉴定专家应具

有较高的专业知识水平和实践经验，熟悉被鉴定项目的内容以及相关领域的发展状况。实际鉴定过程中一般由单数相关领域的技术、产业、科研管理专家组成鉴定专家组，采取网络会议或现场会议等方式进行，必要时可组织现场考察。鉴定过程中，专家应恪守职业道德，坚持独立、客观、公正、科学的原则，各自独立开展鉴定，遴选专家严格实行回避制度。专家鉴定意见需在 11 月 2 日前通过原渠道反馈至税务部门。

企业或地市级以上税务部门对科技部门的鉴定意见有异议的，需在 11 月 13 日前通过系统转请省科技厅开展复核鉴定，复核鉴定程序参照异议项目鉴定程序执行。复核鉴定过程中，对确需企业补充完善资料的项目，经科技部门与税务部门充分沟通后，由科技部门及时通知企业在限定时间节点补充完善留存备查材料，最终鉴定意见由省科技厅函告反馈省税务局。省科技厅鉴定意见为最终结论。

三、优化服务保障措施

（一）提升服务水平。各地科技、税务部门要聚力强化企业科技创新主体地位，开展项目填报和鉴定工作，聚焦创新活力激发、企业需求保障，持续营造有利于企业成长的良好环境。要稳步优化现有项目事后鉴定方式，鼓励有条件地区的科技部门在企业申报加计扣除前，对企业没把握、难判断的存疑项目进行技术鉴定，有关鉴定结果及时向同级税务部门通报。对重点企业可采取上门服务、专题辅导的形式，帮助指导企业按时完成项目填报。

（二）强化协同配合。各地科技、税务部门要建立完善工作会商机制，研究确定需转请异议项目，探索往年项目和未在加计扣除网上系统中填报项目的

转请机制，协同解决政策落实中遇到的问题和困难。要共同推进政策宣讲，科技部门重点就加计扣除网上系统使用、项目填报、异议项目鉴定等做好培训。税务部门重点就研发费用支出辅助账数据填报、异议项目转请等做好培训。要充分利用各种手段，宣传发布项目填报工作动态，共同宣传加计扣除政策。

（三）严格工作纪律。项目填报和鉴定工作作为服务企业规范研发活动的重要抓手，要突出指导服务，让数据多走路、企业少跑腿，切实做到不增加企业负担、不影响企业正常生产经营。参与鉴定工作的单位和个人要严格遵守行为准则和工作纪律，自觉抵制请托行为，主动接受有关方面的监督。鉴定专家、工作人员等收到请托的，应当及时主动向鉴定组织者或省科技厅有关监督部门报告，并提供相关线索、证据等。未及时报告的，一经发现，按接受相关请托进行处理。

河南省人力资源和社会保障厅关于调整省直职工基本医疗保险有关政策的通知

文号：豫人社办〔2018〕74 号 发布日期：2026-08-06

省直及中央驻郑各单位：

为切实保障河南省省直职工基本医疗保险参保人员合法权益，根据《中华人民共和国社会保险法》、《河南省人民政府关于印发河南省建立城镇职工基本医疗保险制度实施意见的通知》（豫政〔1999〕38 号）和《河南省人民政府关于印发河南省省直职工基本医疗保险实施办法的通知》（豫政〔2001〕51 号）等规定，结合省直实际，现将省直职工基本医疗保险有关政策调整如下：

一、关于最低缴费年限

省直职工基本医疗保险累计最低缴费年限为男职工满 25 年，女职工满 20 年。最低缴费年限包括视同缴费年限和实际缴费年限，其中实际缴费年限最低应累计满 10 年。2001 年 12 月 1 日前参加工作的职工，符合国家规定的连续工龄或参加基本养老保险的年限可作为视同缴费年限。2001 年 12 月 1 日后用人单位及其职工缴纳省直职工基本医疗保险费的年限，为省直职工基本医疗保险实际缴费年限；2001 年 12 月 1 日后，用人单位及其职工未缴纳职工基本医疗保险费的年限，不能作为省直职工基本医疗保险视同缴费年限。

外统筹地区转入的参保人员，在异地缴纳职工基本医疗保险费的年限可作为省直职工基本医疗保险实际缴费年限。

二、关于退休人员医疗保险待遇

（一）基本医疗保险

省直职工基本医疗保险参保人员，达到法定退休年龄，且累计缴费达到省直职工基本医疗保险最低缴费年限的，退休后不再缴纳基本医疗保险费，按照规定享受退休人员基本医疗保险待遇。参保人员达到法定退休年龄、累计缴费年限和实际最低缴费年限不足规定年限时，以职工本人退休当年核定的缴费基数一次性补足最低缴费年限，或继续缴费至最低缴费年限后，方可享受退休人员基本医疗保险待遇；没有明确缴费基数的，以上年度郑州市社会平均工资为缴费基数。

已参加省直职工基本医疗保险的用人单位，出现单位及其在职职工未按时足额缴费、无在职职工或破产、撤销等情形的，其已经符合享受退休人员基本医疗保险待遇条件的人员继续享受退休人员基本医疗保险待遇。

（二）大额医疗费补充保险

享受基本医疗保险待遇的退休人员，应参加大额医疗费补充保险。当年不按规定缴纳大额医疗补充保险费的，本年度不享受大额医疗费补充保险待遇。用人单位及其职工未按时足额缴纳基本医疗保险费、无在职职工或破产、撤销等的，经退休人员同意，医保经办机构可从退休人员银行账户或医保个人账户中代扣代缴。原单位已破产、撤销并一次性缴纳 10 年基本医疗保险费的退休人员，大额医疗补充保险费征收按原规定执行。

三、关于灵活就业人员参保

除已参加省直职工基本医疗保险的灵活就业人员外，其他灵活就业人员按属地原则参加郑州市职工基本医疗保险。

黑龙江省

黑龙江省科学技术厅、商务厅、财政厅、税务局、发展和改革委员会关于组织开展 2026 年黑龙江省技术先进型服务企业认定工作的通知

文号：黑龙江省关于组织开展 2026 年技术先进型服务企业认定工作的通知 发布日期：2026-08-05

各市（地）科技局、商务局、财政局、税务局、发展改革委，各有关单位：

根据财政部、国家税务总局、商务部、科技部、国家发展改革委《关于将技术先进型服务企业所得税政策推广至全国实施的通知》（财税〔2017〕79 号）、《关于将服务贸易创新发展试点地区技术先进型服务企业所得税政策推广至全国实施的通知》（财税〔2018〕44 号）和《黑龙江省技术先进型服务企业认定管理办法》（黑科规〔2019〕4 号）规定，组织开展 2026 年黑龙江省技术先进型服务企业认定工作，现将有关事项通知如下。

一、基本条件

申报技术先进型服务企业必须同时符合以下条件：

1.在黑龙江省行政区域内注册及生产经营的法人企业；

2.从事《技术先进型服务业务认定范围（试行）》（见附件 1）中的一种或多种技术先进型服务业务，采用先进技术或具备较强的研发能力；

3.具有大专以上学历的员工占企业职工总数的 50%以上；

4.从事《技术先进型服务业务认定范围（试行）》中的技术先进型服务业务取得的收入占企业当年总收入的 50%以上；

5.从事离岸服务外包业务取得的收入不低于企业当年总收入的 35%。

从事离岸服务外包业务取得的收入，是指企业根据境外单位与其签订的委托合同，由本企业或其直接转包的企业为境外单位提供《技术先进型服务业务认定范围（试行）》中所规定的信息技术外包服务（ito）、技术性业务流程外包服务（bpo）、技术性知识流程外包服务（kpo）和服务贸易类服务，而从上述境外单位取得的收入。

二、申报截止时间

企业申报截止时间为 2026 年 10 月 16 日。申请企业向所在市（地）科技局提交申报材料的截止时间以市（地）通知为准。

三、申报程序

1.自我评价。企业经过自我评价，认为符合技术先进型服务企业认定条件的，可按本通知要求准备申请材料。

2.注册登记。企业登陆工信部火炬高技术产业开发中心统一身份认证与单点登录平台（https://hjrz.chinatorch.org.cn/login），新用户点击“注册账号”进行企业账号注册。已注册过的企业，如企业注册信息发生变化，需在申报前登录系统进行企业信息修改完善。

3.企业申报。企业在线填报《全国技术先进型服务企业认定申请表》及上传相关证明文件，并通过网络提交。企业通过申报系统生成打印《申请表》，按要求签字盖章，并与相关佐证材料按顺序（申报材料清单及装订顺序，见附件 2）装订成册（胶装），一式两份（至少有 1 份专项审计报告是原件）报送至所在市（地）科技局。

4.推荐上报。各市（地）科技局会同同级商务、财政、税务、发改等部门对企业申报材料的完整性、有效性进行初审后，将盖有各市（地）科技局公章的《技术先进型服务企业推荐上报汇总表》（见附件 3）连同企业的纸质申报材料（一式一份，原件）于 2026 年 10 月 23 日前报送至黑龙江省科学技术情报研究院。

四、有关要求

1.申报企业要对申请材料的真实性和合法性负主体责任，申请表经企业法人签字并加盖企业公章后方可报送。企业申请认定前一年内未发生重大安全、重大质量事故或严重环境违法行为。

2.各市（地）科技局要与当地商务、财政、税务及发改等部门加强沟通协调，开展政策宣传解读，积极发动辖区内符合条件的企业申报，做好审核推荐工作。

五、联系方式

（一）黑龙江省科学技术情报研究院

联系人：封蕊

电话：0451—51920607、51920608

地址：哈尔滨市松北区创新三路 600 号科技大厦 701 室

（二）黑龙江省科技厅科技一处

联系人：关瑛玺

电话：0451—82628379

黑龙江省医疗保障局、民政厅、财政厅、人力资源和社会保障厅、农业农村厅、卫生健康委员会、税务局、残疾人联合会关于印发《黑龙江省建立长期护理保险制度实施方案》的通知

文号：黑医保规〔2026〕3 号 发布日期：2026-08-21

各市（地）有关部门，中省直有关部门，北大荒农垦集团有限公司、龙江森工集团有限公司、中国铁路哈尔滨局集团有限公司、大庆石油管理局有限公司：

《黑龙江省建立长期护理保险制度实施方案》已经省委、省政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

黑龙江省医疗保障局、黑龙江省民政厅

黑龙江省财政厅、黑龙江省人力资源和社会保障厅

黑龙江省农业农村厅、黑龙江省卫生健康委员会

黑龙江省税务局、黑龙江省残疾人联合会

2026 年 8 月 21 日

黑龙江省建立长期护理保险制度实施方案

为贯彻落实党中央、国务院关于建立长期护理保险制度的决策部署，加快建立与我省经济社会发展相适应的长期护理保险制度，推动解决全省失能人员长期护理基本保障需求，根据《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加快建立长期护理保险制度的意见》等规定，结合我省实际，制定本实施方案。

一、目标任务

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察黑龙江期间重要讲话重要指示精神，认真贯彻党的二十大和二十届历次

全会精神，坚持党的领导，坚持以人民为中心，按照“覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续”的总要求，用 3 年时间，加快建立覆盖全省的长期护理保险制度。

——坚持制度的统一性和规范性。落实国家统一的长期护理保险制度，稳步拓展制度实施范围，参保覆盖范围逐步扩大。

——坚持低水平起步，尽力而为、量力而行。确保统筹区在参保缴费、待遇支付、失能等级评估、基金管理、经办管理、信息化建设等方面相对均衡，兜住民生底线。

——坚持以收定支、收支平衡。建立与经济发展水平相适应、与各方负担能力相匹配、与可持续要求相协调的多元筹资机制，实现资金稳定筹集、独立运行、精算平衡。

——坚持政府主导、社会参与。逐步建立健全责任共担的资金筹集机制、公平适度的待遇保障机制，基本形成科学规范的管理运行机制。

——坚持服务赋能、供需协同。制度保障功能有效发挥，失能群众家庭照护的经济和事务负担切实减轻，长期护理相关产业协同促进作用持续发挥。

二、稳妥实施基本政策

（一）确立制度安排

1.参保对象和保障范围。用人单位（包括企业、事业单位、机关、社会组织）以及单位职工、退休人员、灵活就业人员和未就业城乡居民等按照属地管理原则，参加长期护理保险。长期护理保险与基本医疗保险同步参保、同步缴

费。各统筹区建立长期护理保险制度可根据实际先从覆盖单位职工、退休人员、灵活就业人员等人群起步，逐步将未就业城乡居民纳入保障范围。

2.制度模式。统一制度安排，基金统一建账，资金统筹使用。严格执行国家统一的长期护理保险基准费率制度和基准待遇标准，并根据制度发展需要实行动态调整。依据缴费标准不同，待遇标准分就业人员和非就业人员两类设置。在完善量能筹资机制、均衡就业人员与非就业人员缴费责任的基础上，逐步适度均衡待遇水平。

3.统筹层次。长期护理保险从市地级统筹起步。市地级统筹区制度政策统一、基金统收统支、管理服务一体。积极探索按照政策统一规范、基金调剂平衡、完善分级管理、强化预算考核、优化管理服务的要求推动省级统筹。

4.实施步骤。2028 年年底前全省各统筹区以就业人群为重点建立长期护理保险制度；适时将未就业人群纳入制度覆盖范围。此前开展长期护理保险试点的齐齐哈尔市要对标对表国家制度设计和政策规定调整完善，用 3 年时间平稳过渡。按照属地化管理，省本级不设长期护理保险统筹区，省直职工基本医疗保险参保单位及参保人统一参加哈尔滨市长期护理保险。

（二）规范资金筹集

5.筹资渠道。建立健全单位、个人、政府、社会等多元筹资渠道。

6.筹资标准。

（1）单位职工。单位职工参加长期护理保险由用人单位和职工个人共同缴费，与职工基本医疗保险费共同缴纳。缴费费率全省统一为 0.3%，由用人单位和个人按同比例分担，各为 0.15%。用人单位缴费基数为职工工资总额，个

人缴费基数为本人工资收入。工资总额的构成以国家统计局为准，缴费基数及上下限按照职工基本医疗保险基数执行。职工医疗保险有个人账户的参保人员从个人账户资金中划转，每月由医疗保险经办机构统一划转；无个人账户的由参保人员个人缴费，应在每月缴纳职工大额医疗费用补助费时一并缴纳，不缴费不享受长期护理保险待遇。

职工基本医疗保险个人账户可以用于本人及近亲属（包括配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女）参加长期护理保险的个人缴费。

（2）退休人员。退休人员由个人缴费，原用人单位不缴费。费率同单位职工个人费率，为 0.15%，缴费基数为本人基本养老金。未参加养老保险的退休人员以各统筹区上年度平均养老金为缴费基数。经个人同意，费款可由医保部门从其职工基本医疗保险个人账户代扣代缴，有条件的地方也可由发放基本养老金的社会保险经办机构代扣代缴。各统筹区因地制宜探索完善具体扣缴方式。

（3）未就业城乡居民（农民和未就业城镇居民，下同）。未就业城乡居民长期护理保险按年筹集资金，与城乡居民基本医疗保险费共同缴纳。筹资由个人缴费和政府补助构成，二者比例为 1：1 左右。政府补助由中央财政和地方财政共同承担，具体补助办法另行确定。

各统筹区建立长期护理保险制度的当年，未就业城乡居民费率减半从 0.15%起步，用 5 年时间逐步过渡到 0.3%，有条件的地方也可以从 0.3%起

步。缴费基数为所在统筹区上年度城乡居民人均可支配收入。鼓励有条件的统筹区探索完善更加科学精细的量能筹资机制。

（4）灵活就业人员。鼓励灵活就业人员按单位职工费率标准参保，由个人按规定缴费，费率为 0.3%。各统筹区按统筹区上年度社会平均工资的一定比例（不低于 60%）确定缴费基数；灵活就业人员也可选择按未就业城乡居民参保政策参保缴费。

（5）困难人群。政府对符合条件的困难人群个人缴费部分予以分类资助，全额资助特困人员，定额资助低保对象、符合条件的防止返贫致贫对象。资助对象和资助标准参照《黑龙江省人民政府办公厅关于健全重特大疾病医疗保险和救助制度的实施意见》（黑政办规〔2021〕45 号）有关规定执行。

（6）18 周岁以下人员。18 周岁以下未就业人员跟随父母或其他法定抚养人等参保，不单独筹资，符合待遇享受条件的按未就业城乡居民待遇标准享受待遇。孤儿、事实无人抚养儿童中无法跟从参保的，可视同参保。各统筹区可结合实际情形细化政策规定，确保符合条件的 18 周岁以下人员应参尽参。

（三）公平适度待遇保障

7.保障对象。按规定参保缴费且失能状态长期持续（一般为 6 个月以上），经申请通过评估认定的失能人员，可按规定享受相关待遇。长期护理保险制度起步阶段保障重度失能人员。根据国家统一部署逐步扩大保障对象范围，并根据基金支出需求动态调整费率。

8.待遇标准。待遇享受不设起付标准。符合规定的长期护理服务费用，按单位职工参保政策参保的，基金支付比例为 70%左右，退休人员享受单位职工

参保待遇；按未就业城乡居民参保政策参保的，基金支付比例为 50%左右；灵活就业人员依据选择的参保政策类型享受相应待遇。各统筹区可基于国家层面长期护理保险基准待遇标准，在做好需求摸底和基金测算等基础上，根据实际合理确定具体待遇标准。参保人员基金年度最高支付限额不超过统筹区上年度城乡居民人均可支配收入的 50%。根据不同失能等级等实行差别化待遇政策。

9.服务方式。支持机构护理、居家护理、社区护理等服务提供方式。具体办理条件、办理流程由各统筹区医保部门依据有关规定制定。根据服务提供方式等实行差别化待遇保障政策，鼓励使用居家和社区护理服务，在支付比例上给予适当倾斜。

10.基金支付。基金主要用于支付符合规定的长期护理服务机构和人员提供长期护理基本服务所发生的费用，原则上不直接向失能人员发放现金。各统筹区要严格执行国家统一制定的长期护理保险服务项目目录及其明确的项目内涵和服务要求，不得随意调整或变更服务范围，齐齐哈尔市做好原有目录与国家层面目录的对照映射，用 3 年时间逐步统一规范。国家层面根据人口形势变化和制度发展，研究探索将长期护理保险相关智能化服务和支持性辅助器具等纳入支付范围。

11.激励约束机制。各统筹区应积极探索建立缴费时长和待遇水平相挂钩的连续参保激励机制，对连续参保的未就业城乡居民按规定适当提高支付比例；除新生儿等特殊群体外，对未在长期护理保险制度启动时初次参保，以及中断缴费后再次参保的情形，应制定待遇享受等待期、阶段性调低待遇水平等约束

性措施。待遇享受固定等待期原则上按照 6 个月设置，并随着断保年限的增加相应延长等待期。探索建立参保诚信机制。

12.政策衔接。依据国家统一部署，做好长期护理保险与经济困难的高龄、失能老年人补贴以及重度残疾人护理补贴等政策的衔接。建立健全长期照护师培训培养机制和评估人员规范化培训机制，加快长期照护师职业技能等级评价工作。加大长期照护师等护理服务专业人才培养力度。

13.基金不予支付范围。对机构床位费、膳食费等非护理服务费用以及应由医疗保险支付的医药费用，基金不予支付。领取工伤保险生活护理费的参保人员，不重复享受长期护理保险相关服务待遇。在境外发生的长期护理费用不予支付。在非定点长期护理服务机构提供的服务费用不予支付。法律法规和政策规定的其他不予支付的费用。

14.待遇终止或中止。参保人员出现下列情形之一的终止或中止待遇享受：一是参保人员死亡的终止待遇；二是生活自理能力好转，经重新评估不符合待遇享受条件的终止待遇；三是参保人员中止参保或者中断缴费的终止待遇；四是因病情需要住院治疗期间的中止待遇；五是法律法规和政策规定的终止享受待遇等其他情形。

三、持续优化管理服务

（一）统一评估管理。参保人员申请享受长期护理保险待遇，应先进行失能等级评估。各统筹区严格执行全国统一的失能等级评估标准，严格执行国家制定的《长期护理保险失能等级评估管理办法》及省级层面制定的《黑龙江省长期护理保险失能等级评估机构定点管理实施细则（试行）》等制度文件，探

索建立评估结果跨部门互认机制，推动评估结果全省互认，并按国家部署适时推动全国范围互认。鼓励支持发展专业独立的社会化评估机构，实行定点管理。起步阶段可依托医疗机构、劳动能力鉴定机构、商业保险机构等，以建立专家库等形式实施评估。探索发挥家庭医生、养老服务师在失能等级评估和服务计划制定中的作用。建立健全评估服务费由基金和个人合理分担机制，各统筹区应综合考虑评估结果等因素，明确评估服务费由基金和个人合理分担的具体情形，避免随意过度使用评估申请权。原则上参保人首次评估通过的评估服务费，以及按制度要求参加定期复评的评估服务费，由基金支付。建立健全评估人员规范化培训机制。

（二）加强服务管理。长期护理服务机构实行定点管理。各统筹区要合理规划配置本区域内定点机构数量，加强机构内部运行、服务提供、基金使用、信息化支撑等方面的规范化管理，明确申请、考核、退出规定等。根据定点管理需要，逐步按照政府采购的有关规定确定定点长期护理服务机构。支持符合条件的养老机构、医疗机构、医养结合机构等按规定纳入协议管理。鼓励基层医疗卫生机构、养老服务机构提供长期护理服务，符合条件的按规定纳入定点机构范围。

（三）规范支付管理。各统筹区应按照国家要求，建立符合长期护理保险服务特点的支付机制和协商谈判机制，明确按床日、按服务时长（服务包）等不同支付方式的适用范围。建立健全长期护理保险服务质量评价机制和费用控制激励约束机制。加强基金结算管理。

（四）严格基金管理。基金纳入社会保障基金财政专户，单独建账、单独管理、专款专用。将长期护理保险纳入社会保险基金预算编制范围，科学编制收支预算，加强预算绩效管理，健全基金预算管理制度。严格执行基金财务制度，加强基金财务管理，规范基金收支。做好基金会计核算和统计分析。坚持以收定支、收支平衡，建立基金运行监控和风险防范机制，做好中长期精算分析。在长期护理保险基金出现支付困难时，应当按照规定及时调整筹资或待遇政策。不得将基金交由经办长期护理保险的第三方机构代管代拨。

（五）强化基金监管。建立健全基金监管体系，加强监管能力建设，创新监管手段和方式，强化对长期护理保险服务行为、评估行为等的监管，完善对欺诈骗保人员、机构惩戒机制。加强财会监督和审计监督，严肃财经纪律，确保基金安全。完善长期护理保险监管长效机制，逐步将长期护理保险基金使用纳入飞行检查、日常监管、智能监管、社会监督等常态化监管范围。加大长期护理保险基金监管执法力度，做好协议管理与行政监管衔接，建立健全重要线索、重大案件联查联办和追责问责机制，坚决守住基金安全底线。

（六）优化经办管理。加强经办能力建设，建立健全经办管理服务体系。统筹区经办机构应科学编制长期护理保险基金预决算草案。长期护理保险与基本医疗保险共同缴费。完善社会力量参与经办管理服务机制，指导各统筹区依法依规通过公开招标等竞争性方式有序规范引入社会力量参与经办管理服务，相关费用依协议约定按比例或按定额从基金中支付。加强定点评估机构和服务机构协议管理，规范定点机构服务行为。构建长期护理保险失能等级评估和护理服务文书体系，统一规范全流程文书管理。构建长期护理保险评估和服务质

控体系。完善对长期护理保险失能等级评估机构、护理服务机构和参与经办的第三方机构的考核评价和激励约束机制，强化考核结果应用，提高管理服务质效。根据国家部署，研究做好跨统筹区长期护理保险关系转移接续相关工作，加快完善异地参保、异地享受待遇的规定。做好灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保缴费工作，确保按规定享受待遇。

（七）做好配套支撑。推进长期护理保险法制化、信息化、标准化建设。推动长期护理保险相关制度要求适时转化为法规规范，为长期护理保险制度实施提供法规支撑。加快全国统一的长期护理保险子系统建设应用。推进长期护理保险待遇享受人“一人一档”建设。推进长期护理保险标准化建设，建立健全专业技术标准组织和专家智库。支持社会资本创办各类护理服务机构。鼓励商保机构开发保障功能相衔接的商业长期护理保险产品。发挥社会救助、商业保险、慈善事业等有益补充作用，解决不同层面护理需求。

四、组织保障

（一）压实工作责任。各地各有关部门要全面落实建立长期护理保险制度的工作责任，为制度启动实施提供必要的保障，确保按时高质量完成长期护理保险改革任务。制度启动实施后，不得自行调整政策，确需调整的须报省医保局、省财政厅批准。各统筹区要按照国家要求制定实施方案，应包括总体工作思路、改革推进步骤、长期护理保险筹资政策、支出政策、基金中长期测算等，并按程序经省政府审核后稳妥有序推进。在制定实施方案时，要充分做好基金中长期测算和评估，结合本地经济发展水平、筹资缴费政策、人口老龄化

趋势等合理确定待遇水平，确保制度可落地、基金可持续、财力可承受。充分调动市场力量，共同参与改革推进，为改革实施提供有力支撑。

（二）规范现有试点。齐齐哈尔市要重点围绕筹资费率、待遇基准、评估标准、服务项目范围等方面，明确试点政策平稳过渡的具体规定和方式。优化完善资金筹集、待遇保障、标准体系、管理运行等方面关键政策，用 3 年时间，逐步向国家层面明确的改革方向和政策规定过渡。

（三）加强部门协同。加强医保、财政、税务、民政、卫生健康、人力资源社会保障、农业农村、残联等部门的协作配合，形成工作合力。医保部门负责牵头长期护理保险制度建设工作，制定基本政策，优化管理服务。财政部门负责及时足额安排相关财政补助资金、配合医保部门做好基金测算等。税务部门负责做好保费征收等工作。民政部门、卫生健康部门、残联与医保部门共同负责加强保险体系和服务体系协同联动、探索失能等级评估结果跨部门互认机制等。民政部门、财政部门、医保部门、残联共同做好相关保险与补贴制度的衔接。卫生健康部门负责鼓励基层医疗卫生机构提供长期护理服务、探索发挥家庭医生在失能等级评估中的作用等。人力资源社会保障部门负责配合做好长期护理保险与工伤保险衔接、退休人员保费代扣代缴等工作。农业农村部门负责做好防止返贫致贫对象认定和帮扶工作。残联协同做好残疾人参保相关工作。

（四）强化宣传引导。全省各级各部门要多渠道多形式宣传、解读长期护理保险政策，强化长期护理保险互助共济理念，大力宣传建立长期护理保险制度的重要意义、制度功能，增强全社会保险责任意识，及时回应社会关切，合

理引导预期，要充分调动各方力量，引导定点机构、护理机构和个人增强法治意识，自觉维护基金安全，凝聚社会共识，为长期护理保险工作顺利推进构建良好的社会氛围。

（五）及时请示报告。各统筹区要深入分析难点和问题，加强调研指导，重大事项及时按程序请示报告，确保信息上下贯通，工作上下联动，改革目标如期实现。要坚持底线思维，增强对制度运行风险的预见性，遇有重大舆情风险，及时报告并妥善应对处置。

（六）做好总结评估。各统筹区要建立重点联系和定期调度工作机制，及时开展阶段性总结，报送工作进展和政策制定等情况，跟进调度本地本行业长期护理保险制度建设情况，根据制度实施推进情况，开展改革绩效评估，全面总结成效和经验，形成可复制、可推广的成果，推动制度建设稳步向好发展。

本实施方案自印发之日起施行。有效期 5 年。国家和省另有规定的，从其规定。

湖北省

湖北省医疗保障局、民政厅、财政厅、农业农村厅、卫生健康委、税务局关于做好常态化医疗保障帮扶工作的实施意见

文号：鄂医保发〔2026〕24 号 发布日期：2026-08-18

各市、州、直管市及神农架林区医疗保障局，民政局，财政局，农业农村局，卫生健康委，国家税务总局湖北省各市、州、直管市及林区税务局：

为贯彻落实党中央、国务院关于统筹建立常态化防止返贫致贫机制的部署，根据国家医保局等六部委《关于做好常态化医疗保障帮扶工作的意见》（医保发〔2026〕3 号），坚持以人民为中心的发展思想，坚持守底线、防风险、促衔接、惠民生，坚持应保尽保、保障基本，坚持尽力而为、量力而行、精准帮扶，强化基本医保三重制度综合保障，健全完善多层次医疗保障体系，确保不发生因病规模性返贫致贫，助力推进乡村全面振兴。现就做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期后医疗保障常态化帮扶，制定以下实施意见。

一、强化医疗救助对象信息共享

（一）做好医疗救助对象信息共享。县级医保、农业农村、民政等部门要加强部门间信息共享，在确保数据安全的基础上，做好信息交换，信息共享频次原则上每月不低于 1 次。县级农业农村、民政部门每月月底前将动态变动的防止返贫致贫对象、特困人员（含孤儿，下同）、低保对象、低保边缘家庭成员以及刚性支出困难家庭中符合条件的大病患者（即因病致贫重病患者）等医疗救助对象名单交换至县级医保部门，县级医保部门要“照单全收”，及时在

医保信息平台中做好身份标识，确保各类医疗救助对象按规定享受医疗救助。新增防止返贫致贫对象等医疗救助对象，自身份认定之日次月 1 日起享受医疗救助待遇。农业农村部门对脱贫人口实行分类管理，对防止返贫致贫对象实施有进有出的动态管理。医疗救助对象身份退出的，自次月 1 日起停止享受医疗救助待遇。逐步探索推进省级层面交换医疗救助对象信息。

（二）健全防范化解因病返贫致贫长效机制。完善防范化解因病返贫致贫主动发现、动态监测、信息共享、精准帮扶工作机制。医保部门要继续做好本地参保人员高额医疗费用负担患者监测预警，将个人当年累计自负医疗费用超过本市州上年度农村居民人均可支配收入 50%的防止返贫致贫对象等医疗救助对象和继续帮扶的脱贫人口，纳入防止因病返贫预警范围，将个人当年累计自负医疗费用超过本市州上年度农村居民人均可支配收入 100%的城乡居民普通参保人员，纳入防止因病致贫预警范围，每月定期推送给同级农业农村、民政部门。经相关部门认定为防止返贫致贫对象、特困人员、低保对象等身份后，及时跟进落实帮扶措施。

二、优化医疗待遇保障政策

（三）落实医疗救助分类资助参保政策。对特困人员参加城乡居民基本医疗保险给予全额资助，对低保对象、防止返贫致贫对象参加城乡居民基本医疗保险分别按个人缴费标准 90%、不低于 50%给予定额资助，鼓励市县拓展多元筹资渠道，帮助防止返贫致贫对象参保缴费，确保特困人员、低保对象、防止返贫致贫对象基本医保参保率基本稳定。医疗救助对象原则上应在身份认定地所属市州内参加基本医疗保险，医保部门要将医疗救助对象身份标识及时传

递给税务部门，共同做好参保工作。继续帮扶的脱贫人口和纳入参保资助范围的医疗救助对象，跨区域参保关系转移接续以及非因个人原因停保断保的，原则上不设待遇享受等待期。

（四）巩固提升基本医保、大病保险保障功能。基本医保坚持公平普惠，继续巩固门诊慢特病和住院待遇保障水平，医保政策范围内住院费用基金支付比例稳定在 70%左右。对不同级别医疗机构实行差异化支付政策，报销比例向基层医疗机构倾斜，引导群众在基层就医。发挥大病保险减负功能，城乡居民大病保险对特困人员和低保对象实施起付标准降低 50%、报销比例提高 5 个百分点的倾斜政策，确保将防止返贫致贫对象中的特困人员、低保对象纳入倾斜范围。

（五）夯实医疗救助托底保障功能。按照“先保险后救助”的原则，对医疗救助对象规范就诊发生的政策范围内医疗费用，经基本医保、大病保险等支付后个人自付医疗费用负担仍然较重的，按规定实施救助，合力防范因病返贫致贫风险。具有多重特殊身份的医疗救助对象，救助标准按就高不重复原则享受。

1.合理设置医疗救助起付标准。对特困人员、低保对象不设年度救助起付标准，防止返贫致贫对象和低保边缘家庭成员、刚性支出困难家庭中符合条件的大病患者年度救助起付标准按所在市州上年度居民人均可支配收入的 10%左右、25%左右确定。各市州应根据医疗救助基金支撑能力和人均可支配收入增长情况动态调整起付标准，实现平稳过渡。

2.分类分档设置医疗救助比例。对医疗救助对象在医疗救助定点医疗机构住院，发生的政策范围内个人自付医疗费用实施分类救助，其中，特困人员为100%，低保对象不低于 70%，防止返贫致贫对象救助比例略低于低保对象，低保边缘家庭成员不低于 60%，刚性支出困难家庭中符合条件的大病患者不低于 50%。医疗救助对象在医疗救助定点医疗机构因门诊慢特病治疗，发生的政策范围内个人自付医疗费用，按不低于 50%比例救助。医疗救助对象在非医疗救助定点医疗机构就诊，救助比例降低 10 个百分点。

3.落实依申请救助机制和倾斜救助机制。畅通医疗救助申请渠道，因疾病导致家庭基本生活没有保障的困难群众，经相关部门认定为医疗救助对象后，依本人申请其身份认定前 12 个月内至身份认定当月发生的住院等高额医疗费用，由县级医疗保障经办机构按规定予以救助，救助金额纳入身份认定当年医疗救助年度限额一并计算。对规范转诊且在省域内就医的医疗救助对象，经三重制度保障后，政策范围内个人自付医疗费用超过本市州上年度居民人均可支配收入 25%（不含医疗救助起付标准以下费用），且有返贫致贫风险的人员，经规范的申请、审核程序，按照不低于 50%的比例给予倾斜救助。

4.科学设置年度救助封顶线。各市州均应根据本地区实际情况，按医疗救助对象类别，合理确定门诊慢特病医疗救助、住院医疗救助、倾斜救助年度医疗救助限额。门诊慢特病医疗救助和住院医疗救助共用年度医疗救助限额。

（六）支持慈善力量参与医疗救助。鼓励各地积极引导具有相关宗旨和业务范围的慈善组织依法有序参与医疗救助，充分发挥医保大数据优势，推动救助需求和慈善资源高效精准匹配，合力减轻医疗救助对象高额医疗费用负担。

三、持续提升医保管理服务水平

（七）提升医保经办服务水平。完善医疗保障服务网络，加强医保经办能力建设，探索将村级医保服务纳入农村网格化服务管理。加强乡村振兴重点帮扶县等欠发达地区医保经办服务能力，大力推进医保数智赋能，更好提供精准化、精细化、数字化服务，打通医保服务“最后一公里”，在符合条件的定点医药机构实现基本医保、大病保险、医疗救助“一站式”结算。落实“高效办成一件事”要求，大力推进服务下沉，依托乡镇便民服务中心、村级综合服务设施等，提供医保帮办代办服务。组织基层协管员、网格员配合排查罹患重特大疾病的困难群众，确保其获得及时、高质量的医疗救治。将符合条件的村卫生室纳入医保定点管理，为农村参保群众就医购药和医保结算提供便捷服务。

（八）做好医疗救助对象就医服务管理。各地医保部门要进一步做好就医服务管理，更好保障医疗救助对象医疗保障权益，确保资助参保应资尽资、直接救助应救尽救，符合条件的救助对象要充分保障。要实行医疗救助定点医疗机构管理，在医疗保障定点医疗机构范围内，选择技术条件好、服务质量优的医疗机构作为医疗救助定点医疗机构。按照“大病不出省，一般病在市县解决，日常疾病在基层解决”的原则，落实医疗救助对象就医规范转诊，未按规定转诊的救助对象，所发生的医疗费用原则上不纳入医疗救助范围。各地可针对偏远山区老年救助对象，探索建立首次未规范转诊容错机制，确保政策精准实施，降低群众负担。

（九）加强医疗救助定点医疗机构管理。医疗救助定点医疗机构要进一步规范医疗服务行为，引导医疗救助对象优先选择纳入基本医保支付范围的药

品、医用耗材和医疗服务项目，严格控制不合理医疗费用发生，切实减轻医疗救助对象医保目录外费用负担。防止返贫致贫对象、农村特困人员和农村低保对象在省域内医疗救助定点医疗机构住院治疗，目录外医疗费用占医疗总费用比例原则上不超过 10%。

（十）加强医疗救助基金管理。财政部门会同医疗保障部门根据城乡医疗救助对象需求、救助工作开展情况、基金结余情况等因素，科学合理安排医疗救助补助资金。全面落实医疗救助基金财务管理相关制度，按照《财政部、国家医保局关于修订〈城乡医疗救助基金管理办法〉的通知》（财社〔2025〕1号）有关规定，各地应合理安排医疗救助基金收入和支出，纳入社会保障财政专户，实行分账管理，专项管理、专款专用，定期开展部门间对账工作，并自觉接受社会监督。加强医疗救助基金监管，严厉打击欺诈骗保行为，确保基金依法合规使用。

四、强化组织实施

各部门要切实将思想和行动统一到党中央、国务院关于推进乡村全面振兴总体部署上来。医保部门联合相关部门做好医疗保障常态化帮扶工作，结合本地区实际，周密组织实施，强化工作力量，加强政策解读，做好宣传引导，动态跟踪参保及三重制度保障待遇享受情况，加强对高额医疗费用的信息推送与监管；农业农村部门、民政部门做好防止返贫致贫对象、继续帮扶的脱贫人口、特困人员、低保对象、低保边缘家庭成员、刚性支出困难家庭中符合条件的大病患者身份认定和信息共享。财政部门负责按规定落实补助政策。卫生健康部门加强医疗机构服务能力建设，提高医疗服务能力水平，进一步规范医疗

服务行为，做好医疗救助对象在定点医疗机构住院医保目录外费用管控。税务部门做好基本医保保费征缴相关工作。各市州医保部门要按年度向省医保局报送工作贯彻落实情况，有重大问题及时报告。

湖北省税务局关于征集第二批境外旅客购物离境退税代理机构的通告

文号：湖北省税务局通告 2026 年第 3 号 发布日期：2026-08-24

根据《财政部关于实施境外旅客购物离境退税政策的公告》（财政部公告 2015 年第 3 号）和《国家税务总局关于修改〈境外旅客购物离境退税管理办法（试行）〉的公告》（国家税务总局公告 2025 年第 11 号）规定，拟向社会公开征集我省第二批境外旅客购物离境退税代理机构，现将有关事宜通告如下：

一、退税代理机构应具备的条件

（一）在本省办理税务登记的银行，财务制度健全；

（二）遵守税收法律法规规定，三年内未因发生税收违法行为受到行政、刑事处理的；

（三）按照退税业务相关要求，有能力在离境口岸隔离区内提供办理退税业务场所配套的人员和设备，并愿意承担相应运营费用；

（四）愿意先行垫付退税资金，具备在退税业务场所及时为境外旅客提供现金退税和银行卡转账支付的条件；

（五）接受税务、海关等部门的业务监管；

（六）具备离境退税信息管理系统运行的条件，能够及时、准确地报送相关信息；

（七）具备涉外服务能力，服务语言应包含英语；

（八）企业综合实力、资信度、财务状况和经营业绩优异者优先。

二、申请退税代理机构应提交的材料

（一）境外旅客购物离境退税代理机构申请表（见附件）；

（二）离境退税业务运营方案；

（三）符合条件，愿意成为离境退税代理机构的书面承诺书。

三、退税代理机构的评定流程

（一）2026 年 9 月 4 日前，符合条件的银行自愿向国家税务总局湖北省税务局提出书面申请并加盖公章，报送（或邮寄）到国家税务总局湖北省税务局第二税务分局；

（二）国家税务总局湖北省税务局会同湖北省财政厅、武汉海关等单位，按照公平、公开、公正的原则选择；

（三）国家税务总局湖北省税务局将选定的第二批退税代理机构名单通过官方网站向社会公开。

四、联系方式

联系地址：武汉市武昌区东湖路 101 号

联系单位：国家税务总局湖北省税务局第二税务分局

联系电话：027-87322245

传真：027-87322077

邮编：430071

特此通告。

点击下载:境外旅客购物离境退税代理机构申请表

湖北省人力资源和社会保障厅、教育厅、财政厅、税务局关于进一步做好失业保险稳岗惠民促就业工作的通知

文号：鄂人社发〔2026〕30 号 发布日期：2026-08-24

各市、州、直管市、神农架林区人力资源和社会保障局、教育局、财政局，国家税务总局湖北省各市、州、直管市、神农架林区税务局：

为贯彻落实党中央、国务院有关决策部署和省委、省政府工作要求，充分发挥失业保险保生活、防失业、促就业功能，支持企业稳岗扩岗，助力劳动者提升职业技能，兜牢民生保障底线，根据《人力资源社会保障部、教育部、财政部、国家税务总局关于失业保险支持企业稳岗扩岗的通知》（人社部发〔2026〕39 号）精神，现就有关事项通知如下：

一、延续实施稳岗返还政策。参保企业足额缴纳失业保险费 12 个月以上，上年度未裁员或裁员率不高于 5.5%，30 人（含）以下的参保企业裁员率不高于参保职工总数 20%的，可以按规定享受失业保险稳岗返还。大型企业按企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费的 30%返还，中小微企业按 60%返还。裁员率根据企业上年年末和年初参保人数确定，所需数据主要从湖北省企业职工社会保险信息系统提取，其中，成建制转移的不计入裁员。稳岗返还资金可用于职工生活补助、缴纳社会保险费、转岗培训、技能提升培训等稳定就业岗位以及降低生产经营成本支出。社会组织、律师事务所、会计师事务所、以单位形式参保的个体工商户参照实施。

二、延续实施一次性扩岗补助政策。对招用毕业年度及离校两年内未就业高校毕业生、16—24 岁登记失业青年，签订劳动合同并为其足额缴纳 3 个月

以上失业、工伤、职工养老保险费的企业和社会组织，可按每招用 1 人 1500 元的标准发放一次性扩岗补助。

三、优化技能提升补贴政策。参加失业保险 12 个月以上的企业在职职工或领取失业保险金人员，取得纳入 2026 年湖北省重点产业急需紧缺技能人才职业（工种）指导目录（以下简称“全省急需紧缺职业（工种）”）、职业中类与所在企业行业类别一致、数字和绿色职业等级证书之一的，可领取技能提升补贴。其中，取得全省急需紧缺职业（工种）、数字和绿色职业等级证书的，按初级 1000 元、中级 1500 元、高级 2000 元的标准发放补贴。在职职工取得职业中类与所在企业行业类别一致证书的，对技能等级认定中理论考试和技能考试均采取试卷方式进行评价的工种，按初级 500 元、中级 700 元、高级 1000 元的标准发放补贴；其他符合条件的技能类工种，按初级 1000 元、中级 1500 元、高级 2000 元的标准发放补贴。同一证书符合多项补贴情形的，按照其中最高标准予以补贴。符合条件的每人每年可享受 1 次补贴，对取得多项全省急需紧缺职业（工种）证书的，增加每人每年申请补贴次数，共计不超过 3 次。

四、强化基本生活保障。为参保失业人员按时足额发放各项失业保险待遇，是兜牢失业人员基本生活的首要任务。各地要持续做好失业保险金等保生活待遇发放工作，确保失业人员待遇应发尽发、应保尽保。推行登记失业人员就业帮扶“一件事”，完善就业与失业联动机制，实现失业登记、失业保险待遇申领、就业服务等联动办理、集成服务，精准对接领取失业保险金人员就业

意愿，加强就业帮扶和政策引导，积极促进有意愿、有能力人员尽快实现再就业。

五、强化服务提质增效。进一步优化稳岗返还“免申即享”经办模式，主动向符合条件的企业推送政策信息和资金用途，经确认后及时发放返还资金；企业对裁员率和稳岗返还金额测算有异议的，可向失业保险经办机构提交佐证资料，由失业保险经办机构审核后确认；对没有对公账户的小微企业，经企业确认及授权后，可将资金返还至当地税务部门协助提供的其缴纳社会保险费的账户。一次性扩岗补助政策实行“数据找人”与企业申请相结合的经办模式。调整技能提升补贴申领方式，符合条件的在职职工由所在参保单位协助申请，符合条件的领取失业保险金人员由个人自行申请，补贴资金均发放至个人社会保障卡账户。

六、强化基金风险防控。各地要密切关注失业保险基金运行状况，适时调整优化支出结构，优先确保失业保险待遇支出。扎实开展高风险业务的预警处置，重点核查批量持异地同一评价机构所发证书申领技能提升补贴等情形。完善内控制度，在经办流程中设置事后业务核查环节，明确专人负责。对存在风险隐患的业务，暂时无法通过信息共享核实的，可要求补充相关材料进行复核，切实防范冒领骗取和多发错发。

相关政策执行至 2026 年 12 月 31 日。本文件印发前，已按原有文件规定受理的，按原有文件执行。各地要加强主动服务，强化部门协作，加大政策宣传解读，优化经办流程，加快政策落实速度，充分释放政策红利。

湖南省

湖南省医疗保障局、教育厅、财政厅、税务局关于做好 2027 年度学龄前儿童及在校学生城乡居民基本医疗保险参保缴费工作的通知

文号：湘医保发〔2026〕35 号 发布日期：2026-08-19

各市州、县市区医疗保障局、教育（体）局、财政局，国家税务总局湖南省各市州、县市区税务局，国家税务总局湖南湘江新区税务局，各有关学校：

为贯彻落实《民政部等关于印发〈流动儿童在居住地享有关爱服务基础清单工作索引〉的通知》（民函〔2026〕21 号）、《国家发展改革委办公厅等关于进一步提高高校学生医疗保障质量的通知》（发改办就业〔2024〕1096 号）、《湖南省人民政府办公厅印发〈关于健全基本医疗保险参保长效机制若干措施〉的通知》（湘政办发〔2025〕11 号）、《湖南省人民政府办公厅关于进一步加强困境儿童福利保障工作的实施意见》（湘政办发〔2025〕54 号）等文件精神，做好 2027 年度学龄前儿童及在校学生（本通知所指在校学生为幼儿园、中小学校学生、大中专院校学生）城乡居民基本医疗保险（以下简称居民医保）参保工作，现就有关事项通知如下：

一、明确工作目标

落实学龄前儿童及在校学生依法参加基本医疗保险的权利和义务，推进学龄前儿童及在校学生参加居民医保有效扩面。大中专院校学生原则上以学校为单位整体参加居民医保，不得在原户籍地重复参保，参保缴费实行一年一缴，不得按学制年限一次性缴费。中小学学生及学龄前儿童可以选择在户籍地或居

住地参加居民医保。推动流动儿童在居住地参加居民医保，并享受与户籍人口相同的各项待遇政策。

二、优化参保缴费时间和待遇享受期

学龄前儿童及在校学生 2027 年度居民医保集中参保缴费期自 2026 年 8 月 24 日开始。在集中参保缴费期内参保缴费的，待遇享受期为 2027 年 1 月 1 日至 12 月 31 日，其中，在集中参保缴费期参保缴费的新入学大中专院校学生，待遇享受期为 2026 年 9 月 1 日至 2027 年 12 月 31 日。福利机构接收的儿童，经核实未参保的可随参随缴，自进入儿童福利机构之日起享受医保待遇。

三、明确个人缴费标准

2027 年度，学龄前儿童及在校学生个人缴费标准暂定为 400 元/人。学龄前儿童及在校学生在集中参保缴费期内，按个人缴费标准参保缴费。除规定的特殊情形外，在集中参保缴费期外参保的，提高个人缴费标准，并设置待遇等待期 3 个月（按 90 天计算）。

四、畅通缴费渠道

医保部门负责参保信息管理，做好学生身份标识及维护。税务部门及时完成缴费档次配置，为学龄前儿童及在校学生提供方便快捷的缴费渠道，可以通过网上、实体、自助等多元化方式缴费。鼓励和引导线上缴费，大力推行“湘税社保”微信小程序、支付宝小程序、电子税务局等线上缴费方式。大中专院校可结合实际情况选择学生自行申报或集中代缴方式。

五、落实参保长效机制

2025 年起，连续参加居民医保且基金零报销，并在集中参保缴费期参加 2027 年度居民医保的学龄前儿童及在校学生，提高 2027 年居民大病保险支付限额 10000 元。在集中参保缴费期内，支持职工医保个人账户用于支付作为职工近亲属的学龄前儿童及在校学生参加居民医保的个人缴费。支持工会对职工依法生育的未成年子女参加居民医保的个人缴费部分予以报销，鼓励基层工会直接为其购买居民医保。

六、落实常态化帮扶政策

符合医疗救助资助参保规定的困境儿童、困难学生，参保时按照困难身份资助政策标准享受全额或定额资助。做好高额医疗费用支出监测预警，及时精准识别学龄前儿童及在校学生中的困难学生、困境儿童，及时做好困难人员身份标识，统筹强化基本医保、大病保险、医疗救助保障效能。

七、发挥惠民型商业保险补充保障作用

支持惠民型商业补充医疗保险优化产品方案，加强与基本医保衔接，为学龄前儿童及在校学生提供保险保障和健康管理增值服务。鼓励有条件的人员在参加居民医保的基础上，积极购买惠民型商业补充医疗保险，提升医疗保障水平。鼓励有条件的地方，整合资金来源，在全省统一的参保资助政策外，因地制宜出台政策，对确有需要的学龄前儿童及在校学生参加居民医保和惠民型商业补充医疗保险予以参保资助。

八、支持社会力量精准帮扶

鼓励有条件的县市区、乡镇（街道）、集体、单位或其他社会经济组织对学龄前儿童及在校学生个人缴费给予扶持或资助。鼓励红十字会等群众团体发

挥桥梁和纽带作用，支持校友会、校基金会等社会组织发挥对接和帮扶作用，救助重特大疾病学龄前儿童及在校学生。

九、规范开展医保政策进校园活动

各地要以开学季“医保第一课”、视频、漫画等学生喜闻乐见的形式，依托校内宣传栏、广播站、班级群等载体，广泛开展医保政策进校园活动。进校园活动实行进校申请制度，通过“湘办通”平台“社会事务进校园”模块填报，实行“行前赋码、进校亮码、验证扫码、反馈上码、评价用码”闭环管理。各地严禁将活动完成情况与学校考核、干部教师评优评先和绩效考核挂钩。

十、加强调度督导

教育部门负责对大中专院校（包括民办院校）参加城乡居民医保的情况进行调度摸底，督促学校发放录取通知书时告知学生医保缴费须知，在学生录取工作结束后 30 天内及时向医保、税务部门提供大中专院校在校学生清册，配合医保、税务部门进行督促整改。负责督促大中专院校按政策提供准确的可以享受参保资助政策贫困学生名单。负责督促中小学校、幼儿园配合做好参保缴费宣传工作，并将人员名单及时提供给医保部门进行参保信息比对。

各相关部门共同做好学龄前儿童及在校学生参保工作，将提高学龄前儿童及在校学生医疗保障质量作为增进健康福祉的重要内容，切实加强医疗保障经办服务、学校管理、多层次医疗保障体系建设等工作统筹协同。

本通知有效期至 2027 年 12 月 31 日止。以往规定与本通知不一致的，以本通知为准。

吉林省

吉林省税务局关于调整《税收缴款书(出口货物劳务专用)》和《出口货物完税分割单》有关事项的公告

文号：吉林省税务局公告 2026 年第 2 号 发布日期：2026-08-20

为进一步便利纳税人税收票证使用，根据《税收票证管理办法》（国家税务总局令第 28 号公布，国家税务总局令第 48 号修改）及有关文件规定，决定对吉林省《税收缴款书（出口货物劳务专用）》和《出口货物完税分割单》（以下统称出口专用税收票证）管理工作进行调整。现将有关事项公告如下：

一、自 2026 年 11 月 1 日起，我省正式启用非印刷出口专用税收票证（式样见附件），停止使用印刷制式出口专用税收票证。

二、纳税人可自行通过电子税务局下载、打印出口专用税收票证，也可到办税服务厅打印。

特此公告。

点击下载:调整的出口专用税收票证式样

附：关于《国家税务总局吉林省税务局关于调整<税收缴款书（出口货物劳务专用）>和<出口货物完税分割单>有关事项的公告》的解读

为深入实施数字化转型条件下的税费征管“强基工程”，提高税收票证管理工作质效，进一步便利纳税人使用税收票证，国家税务总局吉林省税务局发布了《国家税务总局吉林省税务局关于调整<税收缴款书（出口货物劳务专

用）>和<出口货物完税分割单>有关事项的公告》（以下简称《公告》），现就有关事项解读如下：

一、《公告》的制定背景

随着信息化和数字化发展，印刷制式税收票证的弊端日益凸显：信息传递滞后、开具流转效率低、印制仓储成本高，难以满足当下涉税业务高效便捷办理的需求。非印刷税收票证凭借其便捷、安全、环保、共享等优势，已成为数字化转型的必然要求。为进一步促进和提高纳税人办税的便捷性，结合我省税收征收管理工作实际，制定本《公告》。

二、《公告》的主要内容

1.结合我省《税收缴款书（出口货物劳务专用）》、《出口货物完税分割单》（以下统称出口专用税收票证）管理工作实际，自 2026 年 11 月 1 日起，全省正式启用非印刷出口专用税收票证，停止使用印刷制式出口专用税收票证。

2.纳税人可自行通过电子税务局下载、打印出口专用税收票证，也可到办税服务厅打印。

3.《公告》附件同时发布了调整的出口专用税收票证式样。

吉林省财政厅、税务局关于确认吉林省红十字会等公益性群众团体 2026 年度—2028 年度公益性捐赠税前扣除资格的公告

文号：吉财公告〔2026〕43 号 发布日期：2026-08-25

根据《中华人民共和国企业所得税法》及《中华人民共和国企业所得税法实施条例》有关规定，按照《财政部、税务总局关于通过公益性群众团体的公益性捐赠税前扣除有关事项的公告》（财政部、税务总局公告 2021 年第 20 号）有关要求，现将我省 2026 年度—2028 年度符合公益性捐赠税前扣除资格的群众团体名单及有效期予以公布。

特此公告。

吉林省 2026 年度—2028 年度符合公益性捐赠税前扣除资格的群众团体名单

1.吉林省红十字会

2.长春市红十字会

3.长春市二道区红十字会

4.长春市九台区红十字会

5.榆树市红十字会

6.吉林市红十字会

7.吉林市昌邑区红十字会

8.桦甸市红十字会

9.舒兰市红十字会

10.四平市红十字会

11.伊通满族自治县红十字会

12.双辽市红十字会

13.东辽县红十字会

14.东丰县红十字会

15.通化市红十字会

16.集安市红十字会

17.白山市红十字会

18.乾安县红十字会办公室

19.白城市红十字会

20.大安市红十字会

21.镇赉县红十字会

22.延边朝鲜族自治州红十字会

23.延吉市红十字会

24.龙井市红十字会

25.图们市红十字会

26.安图县红十字会

27.敦化市红十字会

28.和龙市红十字会

29.珲春市红十字会

30.汪清县红十字会

江苏省

江苏省税务局办公室关于印发《江苏省税务局跨境交易国际税收政策适用服务工作办法（试行）》的通知

文号：苏税办发〔2026〕24 号 发布日期：2026-08-14

国家税务总局各设区市及苏州工业园区税务局，局内各单位：

为提升跨境交易国际税收政策适用服务水平，增强跨境税收确定性，省局研究制定了《国家税务总局江苏省税务局跨境交易国际税收政策适用服务工作办法（试行）》，现印发给你们，请认真组织学习并遵照执行。执行过程中如遇问题，请及时向省局（国际税收管理处）反馈。

点击下载:1 跨境交易国际税收政策适用服务申请表 2.跨境交易国际税收政策适用服务告知书 3.税务事项通知书

国家税务总局江苏省税务局跨境交易国际税收政策适用服务工作办法（试行）

第一章 总则

第一条 为持续优化税收营商环境，积极回应纳税人跨境经营涉税诉求，提升跨境交易国际税收政策适用服务质效，增强税收政策适用确定性，结合江苏实际，制定本办法。

第二条 本办法所称“跨境交易国际税收政策适用服务”，是指税务机关就居民或非居民纳税人（以下简称“申请人”）申请的预期发生申报义务的特定重大复杂跨境交易所涉国际税收事项，应如何适用现行税收法律、法规、规

章、规范性文件及税收协定（安排）等，给予书面告知政策适用意见而开展的个性化纳税服务。

第三条 跨境交易国际税收政策适用服务是针对纳税人的个性化纳税服务举措，不属于对纳税人的权利义务产生实质影响的行政行为。

第二章 适用对象与范围

第四条 本办法适用于江苏省税务机关管辖范围内的居民和非居民纳税人。跨境交易所涉国际税收事项包括但不限于：

（一）非居民纳税人享受税收协定待遇判定；

（二）非居民企业股权转让适用特殊性税务处理判定；

（三）非居民企业间接转让财产“合理商业目的”判定；

（四）非居民企业来源于中国境内的所得类型判定；

（五）关联劳务交易受益性判定；

（六）受控外国企业对利润不作分配或减少分配的“合理经营需要”判定；

（七）其他跨境交易或安排“合理商业目的”判定。

第五条 下列事项不属于跨境交易国际税收政策适用服务范围：

（一）无明确的跨境业务开展计划或无法确认短期内发生的事项；

（二）现行税收政策有明确规定，可直接适用相关规定且无需综合分析判定的事项；

（三）涉及关联交易定价合理性的事项；

（四）涉税金额小于 1000 万元的事项；

（五）其他不适用跨境交易国际税收政策适用服务的事项。

第六条 属于《国家税务总局江苏省税务局大企业税收事先裁定工作管理办法》适用范围的大企业提出跨境交易税收政策适用事先裁定申请的，按照《国家税务总局江苏省税务局大企业税收事先裁定工作管理办法》办理。

第三章 申请与受理

第七条 申请人向主管税务机关提出申请，同一事项涉及多个主管税务机关的，可选择向其中任意一个税务机关申请，并提交下列申请资料：

（一）《跨境交易国际税收政策适用服务申请表》（附件 1）和《跨境交易国际税收政策适用服务告知书》（附件 2）；

（二）申请事项涉及事先审批、核准或裁定的相关文书；，拟实施事项的可行性研究资料、合同或协议草案、合作意向书、股东与董事会决议等佐证资料；，以及申请人认为有助于税务机关开展服务的其他材料；

（三）税务机关要求提供的其他资料。

第八条 主管税务机关收到申请人提交的申请资料，经形式要件审核通过后，于 3 个工作日内报送市级税务机关国际税收管理部门。

第九条 市级税务机关国际税收管理部门自收到申请资料之日起 5 个工作日内，审核申请服务事项是否符合跨境交易国际税收政策适用服务受理条件，并将审核结果告知主管税务机关。主管税务机关于 2 个工作日内将处理结果告知申请人：

（一）申请服务事项属于受理范围且资料齐全的，予以受理，在《跨境交易国际税收政策适用服务申请表》上加盖受理机关公章后交还申请人；

（二）需申请人补充提供申请资料的，应一次性告知申请人，待资料齐全后重新审核确定是否受理，申请人补充资料的时间不计入相应期限；

（三）申请服务事项不属于受理范围的，不予受理并说明理由。

第四章 意见出具

第十条 主管税务机关应于受理申请后 60 个工作日内（不包含服务中止时间）出具政策适用意见，向申请人送达《税务事项通知书》（附件 3），并于出具后 3 个工作日内报送省局国际税收管理处备案。

第十一条 税务机关出具政策适用意见前，出现下列情形之一的，应当中止跨境交易国际税收政策适用服务程序，并及时告知申请人：

（一）因不可抗力，申请人或税务机关暂时无法继续相关程序的；

（二）申请事项情形复杂，需向上级税务机关请示、征询

外部意见或者启动外部协查程序的；

（三）其他应当中止申请服务程序的情形。

服务中止情形消失后，应当恢复跨境交易国际税收政策适用服务程序。

第十二条 税务机关出具政策适用意见前，出现下列情形之一的，应当终止跨境交易国际税收政策适用服务程序，并书面告知申请人：

（一）申请人不配合税务机关了解情况，或未能提供必要资料导致程序无法进行的；

（二）申请人书面申请终止服务程序的；

（三）上级税务部门对申请人申请的涉税事项作出明确规定的；

（四）其他应当终止服务程序的情形。

第五章 后续管理

第十三条 申请人收到税务机关出具的政策适用意见后发生以下情形，应当在 30 个工作日内书面告知受理机关：

（一）申请的事项已决定不再实施的；

（二）申请的事项发生实质性变化的；

（三）申请的事项实施完毕的。

申请人存在以上情形但未履行书面告知程序的，税务机关 36 个月内对其不再受理本办法规定的申请事项。

第十四条 申请人存在下列情形之一的，跨境交易国际税收政策适用服务意见无效：

（一）申请人提供的信息资料不合法、不真实、不准确的；

（二）实际发生的涉税事项与申请资料所述内容不一致的；

（三）税务机关出具政策适用意见后，所依据的法律、法规或政策发生重大调整，导致原意见无法适用的；

（四）税务机关出具政策适用意见之日起 6 个月内，未实施申请服务的相关商业或交易行为的；

（五）其他严重影响跨境交易国际税收政策适用服务的情况。

第十五条 税务机关和申请人应当妥善留存跨境交易国际税收政策适用服务的相关资料。

第十六条 跨境交易国际税收政策适用服务意见仅适用于申请人本次所申请的具体涉税事项，不能直接适用于其他纳税人或其他未经申请的事项。

第十七条 申请人申请跨境交易国际税收政策适用服务不影响申请人纳税义务的履行。

第六章 附则

第十八条 税务机关与申请人在跨境交易国际税收政策适用服务过程中取得的所有信息资料，双方均负有保密义务。

第十九条 本办法由国家税务总局江苏省税务局负责解释，后续上级税务部门对跨境交易国际税收政策适用服务工作有具体部署的，从其规定。

第二十条 本办法自印发之日起试行。

江苏省税务局办公室关于印发《江苏省税务局国际税收遵从规划（2026-2028年）》的通知

文号：苏税办发〔2026〕25 号 发布日期：2026-08-14

国家税务总局各设区市及苏州工业园区税务局，局内各单位：

为营造公开透明的税收营商环境，以合规管理引导跨境纳税人主动遵从，省局借鉴国际通行做法，从江苏跨境税源管理工作实践出发，研究制定了《国家税务总局江苏省税务局国际税收遵从规划（2026-2028 年）》，现印发给你们，请认真组织学习并遵照执行。执行过程中如遇问题，请及时向省局（国际税收管理处）反馈。

江苏省税务局跨境涉税风险提示

江苏省税务局立足跨境税源实际和经济发展新趋势，结合税务总局工作要求及江苏国际税收管理实践，系统梳理出跨境交易 46 条典型涉税风险，为跨境纳税人对标遵从提供参考。

一、转让定价

1.未按规定披露同期资料本地文档中的价值链数据等关键信息。

2.居民企业通过协议或其他非持股方式控制另一方的相关活动并因此享受回报，构成关联关系但未进行关联申报。

3.居民企业与税务机关签订预约定价安排后，在执行期内发生影响预约定价安排的实质性变化，未按规定时间履行主动告知义务。

4.居民企业通过关联企业间有形资产转让、金融资产转让、无形资产转让、资金融通、劳务交易等关联交易，违背独立交易原则向境外转移利润。

5.居民企业为境外关联方提供单一生产业务，或者从事分销、合约研发业务，未按独立交易原则取得合理回报，导致出现亏损。

6.居民企业向境外关联方转让股权时，转让价格虽高于被转让标的净资产账面价值，但明显低于同期公开市场可比价格。

7.居民企业向境外关联方无偿或低价转让自主研发的无形资产，关联方随即又以高价转让给独立第三方，将原本应归属于境内居民企业的转让所得转移给境外关联方。

8.集团业务重组导致境内居民企业功能风险增加，但没有获得合理回报；或者功能风险减少、相关资产随之转移，但未获得合理补偿。

9.境外关联方授权居民企业使用无形资产，未考虑时间推移及新技术出现等导致的价值衰减，长期以固定标准甚至提高标准收取特许权使用费。

10.具有高新技术企业资质的居民企业自身研发相关技术，同时向境外关联方支付相同技术的特许权使用费。

11.集团向境内关联方分摊与该关联方自身功能风险或业务产品无关的集团内劳务费用，或对相关劳务费用进行重复分摊。

12.服务于跨境集团股东活动的相关费用由境内居民企业承担。

13.居民企业向多个境外关联方重复支付相同的劳务费用或特许权使用费。

14.居民企业为境外关联方无偿提供担保、长期挂账关联方应收账款，减少居民企业的应税收入。

15.跨国集团违背独立交易原则，通过关联交易将境内居民企业利润转移至设立在避税地且缺乏实质经营的实体。

二、“走出去”管理

16.居民企业在纳税年度内直接或间接持有外国企业股份或有表决权股份达到报送标准，未按规定申报《居民企业境外投资信息报告表》。

17.居民企业在纳税年度内发生股权变动导致年末持有外国企业股份比例不达报送标准，但在股权变动前持股比例达到报送标准的，未按规定申报《居民企业境外投资信息报告表》。

18.符合国别报告报送条件的跨国集团最终控股企业或被指定为国别报告报送主体的居民企业，未按规定报送国别报告。

19.境内母公司无偿或低价向低税率国家（地区）的子公司提供劳务、资金或无形资产使用权，违背独立交易原则侵蚀国内税基。

20.境内居民企业在实际税负明显偏低的国家（地区）设立境外企业，境外企业主要取得消极所得，且无合理经营需要而对利润不作分配或者减少分配。

21.境内居民个人通过设立在低税率国家（地区）的公司持有境外上市公司，中间层低税地公司累积大额消极所得，且无合理经营需要而未将利润分配给持股居民个人。

22.“走出去”企业搭建海外架构时，发生跨境关联股权转让，转让价格明显偏离公允价值侵蚀国内税基。

三、非居民管理

23．非居民企业在境内承包工程或提供劳务，未履行税务登记和纳税申报义务。

24．境内合伙企业的非居民企业合伙人构成机构、场所，未按构成机构、场所的规定履行税务登记和纳税申报义务。

25．居民企业境外发债，向非居民企业支付利息但未履行扣缴义务。

26．非居民企业将管理、研发等高附加值服务包装成低附加值服务，以获取较低的核定利润率，减少应税收入。

27．非居民企业将特许权使用费混淆为境外劳务费，规避非居民企业所得税。

28．境内机构或个人委托我国银行的境外分行向非居民企业代付利息，未按规定扣缴非居民企业所得税。

29．非居民企业通过向关联企业转让股权的方式，收回已享受再投资暂不征税优惠的投资，长期以未实际收到转让款项为由，不补缴相应税款。

30．非居民企业部分处置包含已享受再投资暂不征税优惠和未享受暂不征税优惠的同一投资项目时，未视同先行处置已享受优惠投资补缴税款。

31.非居民企业通过实施不具有合理商业目的的安排，转让境外企业以达到间接转让境内财产的实质结果，规避企业所得税纳税义务。

32.境内企业或个人向境外单笔支付不达备案金额标准的外汇资金，应依法扣缴非居民企业所得税的，误将无需办理付汇备案视为无需履行扣缴申报义务。

33．境内企业或个人将一笔应扣缴非居民企业所得税的对外支付业务，拆分为多笔备案金额标准以下的小额对外支付，规避付汇备案且不履行扣缴申报义务。

34．扣缴义务人与非居民企业签订合同，约定由扣缴义务人实际承担应纳税款，未将非居民企业取得的不含税所得还原为含税所得申报，导致少计应税所得。

四、税收协定后续管理

35.非居民纳税人享受税收协定待遇，取得所得的年度不在其提供的税收居民身份证明有效年度内。

36.申请人按照国内法和税收协定居民条款加比规则被确定为我国税收居民，但仍按照非居民纳税人享受税收协定待遇。

37.非居民合伙企业在缔约国对方没有履行全面纳税义务，以对方税收居民身份享受税收协定待遇。

38.非居民纳税人提供一项具有商业相关性和连贯性的劳务，但人为将合同拆分为若干短期合同，规避构成常设机构。

39.非居民纳税人在境内从事采购协调、仓储和信息收集等业务，已构成企业整体活动基本的或重要的组成部分，但以仅从事准备性、辅助性活动为由，自行判断为不构成常设机构。

40.非居民纳税人派遣关联企业人员在境内按其指示提供劳务，达到税收协定构成常设机构的时间条件，仍以未派遣员工入境提供劳务为由，自行判断为不构成常设机构。

41.非居民纳税人从事投资控股管理活动，但实际履行的功能和承担的风险有限，且从事的其他经营活动不够显著，不构成实质性经营活动，仍享受股息条款优惠待遇。

42.非居民纳税人从境内收到股息后，存在短期内将大部分股息支付给第三国（地区）等没有实际支配权的情形，仍享受股息条款优惠待遇。

五、境外涉税信息申报

43.中国税收居民未按全球纳税义务申报境外金融账户中产生的收入。

44.中国税收居民未就新型数字货币等境外“隐形资产”产生的所得进行申报。

45.境内金融机构未按《非居民金融账户涉税信息尽职调查管理办法》规定对非居民企业和非居民个人在境内开设账户进行尽职调查。

46.个人未按规定办理离岸信托个人所得税申报纳税。

国家税务总局江苏省税务局国际税收遵从规划（2026-2028 年）

为深入贯彻落实党中央、国务院关于进一步深化税收征管改革、推进高水平对外开放的总体部署，落实税务总局关于营造法治公平的税收环境及推动“税路通”在国家海外综合服务体系中发挥更大作用的相关要求，结合江苏跨境税源特点，国家税务总局江苏省税务局（以下简称“江苏省税务局”）从跨境纳税人实际需求出发，主动公开国际税收工作理念、重点关注及主要服务举措，引导纳税人主动合规遵从。江苏省税务局国际税收遵从规划（2026-2028 年）是江苏省税务局未来三年在国际税收领域的核心行动框架，是跨境纳税人主动对标遵从的行动范本，也是基于信任与透明原则下税企协作的重要载体。

一、国际税收的工作理念

2026-2028 年，江苏省税务局国际税收工作的总体思路是：以深入推进国际税收领域“强基工程”为重要抓手，以高水平建设效能税务为发展定位，以一体推进依法治税、以数治税、从严治税为基本路径，以维护法治公平、强化合规管理为主攻方向，坚持管理、服务、调查三位一体，致力为江苏跨境纳税人提供稳定、透明、可预期的国际税收营商环境，更好服务江苏高质量发展和高水平对外开放。

（一）以“以数治税”为关键依托，系统打造一体赋能、智能高效的数字化跨境监管新体系

充分发挥跨境税源信息化管理系统对跨境利润水平监控的数智支撑作用，立足江苏跨境税源管理实践，从数据集成运用、指标模型构建、风险分析应对三向发力，将“人机协同、点面结合”的分析理念贯穿于重点企业单户分析、重点企业整体分析、全省关联交易共性风险分析三个层面，实现全省跨境税源监管的“全面覆盖、智能分析、精准防控”。持续深化跨境税源信息化管理系统的探索和应用，着力打造集业务、数据、技术、制度于一体，融合信息归集、数据分析、风险应对、结果反馈等多种功能的国际税收大数据管理平台，不断提升国际税收管理全领域的“以数治税”水平。

（二）以“高层对话”为方法路径，升级打造效率优先、合作共赢的透明化税企合作新格局

针对跨国企业关联交易定价权、决策权高度集中于集团总部的实际情况，建立“税务机关—集团总部定价决策层”直通机制，就跨境关联交易定价等关键事项直接与企业高层开展对话，打破税企沟通中本地子公司层层上报集团总

部的传统模式，提升跨境税收事项的沟通效率与确定性。对省内存在多个跨区域子公司、需要开展政策协同管理的集团企业，打破属地化管理局限，由省级税务机关直接与集团高层进行对话沟通，实现跨区域、跨主体的“总对总”沟通交流，推动形成互动有效、沟通直接、效率优先的跨境税收管理新格局。

（三）以“税路通”为服务载体，全力打造响应快速、便捷优质的国际化跨境服务新生态

提高税收透明度，加强政策确定性，着力打造法治公平的国际税收生态。聚焦跨境纳税人需求，拓展境外产业园区跨境税费政策服务点应用实效，定期收集整理热点和疑难问题，及时处理涉税诉求及意见建议，帮助企业妥善应对跨境涉税问题。丰富“税路通·苏服达”品牌内涵，统筹运用国际税收政策工具，规范落实税收优惠政策，寓合规管理于跨境税费服务全过程，以遵从的便利性提升跨境纳税人的合规自觉性，以公平透明的税收环境助力企业健康发展。

（四）以“遵从管理”为核心导向，全面打造分类科学、分级精准的差异化税收治理新模式

综合考虑税收流失风险与纳税遵从表现两个关键因素，科学划分风险应对等级，在充分评估历史遵从表现的基础上，更加注重现实遵从表现，构建差异化、递进式的遵从管理体系。对合规水平较高、合作意愿强烈的企业，优先提供预约定价安排等税收确定性服务，涵养税企透明协作、前置解决争议、共享风险认知等良性互动生态。；对税收流失风险较低、遵从意愿良好的企业，综合运用提示提醒、自查辅导、合规指引等非强制性执法方式，充分给予自主遵

从空间；对税收流失风险较高、不愿主动遵从的企业，依法依规采取风控核查、反避税调查等递进式应对措施，实现宽严相济、刚柔并施的精准治理。

（五）以“内外协同”为重要支撑，聚力打造共享共治、互联互通的专业化国际征管协作新局面

对内深化税务与发改、商务、海关、外汇管理等多部门协同治理，持续探索新业态、新领域协同监管新模式。对外积极参与“一带一路”税收征管合作机制，全面运用国家间税收情报交换手段，统筹用好国际国内各类涉税数据资源，深化运用 crs 等国际税收交换数据，加强中国税收居民境外所得和非居民在中国境内所得的双向监管，推动国内税收共治向国际征管协作延伸，实现跨境税收治理协同共进、合作共赢。

二、国际税收管理的重点关注

（一）“支柱二”全球最低税规则影响

“支柱二”全球最低税规则进入全面实施阶段。江苏税务部门将密切关注“支柱二”全球最低税规则实施进展，切实维护江苏大型跨国公司的合法权益。截至 2026 年 1 月，“支柱二”全球最低税规则进入全面实施阶段：欧盟主要成员国、英国、加拿大、澳大利亚、日本、韩国及中国香港等全球主要经济体在内的超 70 个辖区已立法实施“支柱二”，美国实行并行安排。江苏税务部门将密切关注“支柱二”全球最低税规则实施进展，切实维护江苏大型跨国公司的合法权益。**一是跟踪进展与研判影响。**密切跟踪各辖区立法进程与规则差异，动态测算“支柱二”对大型跨国公司经营成本、有效税率及全球税负变动情况的影响，重点关注收入纳入规则（iir）与低税支付规则（utpr）可能

带来的补税义务与资金压力。**二是收集问题与研提建议。**及时汇总我省“走出去”企业在境外实施“支柱二”中遇到的合规困难、税收抵免等实际问题，梳理典型案例，及时向税务总局研提相关政策建议。**三是提示风险与服务决策。**通过政策宣讲、国别指南发布等方式及时提示风险，引导“走出去”企业审慎评估“支柱二”对投资架构、业务布局及未来决策的影响，助力构建适应全球最低税规则的中长期发展战略。

（二）关联交易管理中的价值链分析

随着全球产业链布局日趋多元，跨国集团业务垂直整合持续深化，关联交易呈现业务链条长、交易主体多、专业分工细等特征。传统转让定价方法大多聚焦单项交易或单个实体，在选取可比对象、确定全球利润合理分布、判断利润回报是否与价值贡献匹配等方面的局限性日益凸显。因此，税务机关在关联交易管理中重视从全球价值链视角加强价值链分析。一是规范信息披露。引导跨国集团严格按照同期资料管理的相关要求准备本地文档，真实、完整、准确地披露价值链信息和相关数据，依法依规履行报送义务。强化对价值链信息披露质量的审核评估，并将其作为纳税人遵从表现的重要依据。二是深化实践应用。将价值链分析作为关联交易分析的有效手段，对传统转让定价方法提供有益补充和完善。研究探索基于价值链分析的利润分割法，尤其是在企业职能单一、行业集中度高等因素导致可比信息匮乏的情形下，优先考虑依据交易各方的价值贡献程度对价值链整体利润进行合理划分。同时，在运用传统转让定价方法评估转让定价政策或关联交易合理性的基础上，依托价值链数据开展交叉验证，确保利润分配结果与价值创造实质相一致。三是注重成果转化。及时总

结管理经验、系统梳理典型案例，提炼形成可复制、可推广的成熟做法，构建价值链分析工作指引。通过持续优化分析框架，统一工作要求，全面提升价值链分析的应用质效。

（三）境内主体在境外投资不当留存利润风险

随着企业和个人“走出去”步伐进一步加快，跨境投资规模与境外利润留存体量持续扩大。税务机关重点关注境外投资企业和个人将本应归属于境内的利润留存海外不作或减少分配，带来的税基侵蚀风险。一是企业层面，中国居民企业在低（避）税地设立主体从事投资等非积极经营活动，无合理经营需要对取得的境外所得长期不作分配或减少分配，可能构成受控外国企业不当留存利润规避企业所得税的风险。二是个人层面，中国居民个人在低（避）税地设立的持股平台累积股息等大额消极所得且并非由于合理经营需要不作或减少分配，可能构成受控外国企业不当留存利润规避个人所得税的风险。税务机关将充分运用金融账户涉税信息自动交换（crs）等手段，持续加强境外所得信息搜集，强化数据分析应用。对确有风险但愿意主动遵从的，通过非强制性执法方式，引导纳税人主动将利润分回境内；对拒不遵从的，进一步采取递进式管理措施。

（四）跨境支付交易侵蚀税基风险

近年来江苏省跨境纳税人对外支付规模持续扩大，支付类型从传统的股息、利息、特许权使用费，延伸至跨境关联服务、集团成本分摊、离岸融资等复杂方式，交易隐蔽性不断增强。税务机关将重点围绕对外支付的真实性、准确性、受益性及合理性，强化全链条风险管控。一是关注对外支付的真实性和

准确性，重点关注交易是否发生，是否依法代扣代缴，是否存在通过拆分合同、混淆费用类型等行为规避纳税义务，确保税款应缴尽缴、应扣尽扣。二是聚焦关联支付的受益性，严防企业列支向关联方支付的与本地生产经营、功能履行无关的费用、服务于集团股东活动的费用、已经购买或自行实施的重复性费用。三是强化审核关联支付价格的合理性，重点关注关联费用支付是否符合独立交易原则，特别是向关联方支付特许权使用费等费用的合理性问题。税务机关将依托大数据比对、风险模型预警及专项核查等手段，对异常支付实施精准识别与靶向监管。

（五）协定待遇享受的实质性判定

税收协定是提供税收确定性、消除双重征税、减轻税收负担的国际税收政策工具。目前，非居民纳税人享受协定待遇采取“自行判断、申报享受、相关资料留存备查”方式。税务机关按照“实质重于形式”的原则，在后续管理中重点关注以下两类情形：一是强化“受益所有人”身份判定，确保协定待遇合规适用。重点审核非居民纳税人从事的经营活动是否具有实质性，从事投资控股管理活动的，是否实质履行相关功能并承担相关风险；从事其他经营活动的，其他经营活动是否足够显著。二是强化“择协避税”行为判定，有效防范协定滥用风险。重点审核是否存在形式上符合协定享受条件，但实质上相关交易安排以获取协定优惠为主要目的等不当套用税收协定优惠的情形。

（六）股权和资产的跨境关联重组

随着资本跨境流动加速，跨境纳税人的资产跨境重组日趋频繁。税务机关将重点围绕跨境关联股权转让、间接股权转让、以及其他无形资产跨境关联转

让开展合规监管。一是关注跨境关联股权转让，重点聚焦企业境外上市过程中股权重组产生的税收问题，特别是跨境关联转让作价是否符合独立交易原则问题，防止税款流失风险。二是关注间接股权转让，聚焦“底层资产在中国”的交易，整合工商变更、纳税申报、上市公告等多源数据，精准比对“境外股东变化”与“境内资产权属”关联，严防绕道避税。三是关注其他无形资产所有权与使用权的跨境关联转让，针对收入确认、关联交易作价等关联环节，重点审查权属转移的真实性、关联定价的合理性及收益分配的一致性，严防利用无形资产关联转让侵蚀税基。

三、国际税收的主要服务举措

依托江苏省税务局“税路通·苏服达”跨境税费服务品牌，细化助企便民服务措施，用好国际税收政策工具，持续探索境外园区税费政策服务机制，通过跨部门、跨业务、全周期的税收服务，为全省跨境纳税人打造内容更优、效率更高、服务更好的境外投资税收服务体系。

（一）多措并举提高政策确定性。

持续发布国际税收遵从规划，助力企业合规经营，促进纳税人自我遵从；针对企业特定重大复杂跨境涉税事项，主动提供更加便捷高效的税收确定性服务；推广应用《国际税收协同管理服务协议》，为同一集团在省内的不同子公司提供标准统一、待遇一致的国际税收管理服务；探索建立“税务+海关”转让定价协同管理机制，提供增强跨部门税收政策确定性；用好国际税收政策工具，发挥递延纳税优惠政策效应，执行好税收协定优惠，加大预约定价谈签力度，助力企业高质量发展。

（二）创新赋能实现服务集约化。

深化“五个一”工作举措，建立“普惠+定向”的税收分类服务模式；在省级以上重点境外园区设立跨境税费政策服务点，发挥前沿服务平台作用，统一推送税收辅导和服务举措，针对性地帮助企业解决难题；分国别、分行业定期开展跨境税企沙龙、重点跨境纳税人座谈会、惠企政策宣讲会等活动，广泛建立跨境税企“朋友圈”；充分发挥 oecd-中国国家税务总局多边税务中心、扬州税务学院所在地的区位优势，为企业与东道国税务官员搭建务实高效的沟通平台。

（三）拓宽渠道升级企业获得感。

落实“税企面对面”常态化沟通交流机制，听取企业意见建议，解决重大涉税问题；用好 12366 跨境税收服务专线，实时解决、定期整理并集中反馈涉税诉求，实现税企深度互联互通；针对规模大、业务复杂的重点企业，建立服务专员联络制度，畅通税企沟通交流渠道；组建省、市两级政策服务专家团队，集体研究决策跨税种的重大复杂疑难问题，及时提供权威性的税收建议和意见。

（四）全面响应增强服务精准度。

整合企业涉税申报数据和外部数据，形成“全景式”成长档案，对企业可能存在的跨境涉税风险及时开展提示提醒；针对企业在初创期、成长期、成熟期和转型期的不同发展阶段，关注企业不同的涉税需求，把个性化税收政策服务延伸至投资经营全周期；利用数字化手段精准描绘企业画像，结合生命周

期、规模、行业、产品等标签准确推送税费政策辅导信息，实现“政策找人”。

（五）构建矩阵布局产品多样化。

紧密结合跨境税收政策，及时制作并通过江苏税务微信公众号、“一带一路”税收综合服务平台等多渠道发布涉税新政解读；高效利用数字化手段，制作并精准推送国别（地区）投资税收指南等知识产品；加强与省发改委、商务厅等部门合作，实现“一带一路”税收综合服务平台与江苏一带一路网、江苏走出去综合服务平台的政务互通，为企业跨境发展提供更好支持。

辽宁省

辽宁省税务局、财政厅、沈阳海关、商务厅关于征集境外旅客购物离境退税代理机构的通告

文号：辽宁省税务局、财政厅、沈阳海关、商务厅通告 2026 年第 2 号 发布日期：2026-08-20

根据《财政部关于实施境外旅客购物离境退税政策的公告》（财政部公告 2015 年第 3 号）、《海关总署关于境外旅客购物离境退税业务海关监管规定的公告》（海关总署公告 2015 年第 25 号）、《国家税务总局关于推广境外旅客购物离境退税“即买即退”服务措施的公告》（国家税务总局公告 2025 年第 9 号）、《商务部等 6 部门关于进一步优化离境退税政策扩大入境消费的通知》（商消费发〔2025〕84 号）、《国家税务总局关于修改<境外旅客购物离境退税管理办法（试行）>的公告》（国家税务总局公告 2025 年第 11 号）的规定，为充分发挥市场作用，提高退税代理机构服务水平，现面向社会公开征集我省境外旅客购物离境退税代理机构。有关事宜通告如下：

一、退税代理机构应具备的条件

（一）在本省办理税务登记的银行，财务制度健全；

（二）遵守税收法律法规规定，三年内未因发生税收违法行为受到行政、刑事处理的；

（三）按照退税业务相关要求，有能力在省内（不含大连市）离境退税集中退付点提供配套的人员和运营设备，并承担相应运营费用；

（四）先行垫付退税资金，具备在退税业务场所及时为境外旅客提供现金退税和银行卡转账支付条件的；

（五）接受税务部门监管，符合海关有关管理要求；

（六）具备离境退税信息管理系统运行的条件，能够及时、准确地向主管税务机关报送相关信息；

（七）具备涉外服务能力；

（八）具备异地互认能力；

（九）具备自主拓展离境退税商店、离境退税商圈能力；

（十）有离境退税代理及“即买即退”服务经验，具备英语、日语、韩语服务能力，具备在境内外宣传推广辽宁省离境退税业务能力。

二、申请退税代理机构应提交的材料

（一）境外旅客购物离境退税代理机构申请表（见附件 1）；

（二）辽宁省离境退税代理机构竞选单位提交资料要点（见附件 2）；

（三）符合条件且愿意成为离境退税代理机构的书面承诺书。

三、退税代理机构的选定流程

（一）2026 年 8 月 27 日前，符合条件的企业将申请材料（纸质加盖公章）报送至国家税务总局辽宁省税务局；

（二）2026 年 8 月 31 日前，国家税务总局辽宁省税务局会同辽宁省财政厅、中华人民共和国沈阳海关、辽宁省商务厅等单位，对提交申请的银行及其申请材料进行综合考察，会商后选定一家银行成为本省退税代理机构；

（三）国家税务总局辽宁省税务局将选定的退税代理机构通过官方网站向社会公开，双方签订服务协议，服务期限为两年。

四、联系方式

联系单位：国家税务总局辽宁省税务局货物和劳务税处（进出口税收管理处）

联系地址：沈阳市沈河区青年大街 256 号 1421 室

联系电话：024-81180089

特此通告。

点击下载:1：境外旅客购物离境退税代理机构申请表 2：辽宁省离境退税代理机构竞选单位提交资料要点

内蒙古自治区税务局关于调整出口专用税收票证有关事项的通告

文号：内蒙古自治区税务局关于调整出口专用税收票证有关事项的通告 发布日期：2026-08-03

为提高税收票证管理工作质效，进一步便利纳税人税收票证使用，根据《税收票证管理办法》（国家税务总局令第 28 号公布，第 48 号修改）及相关文件规定，国家税务总局内蒙古自治区税务局对《税收缴款书（出口货物劳务专用）》《出口货物完税分割单》（以下统称出口专用税收票证）开具形式进行调整。现将有关事项通告如下：

一、自 2026 年 9 月 1 日起，停止使用印刷版出口专用税收票证，启用出口专用税收票证（非印刷式），相应票证通过税收征管系统直接输出打印，式样见附件。

二、纳税人可通过电子税务局下载、打印出口专用税收票证，或前往办税服务厅办理。

特此通告。

点击下载:调整的出口专用税收票证式样

内蒙古自治区人力资源和社会保障厅、教育厅、财政厅、税务局关于失业保险支持企业稳岗扩岗的通知

文号：内人社发〔2026〕15 号 发布日期：2026-08-13

各盟行政公署、市人民政府：

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，按照自治区党委和政府工作要求，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，充分发挥失业保险功能作用，进一步支持企业稳岗扩岗，助力劳动者提升职业技能，经自治区人民政府同意，现就有关事项通知如下：

一、延续实施失业保险稳岗返还政策

参保企业足额缴纳失业保险费 12 个月（含）以上，上年度未裁员或裁员率不高于上年度全国城镇调查失业率控制目标（5.5%），30 人（含）以下的参保企业裁员率不高于参保职工总数 20%的，可以按规定享受失业保险稳岗返还。大型企业按企业及其职工上年度实际缴纳当年度失业保险费的 30%返还，中小微企业按 60%返还。社会组织、律师事务所、会计师事务所、以单位形式参保的个体工商户参照中小微企业实施。裁员率按照企业上年度解除、终止劳动关系且符合领取失业保险金条件人数与上年度月平均参保人数之比确定，月均参保人数采取四舍五入取整数的方法计算。对严重违法失信企业、列入出清名单僵尸企业和不符合当地环保政策的企业不予返还。稳岗返还资金可用于职工生活补助、缴纳社会保险费、转岗培训、技能提升培训等稳定就业岗位以及降低生产经营成本支出。

二、延续实施一次性扩岗补助政策

自 2026 年 1 月 1 日起，招用毕业年度及离校两年内未就业高校毕业生、16—24 岁登记失业青年，签订劳动合同并为其足额缴纳 3 个月（含）以上失业、工伤、职工养老保险费的企业和社会组织，可按规定申请一次性扩岗补助，每招用 1 人补助 1500 元。

三、优化技能提升补贴政策

参加失业保险 12 个月（含）以上的企业在职职工或正在领取失业保险金人员，取得列入自治区急需紧缺职业（工种）目录、职业中类与所在企业行业类别一致、数字和绿色职业等级证书之一的，以及取得应用范围较广的企业人力资源管理师、劳动关系协调员（师）、设备点检员、公共营养师证书的，可以申请技能提升补贴。补贴标准为初级（五级）1000 元、中级（四级）1500 元、高级（三级）2000 元，对于列入自治区急需紧缺职业（工种）目录的，补贴标准上浮 10%。每人每年可享受 1 次补贴，对取得多项急需紧缺职业（工种）证书的，每人每年可增加 2 次补贴申请次数，全年申请次数不能超过 3 次。企业人力资源管理师、劳动关系协调员（师）、设备点检员、公共营养师需符合证岗相适情形。对于经营范围涉及多行业的企业，同时属于主营业务的，可向当地人社部门申请报备相应的行业类别与业务范围对应的职业中类，取得相应证书的，可按满足职业中类与所在企业行业类别一致申请技能提升补贴。对于本《通知》印发前对缴费已满 36 个月的企业职工发放的技能提升补贴次数，纳入全年补贴次数。

四、持续优化经办服务

进一步优化稳岗返还“免申即享”经办模式，主动向符合条件的企业推送政策信息和资金用途，经确认领取后及时发放返还资金；对没有对公账户的小微企业，经企业确认及授权后，可将资金返还至当地税务部门协助提供的其缴纳社会保险费的账户。通过信息比对未筛查出来的参保企业，可在自治区人力资源和社会保障厅网站（http://rst.nmg.gov.cn/）网上办事大厅单位办事专栏进行自主申请。对于企业违法失信情况，要根据企业信用评价报告进行甄别，对政策执行期间恢复信用的，可解除惩戒措施，按规定发放稳岗返还资金。一次性扩岗补助继续实行“主动告知+自主申请”的经办模式，按月比对生成符合条件的人员信息推送至各经办机构审核。各地要强化主动服务，畅通稳岗扩岗资金发放渠道，加快审核发放，充分释放政策红利。

五、强化基金风险防控

各地要密切关注失业保险基金运行状况，适时调整优化支出结构，持续做好失业保险金、代缴职工基本医疗保险（含生育保险）费等保生活待遇发放工作。要加强业务数据共享比对，持续开展高风险业务的预警处置，重点核查本地区有相关评价机构但批量持外省份同一评价机构所发证书申领技能提升补贴等情形。要完善内控制度，在经办流程中设置区别于待遇审核发放的事后业务核查环节，明确专人负责。对存在风险隐患的业务，暂时无法通过信息共享核实的，可要求补充相关材料进行复核，切实防范冒领骗取和多发错发。

上述政策执行期限为 2026 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。各地区要高度重视，加强部门协作，优化经办流程，迅速行动，采取有效措施抓好政策落地见

效。执行中遇到有重大问题，请及时向自治区人力资源和社会保障厅、教育厅、财政厅、税务局报告。

附：《关于失业保险支持企业稳岗扩岗的通知》政策解读

2026 年 8 月 13 日印发了《内蒙古自治区人力资源和社会保障厅教育厅财政厅 国家税务总局内蒙古自治区税务局关于失业保险支持企业稳岗扩岗的通知》（内人社发〔2026〕15 号）（以下简称《通知》），现将政策主要内容解读如下。

一、《通知》出台的背景

党的二十届四中全会明确提出“支持企业稳岗扩岗”，要求落实好企业帮扶政策，加强稳岗促就业工作。2026 年《政府工作报告》提出延续实施稳岗返还等阶段性措施。近日，人力资源社会保障部会同教育部、财政部、国家税务总局联合印发了《关于失业保险支持企业稳岗扩岗的通知》，在兜牢失业保障底线和确保基金运行安全的基础上，继续支持企业稳岗扩岗。我区结合实际印发了《通知》，《通知》充分考虑了形势需要和群众期盼，在保持政策连续性和稳定性的基础上，进一步增强了针对性和实效性，按照兼顾普惠受益和重点支持、协同政策加力和基金安全的原则，明确了稳岗返还、扩岗补助、技能提升补贴政策，提出了 5 条举措。这些惠企利民政策，有助于支持经营主体纾困解难，有助于参保人员提升技能，积极助力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期。

二、《通知》的主要内容

通过“两延续一优化”实施 3 项惠企利民政策，支持企业稳定岗位，积极吸纳青年就业。并对优化经办服务、强化基金风险防控作出要求。政策执行期限为 2026 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。

三、三项惠企利民政策及经办模式

（一）延续实施失业保险稳岗返还政策

1.申领条件

同时具备以下条件的企业以及社会组织、律师事务所、会计师事务所、以单位形式参保的个体工商户可按规定享受失业保险稳岗返还：

一是足额缴纳失业保险费 12 个月（含）以上；

二是 2025 年度未裁员或裁员率不高于全国城镇调查失业率控制目标（5.5%），30 人（含）以下的参保企业裁员率不高于参保职工总数 20%；

需说明的情况：对严重违法失信企业、列入出清名单僵尸企业和不符合当地环保政策的企业不予返还。对政策执行期间恢复信用的，可解除惩戒措施，按规定发放稳岗返还资金。

3.返还标准

大型企业按企业及其职工缴纳 2025 年度失业保险费的 30%返还，中小微企业以及社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所、以单位形式参保的个体工商户按 60%返还。

4.经办模式

主要实行“免申即享”经办模式，经办机构主动向符合条件的企业推送政策信息和资金用途，经确认领取后及时发放返还资金；对没有对公账户的小微

企业，经企业确认及授权后，可将资金返还至当地税务部门协助提供的其缴纳社会保险费的账户。通过信息比对未筛查出来的参保企业，可在自治区人力资源和社会保障厅网站（http://rst.nmg.gov.cn/）网上办事大厅单位办事专栏进行自主申请。

5.稳岗返还资金用途

稳岗返还资金可用于职工生活补助、缴纳社会保险费、转岗培训、技能提升培训等稳定就业岗位以及降低生产经营成本支出。

6.裁员率计算方法

裁员率按照企业上年度解除、终止劳动关系且符合领取失业保险金条件人数与上年度月平均参保人数之比确定，月均参保人数采取四舍五入取整数的方法计算。特殊情形可以提出申请变更裁员率。

（二）延续实施一次性扩岗补助政策

1.申领条件

一是自 2026 年 1 月 1 日起，招用毕业年度及离校两年内未就业高校毕业生、16—24 岁登记失业青年。

二是签订劳动合同并为其足额缴纳 3 个月（含）以上失业、工伤、职工养老保险费的企业和社会组织。

2.补助标准

每招用 1 人补助 1500 元。

3.经办模式

实行“主动告知+自主申请”经办模式。

（三）优化技能提升补贴政策

1.企业在职职工申领条件

依法参加失业保险，累计缴纳失业保险费 12 个月（含）以上的参保企业在职职工，取得以下类别证书之一，可申请技能提升补贴：

（1）列入自治区急需紧缺职业（工种）目录证书；

（2）职业种类与所在企业行业类别一致的证书；对于经营范围涉及多行业的企业，同时属于主营业务的，可向当地人社部门申请报备相应行业类别与业务范围对应的职业中类。

（3）数字和绿色职业等级证书；

（4）企业人力资源管理师、劳动关系协调员（师）、设备点检员、公共营养师证书需符合证岗相适情形。以上职业（工种）如纳入自治区急需紧缺职业（工种）目录证书的按照自治区急需紧缺职业（工种）目录证书享受技能提升补贴。

2.正在领取失业保险金人员申领条件

正在领取失业保险金人员取得以下类别证书之一，可申请技能提升补贴：

（1）列入自治区急需紧缺职业（工种）目录证书；

（2）数字和绿色职业等级证书。

3.补贴标准

补贴标准为初级（五级）1000 元、中级（四级）1500 元、高级（三级）2000 元。取得列入自治区急需紧缺职业（工种）目录证书的，补贴标准上浮 10%。

4.申领次数

每人每年可享受 1 次补贴，对取得多项急需紧缺职业（工种）证书的，每人每年可增加 2 次补贴申请，全年申请次数不能超过 3 次，本《通知》印发前对缴费已满 36 个月的企业职工发放的技能提升补贴次数，纳入全年补贴次数。

5.经办方式

符合条件的企业职工或领取失业保险金人员通过自治区人力资源和社会保障厅网站（http://rst.nmg.gov.cn）网上办事大厅、内蒙古人社 app 进行申领，也可持身份证或社会保障卡到各盟市、旗县（市区）人社综合柜台申请。

6.需说明的情况：一是须在证书核发之日起 12 个月内提出申请。二是同一职业（工种）同一等级只能申请并享受一次，且技能提升补贴和职业培训补贴不得重复享受；三是已享受同一职业（工种）高等级证书补贴的，不再享受低等级证书补贴。

四、强化基金风险防控

一是要加强业务数据共享比对，持续开展高风险业务的预警处置，重点核查本地区有相关评价机构但批量持外省份同一评价机构所发证书申领技能提升补贴等情形。二是要完善内控制度，在经办流程中设置区别于待遇审核发放的事后业务核查环节，明确专人负责。三是对存在风险隐患的业务，暂时无法通过信息共享核实的，可要求补充相关材料进行复核，切实防范冒领骗取和多发错发。

内蒙古自治区人力资源和社会保障厅、财政厅、税务局关于 2026 年社会保险缴费基数有关问题的通知

文号：内人社办发〔2026〕85 号 发布日期：2026-08-26

各盟市人力资源和社会保障局、财政局，满洲里市、二连浩特市人力资源和社会保障局、财政局，国家税务总局各盟市、计划单列市税务局：

按照《国务院办公厅关于印发降低社会保险费率综合方案的通知》（国办发〔2019〕13 号）文件规定，现就 2026 年自治区职工基本养老保险、失业保险和工伤保险月缴费基数有关问题通知如下。

2025 年自治区全口径城镇单位就业人员月平均工资为 8430 元。2026 年自治区城镇职工基本养老保险（包括机关事业单位基本养老保险、企业职工基本养老保险）个人缴费基数和工伤保险缴费基数的下限为 8430 元的 60%，即 5058 元；上限为 8430 元的 300%，即 25290 元。同一缴费单位，失业保险缴费基数与城镇职工基本养老保险缴费基数保持一致。计算 2026 年职工养老保险实际缴费指数使用的平均工资为 8430 元。

宁夏回族自治区

宁夏回族自治区医疗保障局关于印发《宁夏回族自治区长期护理保险经办规程（试行）》的通知

文号：宁医保规发〔2026〕7 号 发布日期：2026-08-13

各市、县（区）医疗保障局，隆德县、泾源县人力资源和社会保障局，宁东管委会社会事务局：

为规范我区长期护理保险经办服务流程，提高经办管理服务效能，根据国家医疗保障局《长期护理保险经办规程（试行）》（医保办发〔2024〕22 号）、宁夏回族自治区人民政府《关于加快推进建立长期护理保险自治区级统筹制度的实施方案》（宁政办规发〔2026〕6 号）、《宁夏回族自治区长期护理保险护理服务机构定点管理实施细则（试行）》（宁医保规发〔2026〕1 号）、《宁夏回族自治区长期护理保险失能等级评估机构管理实施细则（试行）》（宁医保规发〔2026〕2 号）等文件要求，制定《宁夏回族自治区长期护理保险经办规程（试行）》，现予以印发，请认真贯彻落实。试行过程中若有问题，请及时反馈。

宁夏回族自治区长期护理保险经办规程（试行）

第一章 总则

第一条 为规范我区长期护理保险（以下简称“长护险”）经办服务工作，规范经办服务流程，提升经办工作规范化、制度化、标准化水平，根据国家医疗保障局《长期护理保险经办规程（试行）》（医保办发〔2024〕22 号）、宁夏回族自治区人民政府《关于加快推进建立长期护理保险自治区级统筹制度

的实施方案》（宁政办规发〔2026〕6 号）、《宁夏回族自治区长期护理保险护理服务机构定点管理实施细则（试行）》（宁医保规发〔2026〕1 号）、《宁夏回族自治区长期护理保险失能等级评估机构管理实施细则（试行）》（宁医保规发〔2026〕2 号）等文件要求，结合我区经办业务需求，制定本规程。

第二条 本规程适用于宁夏回族自治区长护险业务经办管理服务工作。

第三条 坚持依法规范，确保长护险经办有序开展；坚持政府主导，构建以政府经办为基础、社会力量为补充的经办体系；坚持以人为本，提供便民高效的经办服务；坚持统筹推进，各方联动，提升管理效能。

第四条 自治区医疗保障经办机构制定全区长护险经办规程和协议范本；编制统计报表；指导、监督各市、县（区）医保经办工作；开展全区经办数据统计分析等工作。

第五条 各市、县（区）医疗保障经办机构负责本地区长护险参保登记、征缴协助、费用审核结算、定点机构协议管理和考核、基金收支核算、第三方社会力量绩效考核和业务培训等具体经办工作；受理参保人咨询、投诉举报，处理经办过程中的争议问题。

第六条 长期护理保险定点失能等级评估机构（以下简称“定点评估机构”）按照协议约定，客观、公正开展失能等级评估，出具评估报告；做好评估结果公示、异议处理和重新评估工作；建立评估档案，妥善保管评估资料。

第七条 长期护理保险定点护理服务机构（以下简称“定点长护服务机构”）依据协议提供居家护理、社区护理、机构护理等符合标准的护理服务；

规范记录服务信息，按规定申报结算服务费用；做好档案管理工作；接受监管和考核，提升服务质量。

第八条 第三方社会力量（以下简称“第三方机构”）参与长期护理保险经办服务的机构，在各市、县（区）医疗保障经办机构指导下，按协议开展政策宣传、业务咨询、投诉举报、线索受理、申请受理、材料初审、参与监督失能评估、护理服务计划制定、定点机构日常巡查和考核等事务性工作；遵守信息安全规定，保护参保人信息。

第二章 参保筹资

第九条 长护险与基本医疗保险合并征收，参加区内职工基本医疗保险人员（含退休人员）全部纳入长护险参保范围。职工长护险随职工基本医疗保险一并办理参保登记，实行“统一登记、同步参保”。用人单位在为职工办理职工医保参保登记、变更或注销时，各市、县（区）医疗保障经办机构同步为其办理长护险相关手续，无需职工额外申请。

在职职工：由用人单位和个人分担。用人单位缴费部分按月征缴，个人缴费部分按月从职工基本医疗保险个人账户中代扣代缴。

灵活就业人员：由本人全额缴纳，从职工基本医疗保险个人账户中代扣代缴。

退休人员：从职工基本医疗保险个人账户中代扣代缴。

职工个人账户可用于本人及近亲属参加长护险的个人缴费。

第十条 未就业城乡居民长期护理保险按年筹集资金，与城乡居民基本医疗保险费共同缴纳。其中，未就业城乡居民参加长护险及参保征缴方式按照自治区相关政策执行。

第三章 失能评估

第十一条 参保人员享受长护险待遇，需通过长护险失能等级评估。

第十二条 参保人员按照《长期护理失能等级自评表》进行自评，经自评达到申请条件的，参保人员或其监护人、委托代理人自愿提出评估申请，提交相关材料，主要包括：

1.参保人员有效身份证件或参保凭证；

2.参保人员加盖就医医疗机构公章的住院病历复印件（病案首页、入院记录、出院记录）或者有效诊断证明；

3.参保人员或其监护人、委托代理人应对申请事项的真实性作出承诺，并签字确认的《长期护理失能等级评估申请表》；

4.由委托代理人代理提出评估申请的，还应同时提供委托书；

5.申请人或监护人、委托代理人签字的《长期护理失能等级自评表》。

有下列情形的，不予受理失能等级评估申请：

1.未参加长护险的；

2.不符合待遇享受条件的；

3.领取工伤保险生活护理费的；

4.发生的护理服务费用不属于长护险基金支付范围的；

5.申报材料不全或提供虚假材料的；

6.其他长护险不予受理评估申请的情形。

第十三条 各市、县（区）医保经办机构建立方便群众办事的多元化线上、线下申请受理渠道，参保人或其监护人可自愿选择通过网上办理或现场办理等多渠道向统筹区医保经办机构提出评估申请。

第十四条 各市、县（区）医保经办机构收到评估申请后，应及时对申请材料进行审核，反馈受理审核结果。对于申请材料存在疑义的，可通过调查走访的方式进一步核实，自受理之日起 5 个工作日内告知审核结果。审核通过后，应及时组织定点评估机构对参保人员开展失能评估。

第十五条 定点评估机构按照以下流程开展失能评估工作：

（一）现场评估。

定点评估机构原则上应派至少 2 名评估人员上门，其中至少 1 名为评估专家。现场评估人员依据失能等级评估标准和评估操作指南，采集信息，开展评估。须有至少 1 名评估对象的监护人或委托代理人在场。同时，可在邻里、社区等一定范围内走访调查评估对象的基本生活自理情况，做好调查笔录和视频录像，并参考医院住院病历或诊断书等相关资料，作为提出评估结论的佐证资料。

评估人员应严格执行评估操作规范要求，独立、客观、公正地开展评估工作。与评估对象有亲属或利害关系的，应当回避。

（二）提出结论。

现场评估人员能够直接提出评估结论的，由现场评估人员提出评估结论。现场评估人员不能直接提出评估结论的，由定点评估机构组织评估专家依据现场采集信息，提出评估结论。

评估结论应经过至少 2 名评估专家的评估确认。各市、县（区）医保经办机构按照医疗保障行政部门确定的评估结论有效期开展工作。重度失能等级评估结论有效期一般不超过 2 年。评估结论有效期内参保人员发生的符合长护险支付范围及支付标准的费用，由长护险基金按规定予以支付。

（三）公示与送达。

评估结论达到待遇享受条件对应失能等级的，定点评估机构和地级市医保经办机构应当在一定范围内公示评估结论，接受社会监督，公告期不少于 3 个工作日。

不符合待遇享受条件的，或符合待遇享受条件经公示无异议的，定点评估机构出具评估结论书。定点评估机构向评估对象或其监护人、委托代理人送达评估结论书。对经评估不符合待遇享受条件的，定点评估机构向参保人员或家属做好解释工作。

原则上评估结论书应在申请受理之日起 30 个工作日内送达。

（四）护理服务建议。

评估专家依据现场采集信息，提出护理服务建议。

（五）争议处理。

评估对象或其监护人、委托代理人对失能等级评估结论有异议的，可在评估结论送达之日起 10 个工作日内提出书面申请，逾期不再受理。第三人对公

示评估结论有异议的，可在公示期内实名反映情况，反映情况基本属实的，组织复评。

复评原则上有不少于 2 名评估专家参加，并与初次评估执行回避制度。复评结论为最终评估结论。

（六）重新评估。

参保人员失能状态发生变化、与评估结论不匹配，评估结论出具满 6 个月的，可申请重新评估。各市、县（区）医保经办机构通过抽查监督等途径，发现参保人员当前失能状态发生变化、可能影响待遇享受的，应当组织重新评估。

评估有效期届满前，应对继续享受长护险待遇的参保人员进行重新评估。

重新评估流程同第十五条前款所述。

第四章 护理服务

第十六条 参保人正常享受基本医疗保险待遇并按时足额缴纳长护险且失能状态长期持续 6 个月以上，经申请通过失能等级评估认定的，可自认定通过次月开始享受长护险待遇。长期护理保险服务项目目录按照《宁夏回族自治区长期护理保险服务项目目录（试行）》执行。

第十七条 长护服务机构提供的服务类型主要包括居家护理、社区护理和机构护理。具体配备条件按照《宁夏回族自治区长期护理保险护理服务机构定点管理实施细则（试行）》执行。

（一）居家护理，指长护服务机构派护理人员到参保人家庭住所内为参保人员提供的长期护理服务。

（二）社区护理，指长护服务机构以社区为依托为参保人提供就近就便、非全日制护理服务。

（三）机构护理，是指长护服务机构在所开设的机构内为参保人员提供全日的长期护理服务。

第十八条 经评估符合待遇享受条件的，由参保人员或其监护人、委托代理人自愿选择护理服务方式和定点长护服务机构。

第十九条 第三方机构与定点长护服务机构和参保人员或其监护人、委托代理人沟通协调后，形成护理服务计划，明确服务的类型、频次、时长、配比等，经参保人员或其监护人、委托代理人确认并上传长护业务系统备案后实施。

第二十条 定点长护服务机构应按照护理服务计划，为参保人员提供相应的长期护理服务，并及时将服务信息、费用明细等上传至长护业务系统。定点长护服务机构应合理服务、合理收费，严格执行《宁夏回族自治区长期护理保险服务项目目录（试行）》。定点长护服务机构提供长护险服务项目目录范围外的服务事项应当事先征得参保人员或者其监护人、委托代理人书面同意。

第二十一条 定点长护服务机构应建立护理服务综合评估制度，对护理服务计划执行情况适时进行评价，根据评价结果及时进行修订完善，不断调整优化护理服务内容。

第二十二条 参保人员在享受护理服务前应由本人或其监护人、委托代理人主动表明参保身份，出示有效身份证件或参保凭证，遵守护理服务享受的有关流程和规范。

第二十三条 参保人员基本情况发生变化，导致护理服务情况变更的，由定点长护服务机构应当及时进行系统登记，办理相关手续：

1.参保人员因住院需暂停护理服务的，定点长护服务机构要在住院的次日起办理暂停服务，参保人员出院当日恢复护理服务。

2.参保人员因死亡或其他原因停止享受长护待遇的，定点长护服务机构要及时办理相关手续，并将医护记录归档保存。

3.参保人员申请变更定点长护服务机构的，第三方机构协助定点长护服务机构做好变更手续。

第二十四条 参保人出现以下情形之一的，各市、县（区）医保经办机构暂停其长护险待遇享受资格：

（1）拒不配合重新评估的；

（2）未按规定在签约定点护理机构接受护理服务的；

（3）提供虚假材料骗取长护险待遇的；

（4）参保人不享受基本医疗保险统筹待遇的。

参保人暂停待遇的情形消失后，可向各市、县（区）医保经办机构申请恢复待遇：

（1）因拒不配合重新评估暂停待遇的，在完成重新评估且达到待遇享受条件的，自重新评估结论出具次月起恢复待遇；

（2）因其他原因暂停待遇，经审核符合待遇享受条件的，自审核通过次月起恢复待遇。

第五章 评估机构协议管理

第二十五条 长期护理保险失能等级评估机构按照《宁夏回族自治区长期护理保险失能等级评估机构定点管理实施细则（试行）》规定，实行定点管理。地级市医保经办机构负责确定定点评估机构，签订评估服务协议，并依服务协议进行管理。

第二十六条 申请成为定点评估机构，应具备《宁夏回族自治区长期护理保险失能等级评估机构定点管理实施细则（试行）》规定的业务范围、场地及人员配备、信息系统、管理制度等基本条件。

第二十七条 地级市医保经办机构按照“公开、公平、公正”的原则，确定定点评估机构，流程如下：

1.发布公告：地级市医保经办机构向社会发布定点评估机构招募公告，明确申请条件、申请材料、报名时间、审核流程等信息，公告期不少于 5 个工作日。

2.申请受理：评估机构在公告规定的期限内，自愿向地级市医保经办机构提出定点申请，并提供相关材料。地级市医保经办机构受理申请后，在 5 个工作日内对申请材料进行初步审核，材料齐全的予以受理；材料不全的，一次性告知需补充的材料；不符合申请条件的，不予受理并及时告知说明理由。

3.综合审核：初审通过后，地级市医保经办机构组织成立审核小组，成员由长护管理、医疗保障、医药卫生、财务管理、信息技术等相关领域的专业人员构成，人数不少于 5 人且为单数，对受理的申请单位进行综合审核：

（1）书面查验：审核申请单位提交材料的真实性、完整性和合规性；

（2）现场核查：审核小组实地核查申请单位的场地、设备、人员配置、管理制度执行情况等，与评估人员座谈，了解其专业能力；

（3）集体评议：审核小组根据书面查验和现场核查情况，确定审核结果（合格或不合格）。

审核时间自受理申请之日起不超过 30 个工作日，申请单位补充材料的时间不计入审核期限。

4.公示与备案：

（1）审核结果分为合格和不合格。审核合格的，应将其纳入拟签订协议的评估机构名单，并向社会公示，公示时间不少于 5 个工作日。审核不合格的，应告知其理由，并提出整改建议；自结果告知送达之日起，3 个月内完成整改的可以申请再次组织审核，审核仍不合格的，1 年内不得再次申请。

（2）公示无异议的，地级市医保经办机构与审核合格且通过公示的评估机构协商谈判，达成一致的，由地级市医保经办机构与评估机构签订《宁夏回族自治区长期护理保险定点评估机构服务协议范本（试行）》（以下简称“评估协议”），并向同级医疗保障行政部门备案。首次签订协议的，协议期为 1 个自然年；续约的，可根据协议履行情况、绩效考核结果等，适当延长协议期限，最长不超过 3 年。

5.社会公布：地级市医保经办机构应向社会公布签订评估服务协议的定点评估机构名单（含名称、地址、联系电话、评估范围等信息），并纳入长护险信息系统统一管理。

第二十八条 定点评估机构应建立健全内部质量控制制度，形成部门之间、岗位之间和业务之间相互制衡、相互监督的内控机制；应建立人员管理制度，加强日常管理，规范评估工作行为；建立评估档案管理制度，妥善保管评估申请材料、评估过程相关记录、影像资料、评估结论书、内部管理控制相关记录等资料的留存档案；配备开展各项业务所需且与工作量相适应的工作人员及办公设施设备，加强管理培训；严格执行长护险有关政策规定，认真履行服务协议，确保评估质量；做好政策业务宣传培训；按规定及时上传费用明细。

第六章 长护服务机构协议管理

第二十九条 长护服务机构按照《宁夏回族自治区长期护理保险护理服务机构定点管理实施细则（试行）》规定，实行定点管理。各市、县（区）医保经办机构负责确定定点长护服务机构，签订长护协议，并依协议进行管理。

第三十条 符合《宁夏回族自治区长期护理保险护理服务机构定点管理实施细则（试行）》申请条件的养老机构、医疗机构或者其他服务机构，可自愿向各市、县（区）医保经办机构申请成为定点长护服务机构。

第三十一条 各市、县（区）医保经办机构按照“公开招募、综合评审、动态管理”的原则，根据参保人员长期护理服务需求、参保人口数量、长期护理保险基金收支、长期护理服务资源等情况，统筹规划辖区内定点长护服务机构的配置，确定定点长护服务机构，流程如下：

1.发布公告：各市、县（区）医保经办机构向社会发布定点长护服务机构招募公告，明确申请条件、服务范围、申请材料、报名时间、评审标准等信息，公告期不少于 5 个工作日。

2.申请受理：申请单位在公告规定期限内，自愿向各市、县（区）医保经办机构提出定点申请，并提供及相关证明材料（如资质证书、场地证明、人员资质证书、管理制度、设备清单等）；医保经办机构在 5 个工作日内进行初步审核，材料齐全的予以受理；材料不全的，一次性告知需补充的材料；不符合申请条件的，不予受理及时告知并说明理由。申请机构应当自收到材料补正通知之日起 5 个工作日内补正，逾期不补正的视作放弃申请。

3.综合审核：各市、县（区）医保经办机构组织成立审核小组，审核小组成员由长护管理、医疗保障、医药卫生、财务管理、信息技术等相关领域的专业人员构成，人数不少于 5 人且为单数，对受理的申请单位进行综合审核：

（1）书面查验：审核小组审核申请材料的真实性、完整性和合规性，重点审查资质有效性、人员配置合理性、管理制度完善性等；

（2）现场核查：审核小组实地核查申请单位的场地设施、设备配置、人员实操能力、管理制度执行情况等，模拟护理服务场景，评估服务能力；

（3）集体评议：审核小组根据书面查验和现场核查情况，确定审核结果（合格或不合格）。

审核时间自受理申请之日起不超过 2 个月，申请单位补充材料的时间不计入审核期限。

4.公示与备案：

（1）审核结果分为合格和不合格。将审核结果报同级医疗保障行政部门备案。评审合格的申请单位，纳入拟定点护理机构名单，并向社会公示，公示期不少于 5 个工作日；对审核不合格的，应当告知其理由，并提出整改建议；

自结果告知送达之日起，3 个月内完成整改的可以申请再次组织审核，审核仍不合格的，1 年内不得再次提出定点管理申请。

（2）公示无异议的，各市、县（区）医保经办机构与审核合格且通过公示的长护服务机构协商谈判，达成一致的，由各市、县（区）医保经办机构与长护服务机构签订《宁夏回族自治区长期护理保险定点护理服务机构服务协议范本（试行）》（以下简称“长护协议”）。首次签订协议的，协议期为 1 年；续约的，可根据协议履行情况、绩效考核结果等，适当延长协议期限，最长不超过 3 年。

5.信息公布：各市、县（区）医保经办机构应向社会公布签订长护协议定点长护服务机构名单（含名称、地址、联系电话、服务类型等信息），供参保人或其监护人、委托代理人查询和选择，并纳入长护险信息系统统一管理。

第三十二条 定点长护服务机构应建立与长期护理保险要求相适应的内部管理制度，并配备专（兼）职管理人员；应当建立护理服务人员动态管理机制和工作质量考核评价体系，实行实名制管理，强化护理服务人员技能培训，规范护理服务行为，提高服务质量。

定点长护服务机构应按规定悬挂统一的定点标识。

第三十三条 定点长护服务机构根据自身硬件设施、人员配备以及管理服务能力，合理安排和承接长护险相关业务，确保护理服务质量；严格执行长护险有关政策规定，认真履行服务协议，建立健全各项规章制度，做好政策业务宣传培训；主动公开服务内容、收费价格、服务标准等基础信息；建立护理服务档案，妥善保管服务记录、费用清单、参保人信息等资料；应当配合各级医疗

保障经办机构开展长护险费用审核、服务质量检查、绩效考核等工作，及时向医疗保障部门提供长护险基金使用监督管理及协议管理的所需信息。

第七章 基金管理

第三十四条 各市、县（区）医保经办机构提供长期护理保险服务，负责长期护理保险参保、个人权益记录、待遇给付等工作。

第三十五条 长期护理保险与基本医疗保险同步参保、同步缴费。

第三十六条 各市、县（区）医保经办机构做好长期护理保险参保人的权益记录工作，按规定做好待遇给付，实行“一人一档”管理。

第三十七条 长期护理保险基金主要用于支付符合规定的长期护理服务机构和人员提供长期护理基本服务所发生的费用，原则上不直接向失能人员发放现金。长期护理保险基金支出除按规定支付给社会力量的委托经办服务费外，不得用于其他运行费用、财务费用（含银行手续费）、管理费用、兴建改建办公场所和支付人员经费，不得违反法律法规规定挪作他用或周转使用。

第三十八条 长期护理保险基金遵循以收定支、收支平衡原则。纳入社会保障基金财政专户管理，实行“收支两条线”管理。长期护理保险基金在财政专户下单独建账、独立核算和计息、专款专用。各市、县（区）医保经办机构按照现行账户管理制度相关规定设立长期护理保险基金支出户，支出户用途参照《社会保险基金财务制度》有关规定执行。长期护理保险基金与其他社会保险基金之间不得相互挤占和调剂。

第三十九条 长期护理保险基金预算由长期护理保险基金收入预算和长期护理保险支出预算组成。长期护理保险基金预算应做到收支平衡。地级市医保经

办机构应综合考虑统筹地区下年度经济社会和长期护理保险事业发展计划、长期护理保险政策、财政补助政策以及当年长期护理保险基金预算执行情况等因素，科学合理编制下年度基金预算。长期护理保险基金预算不得随意调整，执行中因政策调整等特殊原因需要增加长期护理保险基金支出预算时，地级市医保经办机构应编制预算调整方案，按规定报批后执行。

第四十条 年度终了，地级市医保经办机构应会同税务部门（只参与编制长护险保费收入决算草案）按规定，全面、真实、准确、完整编制长护险基金决算草案，如实反映长护险基金收支及结余情况并按规定程序报批。

第四十一条 长期护理保险基金收入包括：保费收入、财政补贴收入、利息收入、转移收入、上级补助收入、下级上解收入、其他收入等。长期护理保险基金支出包括：长期护理保险待遇支出、失能等级评估费支出、委托经办服务费支出、转移支出、补助下级支出、上解上级支出、其他支出等。长期护理保险基金支付需严格履行申报审核程序，各地应按照国家规定的项目和标准安排长期护理保险基金支出，不得自行增加支出项目、扩大享受人员范围、提高开支标准，不得虚报冒领及骗取、套取长护险基金。

第四十二条 地级市医保经办机构应建立基金预算执行监控机制，定期开展长期护理保险基金预算监控工作，认真分析基金的收支情况，对执行中列支不合规项目、挤占挪用基金等问题，要严格按照规定及时进行纠正。

第四十三条 各市、县（区）医保经办机构做好结算申报、费用初审、费用复核、费用拨付等工作，具体流程如下：

（一）结算申报。

定点评估机构应按要求及时报送评估费用清单（或规范票据），并对其真实性负责。定点长护服务机构应按要求及时报送护理服务清单（或规范票据）、服务项目费用结算明细、护理人员等信息，并对其真实性负责。

（二）费用初审。

初审人员对评估费用、长护服务费用进行初审。

（三）费用复核。

复核人员负责对拟结算的评估费用、长护服务费用进行复核。

（四）费用拨付。

各市、县（区）医保经办机构按协议约定及时足额向定点机构拨付长期护理保险费用。

第四十四条 各市、县（区）医保经办机构应当建立健全内部控制制度，明确对定点评估机构和定点长护服务机构的确定、费用审核、结算拨付等岗位责任，建立完善风险防控机制。创新基金管理手段，完善举报投诉、信息披露渠道，防范基金风险，接受各方监督，确保基金安全。

第四十五条 各市、县（区）医保经办机构应当落实长期护理保险支付政策，强化基金支出管理，通过智能审核、实时监控等方式及时审核相关费用，及时拨付符合规定的长期护理保险费用。

第四十六条 各市、县（区）医保经办机构应按月与财政、税务部门对账，保证账账相符、账款相符，年度发生暂收款项及暂付款项要及时清理，避免出现长期挂账现象。

第八章 审核核查

第四十七条 各市、县（区）医保经办机构结合质量管理、投诉举报、日常检查等情况，综合利用信息技术手段，组织对本地区定点评估机构和定点护理机构进行履约管理。经审查核实违规的费用，不予支付或追回。

第四十八条 各市、县（区）医保经办机构要加强对定点评估机构、定点长护服务机构、参保人员等管理，对定点评估机构、定点长护服务机构等协议履约情况开展日常巡查、随机抽查、智能监控、绩效考核等；对参保人员享受医保待遇情况等实施核查，持续提升智能化核查水平。

第四十九条 各市、县（区）医保经办机构发现参保人员违规的，可以采取暂停联网结算、暂停或取消待遇享受等措施，并将有关参保人员违规信息推送至辖区内长期护理保险定点评估机构和定点长护服务机构，视情节告知所在街道、村（居）委。涉及行政处罚的，移交医疗保障行政部门；涉嫌犯罪的，移送司法机关。

第五十条 各市、县（区）医保经办机构通过建立违约金机制等，加强对定点机构协议履行、服务质量等情况的考核，并建立动态管理机制。考核结果按规定与费用拨付、年终清算、协议续签等挂钩。考核情况报同级医疗保障行政部门。

第五十一条 定点评估机构、定点长护服务机构违反长期护理保险相关规定和服务协议约定的，由各市、县（区）医保经办机构追回违规费用，按服务协议及时处理；涉及行政处罚的，移交医疗保障行政部门；涉嫌犯罪的，移送司法机关追究刑事责任；涉及其他部门职责的，移交相关部门。

造成长期护理保险基金重大损失或其他严重不良社会影响的，其法定代表人或者主要负责人 5 年内禁止从事长期护理保险定点评估机构和定点长护服务机构管理活动。对有关人员予以暂停 3 个月至 12 个月长期护理保险基金支付资格，情节严重的，限制 1 年至 3 年从事长期护理保险失能等级评估和护理服务工作。

第五十二条 因各种原因发生服务协议关系中止或解除等情形的，应当按照服务协议及时处理。各市、县（区）医保经办机构作出中止或解除协议等处理时，及时报同级医疗保障行政部门报备，向社会公布中止、解除协议的定点长护服务机构名单，并督促长护服务机构做好参保人员服务转接工作。

第五十三条 涉及暂停或不予拨付费用、中止协议的机构，限制从业的相关人员，以及暂停、取消待遇的参保人员，应在期满后向各市、县（区）医保经办机构重新提出申请，经审核通过后予以恢复长期护理保险基金使用资格。

第五十四条 各市、县（区）医保经办机构应加强对长期护理保险基金的运行监测，开展异常数据筛查。

第九章 信息化和档案管理

第五十五条 长期护理保险信息化建设要依托全国统一的医保信息平台，按照信息化、标准化相关工作要求，统一进行规划设计和建设，并探索与人社、卫健、民政等行业管理部门相关信息系统互联互通、信息共享等工作。

第五十六条 定点评估机构、定点长护服务机构应加强信息化建设，按照全国统一的接口规范实现与医保信息平台长期护理保险功能模块联通，并按规定

及时全面准确向长期护理保险信息系统传送审核和结算所需的全量数据信息。动态更新数据，确保真实有效。

第五十七条 定点评估机构、定点长护服务机构应强化全国统一的医保信息平台长期护理保险功能模块应用，做好机构、人员等编码信息动态维护和贯标应用。

第五十八条 各市、县（区）医保经办机构建立系统用户管理制度，明确不同岗位的权限内容，专岗专权；对系统权限设置专人管理，负责用户账号管理、用户角色权限分配和维护，从用户权限申请、审批、配置、变更、注销等方面进行全过程管理。

第五十九条 定点评估机构、定点长护服务机构应建立长期护理保险信息安全管理制度，明确信息安全管理责任，控制信息使用范围，确保信息安全。应建立数据安全和信息保密制度，加强数据安全培训管理，做好数据隔离、脱敏、加密工作，严格把控数据传输、使用、储存等环节的安全性，不得将长期护理保险相关数据、信息用于商业用途，防止参保人员敏感信息外泄和滥用，切实保障参保人员信息安全。

第六十条 持续推进全国统一的医保信息平台长期护理保险功能模块适老化改造等优化完善工作，提供大字体、大图标、简约菜单、语音视频辅助、风险预警提示等服务，方便参保群众使用。

第六十一条 地级市医保经办机构可通过公开招标的方式引入专业档案管理机构进行管理。

第六十二条 档案管理机构在地级市医保经办机构指导下，建立长期护理保险电子档案管理制度，规范长期护理保险业务电子文件归档，提升管理效率。建立完善的档案管理制度，包括但不限于档案的归集、存放、整理、查阅、维护等。档案资料应真实、准确、完整，不得伪造、变造、隐匿、涂改等。

第六十三条 探索建立长期护理保险“一人一档”数据库。结合医保信息平台参保人基础信息和参保信息，补充失能评估、护理计划、参保人状态等信息，形成长期护理保险“一人一档”数据库，提升精细化管理水平。

第六十四条 严格按规定程序向内外提供需查（借）阅的档案，及时办理查（借）阅登记手续。所有接触档案的人员对载有客户信息的原始资料、复印资料、电子文档及其他形式的资料均要注意保密，无关人员不得接触档案，禁止任何形式的资料外泄。

第十章 社会参与

第六十五条 按照国家、自治区关于第三方社会力量参与长期护理保险经办管理的相关政策规定，通过公开招标等方式选择第三方机构等社会力量参与长期护理保险经办服务。由地级市医保经办机构与第三方机构签订合同，明确服务内容、责任、考核等。

第六十六条 地级市医保经办机构指导第三方机构协助开展以下事务性、程序性工作：

（一）协助开展政策宣传、业务咨询、投诉举报线索受理等工作；

（二）协助开展失能等级评估申请的受理及材料的初步

审核；

（三）派员参与或监督失能评估过程，协助制定和调整护理服务计划；

（四）协助开展对定点评估机构和定点护理服务机构的日常巡查、服务质量抽查、参保人失能状态核查等；

（五）协助对定点机构申报的评估费用、护理服务费用进行初步审核；

（六）协助开展异议复评、重新评估等相关事务性工作；

（七）协助做好业务培训、信息系统运用和档案资料整理归档等工作；

（八）合同约定的其他辅助性、事务性工作。

第六十七条 第三方机构的服务费应综合考虑服务人口、机构运行成本、工作绩效等因素合理确定，并按规定从长期护理保险基金中支付。

第六十八条 第三方机构应设置与长期护理保险经办服务相适应的组织架构，根据需要合理配置人员、科学设置服务岗位、统一规范服务场所设施和服务规程。应建立内部控制管理制度，明确工作人员岗位权限，加强人员管理、考核和培训。应建立长期护理保险信息安全管理制度，明确信息安全管理责任，确保信息安全。

第六十九条 地级市医保经办机构对第三方机构合同履行、服务质量等情况开展考核评价，考核结果与经办服务费支付、合同续签、参与资格等挂钩，强化第三方机构激励约束和绩效管理。

第十一章 附则

第七十条 本规程由宁夏回族自治区医疗保障局负责解释。

第七十一条 本规程自 2026 年 10 月 1 日起施行，有效期 2 年。如遇国家、自治区关于长期护理保险政策更新，按照国家、自治区新政策执行。

宁夏回族自治区人力资源和社会保障厅、财政厅、医疗保障局、税务局关于2026 年度社会保险缴费基数有关问题的通知

文号：宁人社发〔2026〕152 号 发布日期：2026-08-26

各市、县（区）人力资源和社会保障局、财政局、医疗保障局，国家税务总局宁夏区各市、县（区）税务局，自治区社会保险事业管理局：

为做好 2026 年度全区社会保险费征缴工作，现就有关事项通知如下：

一、参保职工社会保险缴费基数统一按上年度发放的工资总额核定；2026 年全区城镇职工社会保险缴费基数（含长期护理保险）为 8371 元/月，缴费基数下限 5023 元/月，缴费基数上限 25113 元/月。

二、个体工商户及灵活就业人员养老保险、医疗保险、长期护理保险缴费基数由本人根据经济承受能力，在 5023-25113 元/月之间自主选择，养老保险可按月、按季、按半年、按年缴费。以灵活就业人员身份参加企业职工养老保险或参加城乡居民养老保险的被征地农民，政府补贴标准以 5023 元/月为基数，按 12%的比例计算。

三、2027 年及以后年度补缴和趸交 2026 年职工基本医疗保险的缴费基数按 8371 元/月计算。

附：关于 2026 年度社会保险缴费基数的政策解读

近日，自治区人力资源和社会保障厅、财政厅、医疗保障局、宁夏区税务局联合印发《关于 2026 年度社会保险缴费基数有关问题的通知》，现将有关政策规定解读如下。

一、按国家有关规定，参保职工社会保险缴费基数统一按上年度发放的工资总额确定。2026 年社会保险缴费基数（含长期护理保险）为 8371 元/月，缴费基数上限为 25113 元/月（8371 元×300%=25113 元），缴费基数下限为 5023 元/月（8371 元×60%=5023 元，不保留小数）。

二、2026 年度无雇工个体工商户及灵活就业人员养老保险、医疗保险、长期护理保险缴费基数由本人根据经济承受能力，在 5023-25113 元/月之间自主选择，养老保险可按月、按季、按半年、按年缴费。以灵活就业人员身份参加企业职工养老保险或参加城乡居民养老保险的被征地农民，养老保险缴费基数为 5023 元/月，政府补贴标准以 5023 元/月为基数，按 12%的比例计算。

以参加企业职工养老保险为例说明：

一名按缴费基数下限缴费的单位职工，个人每月缴费 401.84 元（5023 元×8%=401.84 元）全部记入个人账户，个人账户较上年每月增加 5.44 元（〈5023-4955〉×8%=5.44 元）；

一名按月缴费基数缴费的单位职工，个人每月缴费 669.68 元（8371 元×8%=669.68 元），全部记入个人账户，个人账户较上年每月增加 9.04 元（〈8371-8258〉×8%=9.04 元）；

一名按缴费基数上限缴费的单位职工，个人每月缴费 2009.04 元（25113 元×8%=2009.04 元），全部记入个人账户，个人账户较上年每月增加 27.12 元（〈25113-24774〉×8%=27.12 元）；

一名选择按缴费基数下限缴费的灵活就业人员，每月缴费 1004.6 元（5023 元×20%=1004.6 元），较上年每月增长 13.6 元；全年缴费 12055.2 元，较上年全年增长 163.2 元（〈5023-4955〉×20%×12=163.2 元）；其中每月 401.84 元，全部记入个人账户，个人账户较上年每月增加 5.44 元（〈5023-4955〉×8%=5.44 元）。

三、2027 年及以后年度补缴和趸交 2026 年职工基本医疗保险的缴费基数按 8371 元/月计算。

山东省

山东省人力资源和社会保障厅等 5 部门关于延续实施失业保险支持企业稳岗扩岗政策的通知

文号：鲁人社字〔2026〕66 号 发布日期：2026-08-03

各市人民政府：

为贯彻落实《人力资源社会保障部教育部、财政部、国家税务总局关于失业保险支持企业稳岗扩岗的通知》（人社部发〔2026〕39 号），经省政府同意，现就延续实施失业保险阶段性政策有关事项通知如下：

一、延续实施稳岗返还政策

（一）参保企业足额缴纳失业保险费 12 个月以上，上年度未裁员或裁员率不高于上年度全国城镇调查失业率控制目标（5.5%），30 人（含）以下的参保企业裁员率不高于 20%的，可以按规定享受失业保险稳岗返还。裁员率按照上年度社会保险减员并领取失业保险金人数与上年度月均参加失业保险职工人数之比确定。

（二）大型企业按企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费（不含补缴历年欠费及滞纳金）的 30%返还，中小微企业按 60%返还。

（三）社会组织、律师事务所、会计师事务所、以单位形式参保的个体工商户参照中小微企业政策执行。根据《社会组织名称管理办法》（民政部令第 69 号），社会组织包括依法办理登记的社会团体、基金会和民办非企业单位，具体以中国社会组织政务服务平台（全国社会组织信用信息公示平台）（chinanpo.mca.gov.cn）查询为准。

（四）稳岗返还资金可用于职工生活补助、缴纳社会保险费、转岗培训、技能提升培训等稳定就业岗位以及降低生产经营成本支出。

二、延续实施一次性扩岗补助政策

（一）对招用毕业年度及离校两年内未就业高校毕业生、16-24 岁登记失业青年，签订劳动合同并为其足额缴纳 3 个月以上失业、工伤、职工养老保险费的企业和社会组织发放一次性扩岗补助。

（二）补助标准按每招用 1 人给予 1500 元执行，所需资金从失业保险基金列支。

（三）同一人员身份信息只能享受 1 次一次性扩岗补助，不得跨单位、跨年度、跨地区、跨资金渠道重复享受。

三、延续实施技能提升补贴政策

（一）人员及证书范围

1.参加失业保险 12 个月以上的企业在职职工取得列入当地急需紧缺职业（工种）目录、数字或绿色职业等级证书，或者取得证书的职业中类与其所在企业行业类别一致的。

2.领取失业保险金期间的失业人员取得列入当地急需紧缺职业（工种）目录、数字或绿色职业等级证书的。

（二）急需紧缺职业（工种）目录指《山东省补贴性职业技能培训需求项目指导目录（2026 年）》（鲁人社函〔2026〕32 号）明确的“急需紧缺职业（工种）培训项目指导目录”或所在市相应文件明确的“急需紧缺职业（工种）培训项目目录”。

（三）证书能够在技能人才评价工作网全国联网查询系统（www.osta.org.cn）或国家专业技术人才知识更新工程公共服务平台（zsgx.mohrss.gov.cn）查询到。申领人在所持证书发证日期 12 个月以内通过“爱山东”移动端（含 app、微信小程序、支付宝小程序）申领技能提升补贴。

（四）补贴标准为初级（五级）1000 元、中级（四级）1500 元、高级（三级）2000 元，每人每年可享受 1 次技能提升补贴。

（五）年内首次享受技能提升补贴为取得急需紧缺职业（工种）证书的，再次取得急需紧缺职业（工种）证书，可增加补贴次数，共计不超过 3 次。

（六）同一证书不得重复享受技能提升补贴和职业培训补贴。同一职业（工种）同一等级只能申请并享受 1 次，已持有同一职业（工种）高等级证书或享受相应补贴的，不再享受低等级证书补贴。同一职业（工种）的界定，以《中华人民共和国职业分类大典（2022 年版）》中职业对应的 7 位代码为依据。重点核查本省份有相关评价机构但批量持外省份同一评价机构所发证书申领技能提升补贴等情形。

（七）本通知印发前提交申请，符合《人力资源社会保障部办公厅财政部办公厅国家税务总局办公厅国家医保局办公室关于进一步提升失业保险经办服务质效的通知》（人社厅发〔2024〕60 号）证岗相适要求的，从其规定。本通知印发后提交申请，按本通知要求审核发放。

四、优化经办服务

（一）加大部门协作力度，拓宽政策宣传解读渠道，加强信息推送和主动服务，向经数据比对符合稳岗返还或一次性扩岗补助政策条件的单位推送政策内容、资金用途等信息，经其确认领取后及时发放相关资金。对没有对公账户的小微企业，经企业确认及授权后，可将资金返还至税务部门协助提供的其缴纳社会保险费的账户。

（二）劳务派遣单位需主动向参保地失业保险经办机构申请享受稳岗返还、一次性扩岗补助，申请材料、资金分配、违规处理等按照《山东省人力资源和社会保障厅等 4 部门关于落实失业保险稳岗惠民政策措施的通知》（鲁人社字〔2025〕52 号）执行。劳务派遣单位被派遣职工和依法开展承揽、外包业务招用的劳动者享受技能提升补贴，证书范围为取得列入当地急需紧缺职业（工种）目录、数字或绿色职业等级证书的；其余自有员工享受证书范围与企业在职职工一致。

（三）完善内控制度，在经办流程中设置区别于待遇审核发放的事后业务核查环节，明确专人负责。开展高风险业务预警处置，对存在风险隐患的业务，暂时无法通过信息共享核实的，可要求补充相关材料进行复核。

稳岗返还、一次性扩岗补助、技能提升补贴政策执行期限为 2026 年 1 月 1 日至 2026 年 12 月 31 日。

山东省人力资源和社会保障厅

山东省教育厅

山东省财政厅

国家税务总局山东省税务局

北京永大税务师事务所有限公司
地址：北京市丰台区海鹰路 6 号院 20 号楼
电话：*+86-82251915*
网址：*http://www.yongdatax.com*

国家税务总局青岛市税务局

2026 年 8 月 3 日

山东省工业和信息化厅等 8 部门关于印发《山东省工业再生资源循环利用规范化管理办法（试行）》的通知

文号：鲁工信绿发〔2026〕133 号 发布日期：2026-08-05

各市人民政府：

《山东省工业再生资源循环利用规范化管理办法（试行）》已经省委、省人民政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

山东省工业和信息化厅、山东省发展和改革委员会、山东省公安厅、山东省财政厅

山东省生态环境厅、山东省商务厅、山东省市场监督管理局、国家税务总局山东省税务局

2026 年 8 月 5 日

山东省工业再生资源循环利用规范化管理办法（试行）

第一章 总则

第一条【宗旨依据】为加强工业再生资源循环利用管理，规范市场秩序，堵塞监管漏洞，打击虚开发票、非法经营等违法行为，促进产业绿色低碳高质量发展，根据《再生资源回收管理办法》《山东省人民政府办公厅关于印发〈山东省加快构建废弃物循环利用体系实施方案〉的通知》（鲁政办发〔2024〕8 号）等有关规定，制定本办法。

第二条【适用范围】本办法适用于山东省行政区域内工业再生资源的产生、回收、加工、利用全环节的监督管理活动。

第三条【名词界定】符合“反向开票”政策的自然人出售者是指销售自己使用过的报废产品或销售收购的报废产品、连续不超过 12 个月（指自然月）“反向开票”累计销售额不超过 500 万元（不含增值税）的自然人。

回收经营主体是指依法从事工业再生资源回收经营活动的企业和个体工商户。

回收加工企业是指符合相关技术规范，从事工业再生资源分选、拆解、剪切、破碎、打包及精深加工处理的企业。

产废企业是指在生产经营活动中产生各类工业再生资源的工业生产企业。

利用企业是指采购使用工业再生资源开展产品生产、实现资源化循环利用的工业企业。

行业规范企业是指纳入工业和信息化部工业再生资源综合利用行业规范条件企业名单的企业。

第四条【职责要求】省工业和信息化厅负责指导全省工业再生资源循环利用工作，制定实施工业再生资源循环利用产业发展政策。

发展改革部门负责统筹产业布局、循环经济发展、能耗煤耗要素保障与重大项目协调。

公安部门负责工业再生资源回收的治安管理，监督落实收购登记制度，依法查处收赃、销赃等违法犯罪行为。

财政部门负责财政资金预算管理、资金下达拨付和指导资金绩效管理。

生态环境部门负责工业再生资源回收、加工、利用过程中环境污染防治的监督管理，依法查处生态环境违法行为。

商务部门负责工业再生资源回收行业管理，制定行业发展规划，指导回收网点备案，规范流通秩序。

市场监管部门负责工业再生资源回收经营主体登记注册与无照经营查处。

税务部门负责工业再生资源行业税收征收管理，依法落实税费政策，防范和打击虚开发票等涉税违法行为。

各类工业园区、产业集聚区管理机构应当结合园区产业特点和工业再生资源产生特征，统筹布局工业再生资源循环利用体系，将相关内容纳入园区产业发展规划。

第二章 循环利用行业管理

第五条【源头处置】产废企业要严格按照规定向收购方自行开具发票并申报纳税，应交售生产性工业再生资源给有资质的回收企业，并留存合同、磅单等凭证。转移出省贮存、处置的，应当报省级生态环境主管部门备案。

第六条【回收经营主体管理】从事工业再生资源回收经营活动，须依法办理市场主体登记并取得营业执照。按规定需要完成相关经营备案的，应依法在规定时限内向有关机关备案。

第七条【回收加工企业管理】回收加工企业应当依法依规开展生产经营活动，严格遵守产业政策、生态环保、安全生产、税收征管等有关规定。严禁使用国家明令淘汰的生产工艺和设备，鼓励企业升级分选、破碎、打包等专业加工装备，稳定上下游供销渠道，提升规模化、精细化经营水平。

回收加工企业应严格执行工业再生资源行业税收管理规定，落实“反向开票”政策要求，引导自然人依规办理涉税事项，规范收购开票流程，严格核验

自然人是否符合条件以及货源信息、货物真实流向等，建立健全收购和销售业务明细台账，如实记录购销、仓储、加工、流向、资金、票据等信息，落实合同流、货物流、发票流、资金流、信息流“五流合一”（以下简称“五流合一”）管控要求。

报废机动车回收拆解企业应当严格遵守行业管理规定，规范核验、拆解、登记、注销流程，严禁违规处置报废车辆及关键零部件。

第八条【资源化利用】利用企业应当在遵守产品质量、安全生产、污染防治等要求的前提下，鼓励选用工业再生资源或稳定提升工业产品中工业再生资源使用比例。

第九条【标准体系建设】省工业和信息化厅建立健全工业再生资源循环利用碳减排核算认定标准体系，完善工业再生资源加工利用碳减排核算方法学。鼓励有关行业协会、企业参与制定工业再生资源分选、加工、品质分级、综合利用等标准。

第三章 规范化交易管理

第十条【智慧监测平台建设】省工业和信息化厅负责指导建设运营山东省工业再生资源回收加工智慧监测平台。平台建立用户准入、日常动态监管、规范退出等管理机制，常态化开展线上监测与线下核验，协同推进风险预警、行业统计等相关工作，确保交易全流程在线、数据真实。

县级以上工业和信息化部门应当鼓励辖区内工业再生资源回收、加工、利用等相关市场主体，完成平台注册入驻、信息备案及数据更新，并督促企业真实、准确、完整、及时报送交易、仓储、流向等业务数据。

第十一条【规范交易数据】监测平台运营主体应当严格落实“五流合一”监管要求，统一线上线下交易管理标准，归集市场主体信息、交易明细、物流轨迹、资金往来、涉税票据等重要数据。

第十二条【防范开票经济】平台注册相关市场主体要全面开展“五流合一”自查，规范进项发票获取渠道，依法申请发票额度。县级以上税务部门重点打击空壳公司注册、关联企业循环开票、资金流转异常等虚假营收违规行为。持续优化数电发票使用及赋额管理，压缩企业违规操作空间。在核查业务真实性的基础上，保障合规经营企业的正常用票需求。

第十三条【智能风险预警】平台运营主体应当搭建全流程溯源、智能核查、风险预警管理体系，运用轨迹追踪、大数据风控、智能核验等技术手段，对货物运输、现场称重、资金往来、票据开具等环节全程留痕、实时校验；建立风险分级预警机制，排查识别交易过程中突出问题，发现违法违规线索及时预警并配合监管部门核查取证。

第十四条【预警处置整改】平台运营主体针对异常交易、虚假物流、违规开票、资金流向不符等违规情形，及时向平台注册相关市场主体推送预警提示，列明问题成因、整改要求与整改时限，并复核整改完成情况。预警信息同步推送属地行业监管部门，由各部门依职责督促落实整改，涉嫌违法违规的依法移送相关行政执法机关或司法机关依法处理。

第十五条【数据共享与核证】省工业和信息化厅统筹推进平台监管数据跨部门共享共用，可根据工作需要委托具备资质的第三方专业机构，开展定向交易数据核验、专项业务鉴证并出具正式鉴证报告。

第四章 激励措施

第十六条【财税政策落实】县级以上人民政府财政、税务部门依法落实资源综合利用增值税即征即退等税收优惠政策，促进工业再生资源循环利用相关产业规范健康发展。

第十七条【金融支持】推动各类金融机构创新金融产品，加大对工业再生资源循环利用重点项目融资支持力度；积极拓宽多元化融资渠道，引导社会资本有序参与产业发展。

第十八条【企业培育】鼓励工业再生资源产业链上下游企业加强协作，推动在原料供应、技术研发、产品应用等方面深度对接。省工业和信息化厅会同有关部门鼓励培育工业再生资源循环利用领域制造业单项冠军、专精特新中小企业、创新型中小企业等。

第五章 监督管理与行业自律

第十九条【联合执法】依托省经济运行统筹协调工作机制，商务、公安、市场监管、税务、生态环境等部门定期对重点区域、重点环节开展联合检查，严厉打击违规经营、虚开发票、环境污染等违法行为。

第二十条【信用分级监管】县级以上人民政府行业主管部门应当建立行业信用档案，实施分级分类监管。对严重违法失信主体，各部门依法依规实施相应管理措施，促进市场主体诚信自律。

第二十一条【行业自律管理】支持工业再生资源相关行业协会发挥桥梁纽带作用，制定行业自律公约，开展行业培训、交流对接、政策宣贯活动，引导企业规范经营、公平竞争，维护健康有序的行业发展生态。

第二十二条【集聚化规范化发展】发展改革、工业和信息化、商务部门应引导工业再生资源加工利用产业集聚发展，推广先进适用技术装备，提升分拣加工自动化、智能化水平。

第二十三条【宣传引导推广】加大工业再生资源循环利用政策、成效、典型模式宣传力度，对重点企业建立“一企一专班”等服务机制，引导工业企业主动践行绿色生产理念，营造全社会重视资源循环利用的良好氛围。

第六章 法律责任

第二十四条【落后工艺设备处置罚则】市场主体违规使用国家明令淘汰的技术、工艺、装备开展生产经营活动的，由行政主管部门依职责责令限期整改，依据《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国循环经济促进法》等法律法规予以查处。

第二十五条【生态环保违规罚则】市场主体在工业再生资源回收、加工、利用过程中违反生态环境管理相关规定的，由生态环境主管部门依法予以处罚。

第二十六条【监管履职追责】各级行业主管部门及其工作人员在工业再生资源循环利用管理工作中存在滥用职权、徇私舞弊、履职不力等行为的，依规依纪依法追究相关责任；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

第七章 附则

第二十七条【协同联动机制】省工业和信息化厅履行牵头统筹职责，建立健全跨部门常态化联动工作机制，加强“产废、回收、加工、利废”全产业链监管，强化统筹调度、跟踪服务、成效评估，合力整治行业乱象，严厉打击虚

开发票、虚假交易、违法处置废弃物等违法违规行为，维护公平规范的市场秩序。

第二十八条【动态调整机制】本办法施行期间，国家、本省出台新规定的，从其规定；相关政策、标准发生调整的，本办法对应内容作出相应调整。

第二十九条本办法由省工业和信息化厅、省发展改革委、省公安厅、省财政厅、省生态环境厅、省商务厅、省市场监管局、省税务局负责解释。

第三十条本《管理办法》自 2026 年 9 月 6 日施行。

附：部门解读｜《山东省工业再生资源循环利用规范化管理办法（试行）》

2026 年 8 月 5 日，经省委、省人民政府同意，省工业和信息化厅、省发展改革委、省公安厅、省财政厅、省生态环境厅、省商务厅、省市场监管局、国家税务总局山东省税务局联合发布了《山东省工业再生资源循环利用规范化管理办法（试行）》（鲁工信绿发〔2026〕133 号）、（以下简称《办法》），自 2026 年 9 月 6 日起施行。政策解读如下。

问：《办法》的出台背景是什么？

答：从国家战略要求来看，“十五五”时期是实现碳达峰目标的决胜期，加快发展再生资源回收加工产业，是支撑国家资源安全、保障产业链供应链韧性、助力绿色低碳转型的重要路径之一。从山东产业实际来看，作为制造业大省和工业固废产生大省，山东省在废钢铁、废有色金属、废旧动力电池等工业再生资源领域品类齐全、链条较长、体量较大，循环经济产业基础深厚，是全国工业再生资源的核心集聚地，资源产出规模位居全国前列。然而，目前仍面

临行业管理规范化不足、规模化企业缺乏、上下游产业协同不强等突出问题。为落实省委、省政府的工作要求，精准补齐行业管理短板，构建全链条规范化管理体系，培育规范有序、绿色低碳的再生资源产业，助力我省循环经济高质量发展，省工业和信息化厅牵头制定了本办法。

问：《办法》遵循哪些核心原则？

答：一是强化全链条规范管理。厘清各部门监管职责，明确市场主体准入与经营合规底线，覆盖产废、回收、加工、利用全流程，完善监管制度。二是聚焦行业突出堵点。围绕虚开发票、虚假空转交易等涉税风险，落实“五流合一”数字化监管，搭建智能预警与跨部门协同溯源体系。三是对标上级政策导向。衔接国家设备更新、以旧换新行动方案、再生资源行业管理技术规范及税收征管相关政策，同步配套产业扶持、联合监管、行业自律等措施，推动产业良性发展。

问：工业再生资源规范化管理体系是怎样的？

答：工业再生资源循环利用行业管理涉及多个部门，为建立部门间协调配合机制，《办法》确立了统一管理、各部门分工负责的原则。其中明确，省工业和信息化厅负责指导全省工业再生资源循环利用工作，制定并实施相关产业发展政策。同时，按照职能管理的原则，《办法》对发展改革、公安、财政、生态环境、商务、市场监管、税务等部门的具体职责也作出了明确规定。

问：《办法》出台有什么重要意义？

答：第一，健全全链条监管体系，打通工业再生资源产业全链条监管断点，堵塞税收、环保、治安监管漏洞；第二，整治行业乱象，依托智慧平台与

“五流合一”管控机制，严厉打击虚假交易、虚开发票、非法收赃销赃等违法行为；第三，推动产业提质升级，引导行业向集聚化、智能化、标准化方向发展，培育优质循环经济企业；第四，落实绿色低碳发展要求，助力全省碳达峰碳中和及统一大市场建设，保障工业资源循环安全。

问：《办法》的适用范围是什么？

答：适用范围为山东省行政区域内工业再生资源产生、回收、加工、资源化利用的全流程监管活动，主要涵盖以下四类主体：一是产生工业废料的产废企业；二是从事回收经营的企业、个体工商户等回收经营主体；三是从事分选、拆解、破碎的回收加工企业；四是采购再生原料进行生产的利用企业。

问：如何保障《办法》落地施行？

答：省工业和信息化厅牵头建立健全跨部门常态化联动工作机制，各部门在摸清底数的基础上加强“产废、回收、加工、利废”全产业链监管，强化统筹调度，协同开展政策宣传、企业指导、联合督查，推动政策落地。合力推动政策落地实施，助力产业高质量发展。

问：《办法》的主要内容是什么？

答：《办法》共 7 章，30 条。

一是文件总则。主要包括宗旨依据、适用范围、名词界定、职责要求等 4 条，主要考虑厘清产业环节核心概念，明确部门职能，堵塞监管漏洞，统筹发展布局。

二是循环利用行业管理。从产废、回收、加工、利用各环节，推动产业规范化、健康化、高端化发展。提出规范产废企业源头交售、经营主体依法合规

开展经营、回收加工企业严格执行税收管理规定，引导利用企业优先使用再生资源，鼓励参与制定行业标准，共 5 条。

三是规范化交易管理。落实“五流合一”数据监管要求，围绕建设山东省工业再生资源回收加工智慧监测平台，提出平台建设、规范交易数据、防范开票经济、智能风险预警、预警处置整改、数据共享核证，共 6 条，主要考虑是通过优化提升智慧监测平台功能，建立智能风险预警、整改处置及跨部门数据共享机制，防范虚假开票与空转交易，实现全流程溯源监管。

四是激励措施。为推动产业高质量发展，强化产业上下游协同，助力产业发展提质增效，提出加强财税政策、金融支持、企业培育 3 条。

五是监督管理与行业自律。提出了联合执法、信用分级监管、行业自律、集聚化规范化发展、宣传引导推广 5 条，主要考虑是依托全省经济运行协调机制，密切部门协同，严厉打击违规违法行为；发挥企业主体作用，通过信用监管、行业自律、规范集聚发展、政策宣传引导等机制，促进市场主体诚信自律，营造健康有序、公平规范的市场秩序。

六是法律责任。共 3 条，明确违规使用淘汰工艺设备、产品质量不达标、生态环保违法等行为的处罚依据，规定监管履职追责情形，规范行业监管秩序，持续优化营商环境。

七是附则。共 4 条，通过建立健全跨部门常态化联动工作机制，强化统筹协调，维护市场秩序，保障政策落地。

山东省人力资源和社会保障厅、医疗保障局、税务局、青岛市税务局关于公布2025 年度全省全口径城镇单位就业人员平均工资等有关问题的通知

文号：鲁人社字〔2026〕75 号 发布日期：2026-08-14

各市人力资源社会保障局、医保局，国家税务总局山东省各市税务局，国家税务总局青岛市各区、市税务局：

根据省统计部门提供的相关数据，经测算，2025 年度全省全口径城镇单位就业人员平均工资为 91452 元。按照国家和省有关规定，我省 2026 年度职工基本养老保险、职工基本医疗保险、职工长期护理保险、工伤保险、失业保险个人月缴费基数的上限为 22863 元，下限为 4573 元。

计发以统筹地区上年度职工月平均工资为基数的相关工伤保险待遇时，以上年度全省全口径城镇单位就业人员平均工资为基数。

山东省税务局关于征选境外旅客购物离境退税代理机构的通告

文号：山东省税务局通告 2026 年第 2 号 发布日期：2026-08-18

为进一步提升境外旅客购物离境退税便利度，全面推行境外旅客购物离境退税“即买即退”服务，根据《国家税务总局关于修改〈境外旅客购物离境退税管理办法（试行）〉的公告》（国家税务总局公告 2025 年第 11 号）、《国家税务总局关于推广境外旅客购物离境退税“即买即退”服务措施的公告》（国家税务总局公告 2025 年第 9 号）以及《商务部等 6 部门关于进一步优化离境退税政策扩大入境消费的通知》（商消费发〔2025〕84 号）的有关规定，现将境外旅客购物离境退税代理机构的有关报名事项通告如下：

一、报名条件

（一）能够在离境口岸隔离区内具备办理退税业务的场所和相关设施；

（二）具备离境退税管理系统运行的条件，能够及时、准确地向主管税务机关报送相关信息；

（三）遵守税收法律法规规定，三年内未因发生税收违法行为受到行政、刑事处理的；

（四）愿意先行垫付退税资金，具备在退税业务场所及时为境外旅客提供现金退税、银行卡转账支付和第三方便捷支付的条件；

（五）接受财政、商务、文旅、税务、海关等部门的业务监管；

（六）能够将离境退税“即买即退”服务措施推广至全省，并在全国范围内探索开展跨区域运营和跨机构合作；

（七）有能力按照税务机关的要求，在境内外推广我省离境退税业务、配合做好我省扩大退税商店覆盖面工作，并有能力协助退税商店做好旅客服务、员工培训、宣传推广等工作。

二、申请离境退税代理机构应提交的材料

（一）境外旅客购物离境退税代理机构申请表（见附件）；

（二）离境退税业务运营方案（主要内容包括但不限于资质实力、基础运营、便利服务、技术支持、业务创新、风险防控、宣传推广）。

以上材料需提供纸质版一式 5 份并加盖所在单位公章，pdf 扫描版 1 份。

三、离境退税代理机构的评选流程

（一）符合条件的银行自愿向国家税务总局山东省税务局提出书面申请；

（二）国家税务总局山东省税务局会同山东省财政厅、商务厅、文化和旅游厅和济南海关按照公平、公开、公正的原则择优选定；

（三）被选定为离境退税代理机构的银行名单通过国家税务总局山东省税务局网站向社会公告。

自本通告发布之日起，符合条件且有意向成为济南遥墙机场境外旅客购物离境退税代理机构的银行，请于 2026 年 9 月 7 日前向国家税务总局山东省税务局提交申请材料。受理地址：济南市济大路 5 号。联系人：陈学锋，联系电话：0531-82613862，邮编：250002。

特此通告。

境外旅客购物离境退税代理机构申请表

企业	申请企业名称	
	纳税人识别号	

基本情况	经营地址	
申请条件	**是否符合退税代理机构应具备的以下条件：**	**是/否**
	按照退税业务相关要求，有能力在航空、水运和陆路离境口岸隔离区，以及其他指定场所内分别提供办理退税业务场所配套的人员和运营设备，并愿意承担相应运营费用	
	具备离境退税管理系统运行的条件，能够及时、准确地向主管税务机关报送相关信息	
	遵守税收法律法规规定，三年内未因发生税收违法行为受到行政、刑事处理的	
	愿意先行垫付退税资金，具备在退税业务场所及时为境外旅客提供现金退税、银行卡转账支付和第三方便捷支付的条件	
	接受财政、商务、文旅、税务、海关等部门的业务监管	
	能够按税务机关的要求，在全省范围内推广离境退税“即买即退”、自助退税、线上退税等便利化服务措施，并有能力在全国范围内开展跨区域运营和跨机构合作	
	有能力按照税务机关的要求，在境内外推广我省离境退税业务、配合做好我省扩大退税商店覆盖面工作，并有能力协助退税商店做好旅客服务、员工培训、宣传推广等工作	
重要声明：本企业保证申请所载材料不存在任何虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并对内容的真实性、准确性和完整性承担法律责任。 法定代表人：（企业公章） 申请时间：　　年　　月　　日		

山西省

山西省人民政府办公厅关于调整我省最低工资标准的通知

文号：晋政办发〔2026〕29 号 发布日期：2026-08-12

各市、县人民政府，省人民政府各委、办、厅、局，各大中型企业，中央驻晋单位：

根据《最低工资规定》（劳动保障部令 21 号）和《山西省最低工资规定》（省政府令第 218 号）精神，结合我省经济发展实际，并综合考虑社会保障和住房公积金等因素，省人民政府决定对现行最低工资标准进行调整。现将有关事项通知如下：

一、提高最低工资标准。将全日制用工月最低工资标准调整为：一类 2350 元、二类 2250 元、三类 2150 元。

同时，相应提高小时最低工资标准。全日制用工小时最低工资标准依次为：一类 13.5 元、二类 12.9 元、三类 12.4 元；非全日制用工小时最低工资标准依次为：一类 25.3 元、二类 24.2 元、三类 23.3 元。

二、我省最低工资标准，为剔除下列各项后用人单位支付给劳动者的货币性工资：

（一）加班加点工资；

（二）中班、夜班、高温、低温、井下、有毒有害和行车等特殊工作环境和条件下的津贴；

（三）法律、法规和国家规定的劳动者福利待遇等。

三、调整后的最低工资标准自 2026 年 10 月 1 日起实施。

北京永大税务师事务所有限公司
地址：北京市丰台区海鹰路 6 号院 20 号楼
电话：+86-82251915
网址：http://www.yongdatax.com

山西省最低工资标准表

类别	全日制用工		非全日制用工小时标准	适用区域
	月标准	小时标准	小时标准	
一类	2350	13.5	25.3	太原市迎泽区、尖草坪区、杏花岭区、万柏林区、晋源区、小店区、古交市、清徐县，大同市平城区、云冈区，朔州市朔城区、平鲁区，忻州市忻

				府区、原平市，吕梁市孝义市、离石区、汾阳市、柳林县，晋中市榆次区、介休市，阳泉市城区、矿区、郊区，长治市潞州区、襄垣县，晋城市城区、高平市、阳城县、泽州县、

				沁水县，临汾市尧都区，运城市盐湖区、河津市
二类	2250	12.9	24.2	太原市阳曲县，大同市新荣区、云州区、左云县，朔州市怀仁市、山阴县、应县、右玉县，忻州市代县、宁武县、河曲县、保德

				县，吕梁市交城县、兴县，晋中市昔阳县、寿阳县、太谷区、祁县、平遥县、灵石县，阳泉市盂县、平定县，长治市潞城区、上党区、屯留区、沁源县、长子县，临汾市侯马市、

				霍州市、吉县、翼城县、襄汾县、洪洞县、乡宁县、蒲县、曲沃县，运城市永济市、临猗县、绛县、稷山县、新绛县、芮城县
三类	2150	12.4	23.3	太原市娄烦县，大同市浑源县、阳高县、广灵县、

				天镇县、灵丘县，忻州市定襄县、繁峙县、神池县、五寨县、偏关县、岢岚县、静乐县、五台县，吕梁市交口县、方山县、岚县、临县、中阳县、石楼县、文水县，晋中市左权县、

				和顺县、榆社县，长治市平顺县、沁县、武乡县、壶关县、黎城县，晋城市陵川县，临汾市隰县、古县、汾西县、大宁县、永和县、安泽县、浮山县，运城市闻喜县、平陆县、垣曲

				县、夏县、万荣县

山西省人力资源和社会保障厅、财政厅、税务局、医疗保障局关于公布 2026 年缴纳社会保险费基数标准等有关问题的通知

文号：晋人社厅发〔2026〕27 号 发布日期：2026-08-21

各市人力资源和社会保障局、财政局、税务局、医疗保障局：

根据《山西省人民政府办公厅关于印发山西省降低社会保险费率实施方案的通知》（晋政办发〔2019〕26 号）相关规定，现将 2026 年缴纳社会保险费基数标准等有关问题通知如下：

一、按照省统计局提供的相关统计数据计算，2025 年全口径城镇单位就业人员平均工资（全省城镇非私营单位就业人员平均工资和城镇私营单位就业人员平均工资加权）为 84881 元，月平均工资为 7073 元。以此为依据，确定 2026 年全省参加企业和机关事业单位社会保险职工个人缴纳社会保险费月缴费基数的下限为 4244 元，上限为 21219 元。

二、无雇工个体工商户和灵活就业人员缴纳企业职工基本养老保险费，可在全省全口径城镇单位就业人员平均工资的 60%至 300%之间选择适当的缴费基数。即月缴费基数在 4244 元至 21219 元之间，由缴费人员根据收入状况自主选择申报。

三、本通知从 2026 年 1 月 1 日起执行。

陕西省

陕西省税务局关于调整《税收缴款书（出口货物劳务专用）》和《出口货物完税分割单》有关事项的公告

文号：陕西省税务局公告 2026 年第 2 号 发布日期：2026-08-04

为进一步便利纳税人使用税收票证，国家税务总局陕西省税务局决定对陕西省《税收缴款书（出口货物劳务专用）》和《出口货物完税分割单》（以下统称出口专用税收票证）开具形式进行调整。现将有关事项公告如下：

自 2026 年 8 月 7 日起，我省正式启用非印刷出口专用税收票证，原印刷制式的出口专用税收票证同步停用。纳税人可以自行通过电子税务局下载、打印出口专用税收票证（式样见附件），或者前往办税服务厅申请打印。两种渠道获取的税收票证具有同等法律效力。

特此公告。

点击下载:调整的出口专用税收票证式样

附：关于《国家税务总局陕西省税务局关于调整〈税收缴款书（出口货物劳务专用）〉和〈出口货物完税分割单〉有关事项的公告》的解读

为了深入实施数字化转型条件下的税费征管“强基工程”，提高税收票证管理工作质效，进一步便利纳税人使用税收票证，国家税务总局陕西省税务局制定了《国家税务总局陕西省税务局关于调整〈税收缴款书（出口货物劳务专

用）〉和〈出口货物完税分割单〉有关事项的公告》（以下简称《公告》），现解读如下：

一、《公告》的制定背景

根据《税收票证管理办法》（国家税务总局令第 28 号公布，第 48 号修改）及相关文件规定，国家税务总局对《税收缴款书（出口货物劳务专用）》和《出口货物完税分割单》（以下统称出口专用税收票证）管理工作进行了调整。国家税务总局陕西省税务局需结合本省工作实际制定公告，确定非印刷出口专用税收票证启用时间，调整有关管理事项。

二、《公告》的主要内容

（一）结合我省《税收缴款书（出口货物劳务专用）》和《出口货物完税分割单》管理工作实际，决定自 2026 年 8 月 7 日起，正式启用非印刷出口专用税收票证，停用印刷制式的出口专用税收票证。

（二）为方便纳税人获取非印刷出口专用税收票证，税务机关提供电子税务局下载、打印，前往办税服务厅打印两种模式，供纳税人自主选择。两种渠道获取的税收票证具有同等法律效力。

三、《公告》的施行时间

本公告自 2026 年 8 月 7 日起施行。

西藏自治区

西藏自治区税务局关于延长日喀则市吉隆县吉隆口岸申报纳税期限的通告

文号：西藏自治区税务局通告 2026 年第 4 号 发布日期：2026-08-28

为支持西藏日喀则市吉隆县、吉隆口岸救灾工作，维护纳税人合法权益，根据《中华人民共和国税收征收管理法》及其实施细则有关规定，对日喀则市吉隆县、吉隆口岸所辖纳税人 2026 年 9 月、10 月申报纳税期限做出调整，现将有关事项通告如下：

一、日喀则市吉隆县、吉隆口岸辖区范围内，2026 年 9 月、10 月法定申报期内应申报缴纳的各类税种申报缴纳截止期限统一延长至 2026 年 12 月 15 日。

二、在 12 月 15 日前办理申报纳税仍有困难的，可依法向税务机关申请办理延期申报。对无法通过电子税务局提出申请的，可通过电话、微信、纳税人服务群等服务渠道主动联系主管税务机关提出申请，后续补充相关纸质资料。

新疆维吾尔自治区

新疆维吾尔自治区人力资源和社会保障厅、教育厅、财政厅、税务局关于做好失业保险支持企业稳岗扩岗工作的通知

文号：新人社发〔2026〕13 号 发布日期：2026-08-10

各州、市人民政府，各行政公署：

为贯彻落实《人力资源社会保障部、教育部、财政部、国家税务总局关于失业保险支持企业稳岗扩岗的通知》（人社部发〔2026〕39 号）文件精神，发挥失业保险保生活、防失业、促就业功能作用。经自治区人民政府同意，就有关工作通知如下。

一、延续实施稳岗返还政策

（一）明确返还标准。参保企业足额缴纳失业保险费 12 个月以上，上年度未裁员或裁员率不高于上年度全国城镇调查失业率控制目标（5.5%），30 人（含）以下的参保企业裁员率不高于参保职工总数 20%的，可以按规定享受失业保险稳岗返还。大型企业按企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费的 30%返还，中小微企业按 60%返还。社会组织、律师事务所、会计师事务所以及以单位形式参保的个体工商户参照实施。

（二）规范资金使用。稳岗返还资金可用于职工生活补助、缴纳社会保险费、转岗培训、技能提升培训等稳定就业岗位以及降低生产经营成本支出。

（三）优化发放流程。继续采用“免申即享”经办模式，通过后台数据比对精准发放，以短信等方式告知企业政策信息和资金用途，经企业确认领取后发放返还资金。对没有对公账户的小微企业，可将资金直接返还至当地税务部

门协助提供的其缴纳社会保险费的账户。劳务派遣单位仍采取主动申请稳岗返还的方式享受稳岗返还政策。

二、延续实施一次性扩岗补助政策

对招用毕业年度及离校两年内未就业高校毕业生、16—24 岁登记失业青年，签订劳动合同并为其足额缴纳 3 个月以上失业、工伤、职工养老保险费的企业和社会组织，每招用 1 人发放一次性扩岗补助 1500 元。劳务派遣单位享受一次性扩岗补助的经办模式及资金分配方式，参照稳岗返还政策实施。

三、规范实施技能提升补贴政策

（一）明确补贴标准。参加失业保险 12 个月以上的企业在职职工或领取失业保险金人员，取得列入各地急需紧缺职业（工种）目录、职业中类与所在企业行业类别一致、数字和绿色职业等级证书之一的，可按初级、中级、高级分别申领 1000 元、1500 元、2000 元的技能提升补贴。同一职业（工种）同一等级只能申请并享受 1 次，不得和职业培训补贴重复享受。已持有同一职业（工种）高等级证书或享受相应补贴的，不再享受低等级证书补贴。

（二）支持急需紧缺职业（工种）。加强对急需紧缺职业（工种）的支持，更好服务企业岗位需求和本地产业发展、就业需要。对取得多项急需紧缺职业（工种）证书的，在每人每年 1 次补贴基础上增加 2 次补贴次数，共计不超过 3 次。

（三）推动证岗相适。各地要进一步提高技能提升补贴政策针对性和实效性，申领技能提升补贴的职业资格证书或职业技能等级证书，应与申领人所在企业生产经营岗位实际需求及所属行业职业技能需求直接相关。

四、扎实保障失业人员基本生活

各地要持续做好失业保险金、代缴基本医疗保险（含生育保险）费、价格临时补贴等保生活待遇发放工作。对已经以灵活就业人员身份参加职工医保等原因导致无法统一办理参保缴费的，社保经办部门应及时告知原因，并经本人申请，向其支付领金期间未成功代缴但本人已实际缴纳的职工医保费，支付金额不得高于当地代缴标准；个人实际缴纳费用低于当地代缴标准的，按实际支付。同时按规定落实好大龄失业人员、退役军人失业保险保障工作。

五、加强经办服务管理

各级人力资源社会保障部门要加强政策落实情况的跟踪调度，及时掌握各项资金发放进度，畅通稳岗扩岗资金发放渠道，确保政策惠及符合条件的企业和职工。进一步强化主动服务意识，通过短信、app、小程序、公众号等渠道，向符合失业保险金申领条件的失业人员精准推送申领渠道，审核完毕后及时反馈结果。各地要不断提升经办服务水平，保障政策有序落实。

六、强化基金风险防控

（一）精准界定人员范围。各地要加大对正常生产经营企业法人及个体工商户、已领取社会保险待遇、就业登记等人员的失业保险待遇领取资格核验。对属于不予发放、停发、追回情形的，停发并追回多发待遇。

（二）加强数据比对核查。各地要扎实开展高风险业务预警处置，重点排查异地重复领取、生存状态或身份状态异常人员领取、短期参保领取失业保险金等疑点数据，以及本地有相关评价机构但批量持外省同一评价机构所发证书

申领技能提升补贴等情形，切实防范冒领骗取和多发错发。对于存在风险隐患的业务，暂时无法通过信息共享核实的，可要求补充相关材料进行复核。

各地要充分认识延续实施失业保险稳岗返还和技能提升补贴政策的重要意义，充分发挥失业保险功能作用，支持企业稳定岗位，助力提升职业技能，兜牢失业保障底线。各级人力资源社会保障、教育、财政、税务部门要密切协作配合，形成工作合力，推动政策尽快落地见效。

本通知相关政策执行期限为 2026 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。各地在执行中遇到的问题，应及时向上级部门报告。

浙江省

浙江省财政厅关于进一步规范公益事业捐赠票据使用管理的通知

文号：浙财综〔2026〕14 号 发布日期：2026-08-17

各市、县（市、区）财政局，省级各单位：

为进一步加强我省公益事业捐赠收入财务监督管理，规范公益事业捐赠票据使用和管理行为，根据《财政部关于印发〈公益事业捐赠票据使用管理办法〉的通知》（财综〔2024〕1 号）等相关规定，现就有关事项通知如下：

一、明确公益事业捐赠票据的申领要求

公益事业捐赠票据（以下简称捐赠票据）是指县级以上人民政府及其部门、公益性事业单位、公益性社会组织（以下统称公益性单位）按照自愿、无偿原则，依法接受并用于公益事业的捐赠财物时，向提供捐赠的自然人、法人和其他组织开具的凭证。各乡镇人民政府、街道办事处按规定不具备申领捐赠票据的主体资格。公益性社会组织应当在民政部门依法登记，并在章程中载明本组织开展公益事业的具体内容。

公益性单位向同级财政部门申领捐赠票据，对于登记地与常驻地不一致的，应当向登记地所在财政部门申领。申领捐赠票据时，应当详细列明捐赠票据的使用范围和项目，按要求提供可核验信息，并对提供信息的真实性承担法律责任。财政部门及其工作人员应当为申领单位提供便利，一次性告知领用的相关程序、材料、要求和依据等。

各级财政部门对公益性单位提供的材料进行审核，对符合条件的予以核准，不得增加额外的条件要求，对不符合条件的应当说明审核不通过的原因。

二、统一省内相关业务的公益事业捐赠票据使用规范

1.规范合作募捐票据使用。不具有公开募捐资格的公益性组织（合作方）和个人基于慈善目的，与具有公开募捐资格的慈善组织（以下简称公募慈善组织）合作时，所募得的捐赠资金纳入公募慈善组织账户，统一由公募慈善组织开具捐赠票据。合作方向公募慈善组织申请拨付项目资金时，应提供项目执行情况说明及相关凭证，公募慈善组织不得要求合作方重复开具捐赠票据。

2.规范委托项目执行票据使用。公益性社会组织委托其他组织执行项目（资助给受益人或实施公益慈善项目）对应的财物，属于委托方对公益慈善活动的支出，受托方不得在接收该笔财物（委托方的自有资金除外）时向委托方开具捐赠票据，并按照国家统一的会计制度进行会计核算，是否需要开具税务发票按照税法有关规定执行。

3.规范受托代理资产的票据使用。公益性社会组织要准确区分“限定性捐赠收入”和“受托代理资产”的界限，按照《财政部关于印发〈民间非营利组织会计制度〉的通知》（财会〔2024〕25 号）要求，作为受托代理资产入账的，不得开具捐赠票据。

4.规范慈善信托的票据使用。委托人设立慈善信托时，信托财产尚未实际用于慈善活动，受托人不得开具捐赠票据。慈善信托的受托人在开展慈善活动对外捐赠时，接受捐赠的公益性单位不得直接向委托方开具捐赠票据。

三、细化捐赠票据填列要求

公益性单位接受用于公益事业的捐赠财物时，应当向捐赠人开具捐赠票据。票面信息填列应规范、准确，能真实反映对应捐赠业务，公益性单位负责解释本单位电子票据填开内容。

1.交款人及交款人统一社会信用代码。交款人原则上应与捐赠协议的捐赠人、银行回单等支付凭证上的付款人保持一致。交款人统一社会信用代码填写自然人身份证号或法人统一社会信用代码，公益性单位应准确填写该信息，方便交款人获取票据。捐赠人要求匿名的，可以“爱心企业”“爱心人士”等作为交款人。

2.开票项目。设定“限定性公益捐赠收入”“非限定性公益捐赠收入”开票项目，公益性单位应根据捐赠人对捐赠资产是否设置时间或用途限制，准确选择对应项目。县级以上人民政府及其部门以政府名义接受非定向货币捐赠，属于非税收入，按规定使用“以政府名义接受捐赠”开票项目。财政部门不再对明细开票项目进行事前逐项审核，同时进一步强化基于票据开具信息智能比对的精准监管。

3.开票金额。公益性单位接受货币（包括外币）捐赠时，应按实际收到的金额填开捐赠票据，接收外币时，还须填列外币种类、业务发生当日的即期汇率。接受非货币性捐赠时，应按其公允价值填开捐赠票据。公允价值的确认方法可参照《财政部关于印发〈民间非营利组织会计制度〉的通知》（财会〔2024〕25 号）相关条款。

4.备注信息。公益性单位可在备注栏内对项目明细情况进行说明。

5.其他信息。为真实反映捐赠业务，公益性单位还需要在其他信息栏内填列捐赠的主要用途、财产形式、项目性质等信息，根据要求上传捐赠协议等相关材料。

捐赠票据原则上不得冲红，如发生填写错误、依法退还等情形的，应当开具等额红字票据冲抵，并填写冲红理由。

四、加强捐赠票据数据应用

在尊重个人隐私、确保数据安全的前提下，财政部门可探索跨区域、跨部门数据共享，积极推动捐赠票据数据在公共服务领域的应用，支持捐赠人更好地享受税前扣除政策、获得信用激励等服务。

五、建立多部门协同共治的工作机制

各级财政部门依照《公益事业捐赠票据使用管理办法》做好本地区捐赠票据监督管理工作，发现公益性单位存在未按规定使用捐赠票据的行为，应当责令该单位限期整改，整改期间暂停核发公益事业捐赠票据。单位和个人在捐赠票据领用、开具、核销等过程中存在各类违法违规行为的，依法追究相应责任。

财政部门应会同民政、税务等部门，强化捐赠票据使用管理的业务协同，重点在捐赠票据的开具规范、税前扣除合规性等方面形成监管合力，联合开展政策宣传和培训辅导，推动构建公益慈善领域联合治理机制，全面提升我省公益慈善事业规范化管理水平。

本通知自 2026 年 10 月 15 日起施行。

厦门市

福建省商务厅、财政厅、福州海关、厦门海关、税务局关于“十五五”期间享受支持科技创新进口税收优惠政策外资研发中心核定办法的通知

文号：闽商务规〔2026〕8 号 发布日期：2026-08-06

各设区市（不含厦门）商务局、财政局，各隶属海关，国家税务总局福建各设区市税务局，平潭综合实验区经发局、财金局，国家税务总局平潭综合实验区税务局：

根据《财政部、海关总署、税务总局关于“十五五”期间支持科技创新进口税收优惠政策的通知》（财关税〔2026〕7 号）、《财政部、中央宣传部、国家发展改革委、教育部、科技部、工业和信息化部、民政部、商务部、文化和旅游部、国家卫生健康委海关总署、税务总局关于“十五五”期间支持科技创新进口税收优惠政策管理办法的通知》（财关税〔2026〕8 号）等，现就“十五五”期间享受支持科技创新进口税收优惠政策外资研发中心核定办法通知如下：

一、申报主体

在福建省内（不含厦门）依法设立，符合财关税〔2026〕8 号文所规定的外资研发中心（见附件 1）。其中，外资研发中心为公司内设部门或分公司非独立法人的，由研发中心所依托的外商投资企业申报。

二、申报材料

申报材料按顺序装订成册（a4 尺寸，一式两份），每项材料均加盖企业公章，并提供盖章后申报资料的电子扫描件。

（一）外资研发中心享受进口税收优惠政策申报表（见附件 2）。

（二）申请书。内容包括：外资研发中心基本情况、研发活动情况、符合申报条件的说明等。属于非独立法人的，还应说明所依托外商投资企业基本情况。

（三）营业执照复印件。属于非独立法人的，提交其所依托外商投资企业的营业执照复印件。

（四）研发总投入情况。其中，外资研发中心属于独立法人的，提供载有投资总额的外商投资信息报告回执（可从企业所在地市、县级商务主管部门获取）；属于非独立法人的，提供研发总投入资产清单，即将投入并签订购置合同的资产，应提交即将采购资产的合同清单（见附件 3）。

（五）专职研究与试验发展人员名册（见附件 4）。

（六）设立以来累计购置的设备清单，已签订购置合同并于当年内交货的设备，应同时提交合同清单（见附件 5）。

（七）上一年度财务报表（或审计报告）复印件。

（八）年度信息报告书。申报主体可通过商务部外商投资信息报告（年度报告）平台打印最近一期的年度信息报告书（网址：https://wzxxbgnb.mofcom.gov.cn/）。

（九）审核部门要求的其他材料。

三、申报和审核流程

（一）申报时间。“十五五”期间，每年集中开展 2 次，企业每年 3 月 1 日和 9 月 1 日前将申报材料报送至市级商务部门。如确有必要，可临时增加申报批次。

（二）地方初审。市级商务部门对申报材料进行初审，并核查外商投资信息报告是否真实、准确、完整。初审合格后，在《外资研发中心享受进口税收优惠政策申报表》上明确审核意见，连同申报材料（一式一份）报送至省商务厅。不符合申报条件的，向申报主体出具书面意见并说明理由。初审工作应自收到申报材料之日起 10 日内完成（不含企业补充材料时间）。

（三）省级核定。省商务厅收到初审合格的申报材料后，会同省财政厅、外资研发中心所在地直属海关、省税务局进行部门联审。联审通过的，每年 3 月 31 日和 9 月 30 日前，省商务厅将核定享受支持科技创新进口税收优惠政策的外资研发中心名单函告申报主体所在地直属海关，抄送省财政厅、省税务局，并通知申报主体和所在地市、县两级商务主管部门。不具有独立法人资格的外资研发中心，应一并函告其依托单位。外资研发中心享受政策的资格具有有效期限的，应一并函告其有效期限。联审不通过的，省商务厅出具书面意见并说明理由。

四、其他事项

（一）审核部门可根据书面审核情况，视情对部分申报主体研发活动开展情况进行实地走访。

（二）外资研发中心如存在以虚报情况获得免税资格，由省商务厅查实后函告所在地直属海关等相关部门，各部门依据相关规定处置。

（三）外资研发中心发生名称、经营范围变更的，申报主体应及时将有关变更情况说明通过市级商务部门报送省商务厅，并按照本通知规定的程序，核定变更后的主体自变更登记之日起能否继续享受政策，并注明变更登记日期，并由省商务厅将核定结果函告相关部门。每年 3 月底前，省商务厅将上一年度核定的名单和截至上一年底有效的名单报送商务部。

（四）函告海关的名单应注明批次，其中，第一批名单自 2026 年 1 月 1 日起实施，至该批名单印发之日后 30 日内已征的应免税款，准予退还；以后批次的名单自其印发之日后第 20 日起实施。

（五）前款规定的已征应免税款，依享惠主体申请予以退还，同时按照法律规定退还银行同期活期存款利息。其中，已征税进口且尚未申报增值税进项税额抵扣的，应事先取得主管税务机关出具的《“十五五”期间支持科技创新进口税收优惠政策项下进口商品已征进口环节增值税未抵扣情况表》。

（六）各有关部门及其工作人员，在政策执行中存在违反政策规定的行为，以及其它滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违规行为的，依法追究相应责任；涉嫌犯罪的，依法移送有关机关处理。

（七）工作咨询电话：省商务厅：0591-87270178，省财政厅：0591-87097352，福州海关：0591-87081525，厦门海关：0592-2355087，省税务局：0591-87098768。

（八）本通知有效期至 2030 年 12 月 31 日，企业享受进口税收优惠政策的适用时间为 2026 年 1 月 1 日至 2030 年 12 月 31 日。

附件 1

享受政策的外资研发中心条件

享受政策的外资研发中心，应同时满足以下条件：

（一）研发费用标准：作为独立法人的，其投资总额不低于 800 万美元；作为公司内设部门或分公司的非独立法人的，其研发总投入不低于 800 万美元。

（二）专职研究与试验发展人员不低于 80 人。

（三）设立以来累计购置的设备原值不低于 2000 万元。

（四）上述第（一）（二）（三）条中，有关定义如下：

1.“投资总额”是指外商投资信息报告回执所载明的金额。

2.“研发总投入”是指外商投资企业专门为设立和建设本研发中心而投入的资产，包括即将投入并签订购置合同的资产（应提交已采购资产清单和即将采购资产的合同清单）。

3.“专职研究与试验发展人员”是指企业科技活动人员中专职从事基础研究、应用研究和试验发展三类项目活动的人员，包括直接参加上述三类项目活动的人员以及相关专职科技管理人员和为项目提供资料文献、材料供应、设备的直接服务人员，上述人员须与外资研发中心或其所在外商投资企业签订 1 年以上劳动合同，以外资研发中心提交申请的前一日人数为准。

4.“设备”是指为科学研究、教学和科技开发提供必要条件的实验设备、装置和器械。在计算累计购置的设备原值时，应将进口设备和采购国产设备的原值一并计入，包括已签订购置合同并于当年内交货的设备（应提交购置合同

清单及交货期限），适用本办法的上述进口设备范围为进口科学研究、科技开发和教学用品免税清单所列商品。

附件 2

外资研发中心享受进口税收优惠政策申报表

外资研发中心名称					
组织机构代码		研发中心设立日期	年　月　日		
研发中心性质	□独立法人　□分公司　□内设部门				
联　系　人		电话		传真	
经营范围					
研发领域（可多选）	□电子□生物医药□新能源□新材料□环保□汽车□化工□农业□软件开发□专用设备□轻工□其他				
投资总额/研发总投入（万美元）		专职研究与试验发展人员人数（个）			
累计采购设备原值（万元）	进口设备				
采购国产设备					
总计					
我公司在此郑重承诺：我公司提交的各项材料均真实有效，如有造假行为，将承担由此造成的一切法律后果。法定代表人（授权人）签字： （单位公章）　年　月　日					
市级商务部门初审意见	（盖章）　年　月　日				

注：1.外资研发中心为分公司或内设机构的，企业名称和组织机构代码/统一社会信用代码均填写其所依托外商投资企业的信息。2.币种以表内标注为准，金额根据当年人民币汇率平均价计算。

附件 3

研发总投入资产清单

（非独立法人的外资研发中心）

外资研发中心名称（盖章）：

一、已采购资产			
序号	资产名称	资产购置金额（万元人民币）	资产购置时间
1			
2			
3			
小计万元人民币			
二、即将采购资产（采购合同附后）			
序号	资产名称	资产购置金额（万元人民币）	资产购置时间
1			
2			
3			
小计万元人民币			
总计万元人民币，折万美元			

注：1.所依托的外商投资企业专门为设立和建设本研发中心而投入的资产，包括即将投入并签订购置合同的资产（应提交即将采购资产的合同）。2.币种以表内标注为准，金额根据当年人民币汇率平均价计算。3.该表格要求打印在 a4 纸上，字号不小于五号，可纵向另附 a4 纸补充表格。

附件 4

专职研究与试验发展人员名册

外资研发中心名称（盖章）：

序号	姓名	工作岗位（基础研究人员/应用研究人员/试验发展人员/专职科技管理人员/直接服务人员）	劳动合同期限（x 年 x 月-x 年 x 月）	联系方式
1				
2				
3				

注：1.“专职研究与试验发展人员”是指企业科技活动人员中专职从事基础研究、应用研究和试验发展三类项目活动的人员，包括直接参加上述三类项目活动的人员以及相关专职科技管理人员和为项目提供资料文献、材料供应、设备的直接服务人员，上述人员须与外资研发中心或其所在外商投资企业签订 1 年

以上劳动合同，以外资研发中心提交申请的前一日人数为准。2.该表格要求打印在 a4 纸上，字号不小于五号，可纵向另附 a4 纸补充表格。

附件 5

设立以来累计购置的设备清单

外资研发中心名称（盖章）：

一、已经购置的设备				
序号	设备名称	国产/进口	设备原值（万元人民币）	采购时间
1				
2				
3				
小计万元人民币				
二、年底前购置到位的设备（采购合同附后）				
序号	设备名称	国产/进口	设备原值（万元人民币）	交货期限
1				
2				
3				
小计万元人民币				
总计万元人民币				
我公司在此郑重承诺：本表中年底前购置到位的进口设备和国产设备，本外资研发中心已经签订合同，将于今年 12 月 31 日之前交货。法定代表人（授权人）签字：（单位公章）　　年　　月　　日				

注：1.“设备”是指为科学研究、教学和科技开发提供必要条件的实验设备、装置和器械。2.该表格要求打印在 a4 纸上，字号不小于五号，可纵向另附 a4 纸补充表格。

北京永大税务师事务所有限公司
地址：北京市丰台区海鹰路 6 号院 20 号楼
电话：+86-82251915
网址：http://www.yongdatax.com

厦门市税务局关于调整《税收缴款书（出口货物劳务专用）》和《出口货物完税分割单》有关事项的通告

文号：厦门市税务局关于调整《税收缴款书〔出口货物劳务专用〕》和《出口货物完税分割单》有关事项的通告 发布日期：2026-08-27

尊敬的纳税人：

为深入实施数字化转型条件下的税费征管“强基工程”，提高税收票证管理工作质效，进一步便利纳税人税收票证使用，根据《税收票证管理办法》（国家税务总局令第 28 号公布，第 48 号修改）及相关文件规定，自 2026 年 9 月 1 日起对《税收缴款书（出口货物专用）》《出口货物完税分割单》（以下统称出口专用税收票证）管理进行调整。现通告如下：

自 2026 年 9 月 1 日起，我市正式启用非印刷出口专用税收票证，原印刷制式的出口专用税收票证同步停用。纳税人可以通过电子税务局或者到办税服务厅获取出口专用税收票证。

特此通告。

青岛市

山东省人力资源和社会保障厅、医疗保障局、税务局、青岛市税务局关于公布2025 年度全省全口径城镇单位就业人员平均工资等有关问题的通知

文号：鲁人社字〔2026〕75 号 发布日期：2026-08-14

各市人力资源社会保障局、医保局，国家税务总局山东省各市税务局，国家税务总局青岛市各区、市税务局：

根据省统计部门提供的相关数据，经测算，2025 年度全省全口径城镇单位就业人员平均工资为 91452 元。按照国家和省有关规定，我省 2026 年度职工基本养老保险、职工基本医疗保险、职工长期护理保险、工伤保险、失业保险个人月缴费基数的上限为 22863 元，下限为 4573 元。

计发以统筹地区上年度职工月平均工资为基数的相关工伤保险待遇时，以上年度全省全口径城镇单位就业人员平均工资为基数。

深圳市医疗保障局、税务局关于开展 2026 年过渡期及 2027 年度深圳市居民基本医疗保险集中参保缴费工作的通告

文号：深圳市医疗保障局、税务局关于开展 2026 年过渡期及 2027 年度深圳市居民基本医疗保险集中参保缴费工作的通告 发布日期：2026-08-25

根据《国务院办公厅关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》（国办发〔2024〕38 号）、《广东省医疗保障局关于贯彻落实基本医疗保险参保长效机制的通知》（粤医保规〔2024〕9 号）、《深圳市医疗保障办法》（深府令第 358 号）、《深圳市医疗保障局国家税务总局深圳市税务局关于调整我市居民基本医疗保险参保缴费有关事项的通知》（深医保规〔2026〕2 号）等有关规定，现就开展 2026 年 9 月至 12 月（过渡期）及 2027 年度居民基本医疗保险参保缴费工作有关事项通告如下：

一、政策主要变化

（一）参保缴费时间调整，由按月/学年调整为按自然年度

自 2027 年起，我市居民基本医疗保险实行按年缴费，集中参保期为每年 9 月至 12 月。参保人应当在集中参保期内办理居民基本医疗保险参保登记，并一次性缴纳次年度的居民基本医疗保险费，自次年 1 月 1 日至 12 月 31 日按规定享受居民基本医疗保险待遇。

（二）2026 年 9 月至 12 月（过渡期）

2026 年 9 月至 12 月为过渡期，在过渡期内，已办理 2026 年 9 月至 12 月居民基本医疗保险参保登记的，应当在 2026 年 9 月至 12 月期间一次性缴

纳 2026 年 9 月至 12 月的居民基本医疗保险费，自 2026 年 9 月 1 日至 12 月 31 日按规定享受居民基本医疗保险待遇。

为做好跨地区政策衔接，2026 年 8 月已参加我市居民基本医疗保险并缴费的少年儿童和学生，自 2026 年 9 月起不再符合我市居民基本医疗保险参保条件且未在其他地区参加 2026 年度居民基本医疗保险的，可以在 2026 年 9 月至 12 月期间一次性缴纳 2026 年 9 月至 12 月的居民基本医疗保险费，自 2026 年 9 月 1 日至 12 月 31 日按规定享受我市居民基本医疗保险待遇。

（三）设置待遇等待期

2027 年，除新生儿等特殊群体外，未在居民基本医疗保险集中参保期内办理参保登记并缴费，或者未连续参加基本医疗保险的人员，可以申请缴纳 2027 年度的居民基本医疗保险费，缴费后进入 3 个月待遇等待期。在等待期内产生的医疗费用，医保统筹基金不予报销，需自行承担。

二、参保人群

（一）少儿学生参保人

1.未满 18 周岁的本市户籍居民。

2.在本市中小学校和托幼机构的少年儿童、在本市各类全日制普通高等学校（含民办学校）或者科研院所中接受普通高等学历教育的全日制学生。

3.在本市居住未在园在校且未参加其他地区基本医疗保险的非深户籍学龄前（7 周岁以下）儿童，其父母一方满足以下条件之一的：（1）持有效深圳经济特区居住证或我市签发的有效港澳台居民居住证；（2）为深圳户籍居民。

（二）成年居民参保人

年满 18 周岁且未参加职工基本医疗保险的本市户籍居民。

（三）国家、广东省及本市规定的其他人员

三、缴费标准

居民基本医疗保险缴费基数：2026 年 9 月至 12 月为 6760 元/月；2027 年度为 84945 元/年。

居民基本医疗保险缴费比例：1.8%，其中少儿学生参保人个人缴交 0.6%，财政补助 1.2%，成年居民参保人个人缴交 0.7%，财政补助 1.1%。

（一）少儿学生参保人

2026 年 9 月至 12 月：个人缴交 162.24 元，财政补助 324.48 元。

2027 年度：个人缴交 509.67 元，财政补助 1019.34 元。

（二）成年居民参保人

2026 年 9 月至 12 月：个人缴交 189.28 元，财政补助 297.44 元。

2027 年度：个人缴交 594.62 元，财政补助 934.40 元。

四、参保登记方式

（一）未满 18 周岁的深户少儿/非深户籍学龄前儿童/成年居民

截至 2026 年 9 月 1 日，已在我市正常参保的，可直接向税务部门申报缴费。新参保人员、已停保人员，请通过“深圳医保”微信服务号、个人社保网上服务系统（https://sipub.sz.gov.cn/hspms/）自行完成参保登记，再向税务部门申报缴费。

（二）在园在校学生

按照《深圳市医疗保障办法》（深府令第 358 号）第十二条第二款规定执行，具体工作另行通知。

五、缴费方式

（一）未满 18 周岁的深户少儿/非深户籍学龄前儿童/成年居民

自 2026 年 9 月起，可通过“深圳税务”微信公众号、支付宝“深圳市税务局”生活号、光大云缴费和办税服务厅等任一渠道自行完成缴费。

税务部门将于 2026 年 9 月 25 日从有效扣款协议账户中统一划扣过渡期及 2027 年度居民基本医疗保险费，如选择批扣方式缴费，请于 2026 年 9 月 24 日前确保账户状态正常且余额充足，未批扣成功的请自行完成缴费。

2026 年 9 月 24 日后新办理参保的居民（含新生儿）请自行完成缴费。

（二）在园在校学生

自 2026 年 9 月起，请通过“深圳税务”微信公众号、支付宝“深圳市税务局”生活号、光大云缴费和办税服务厅等任一渠道自行完成缴费，税务部门不再提供批扣服务。